

# Avances y desafíos de la agenda de la igualdad en América Latina

**Alicia Bárcena**  
Secretaria Ejecutiva



NACIONES UNIDAS



**SEMINARIO PERMANENTE UNAM-CEPAL "CAMBIO DE ÉPOCA"**

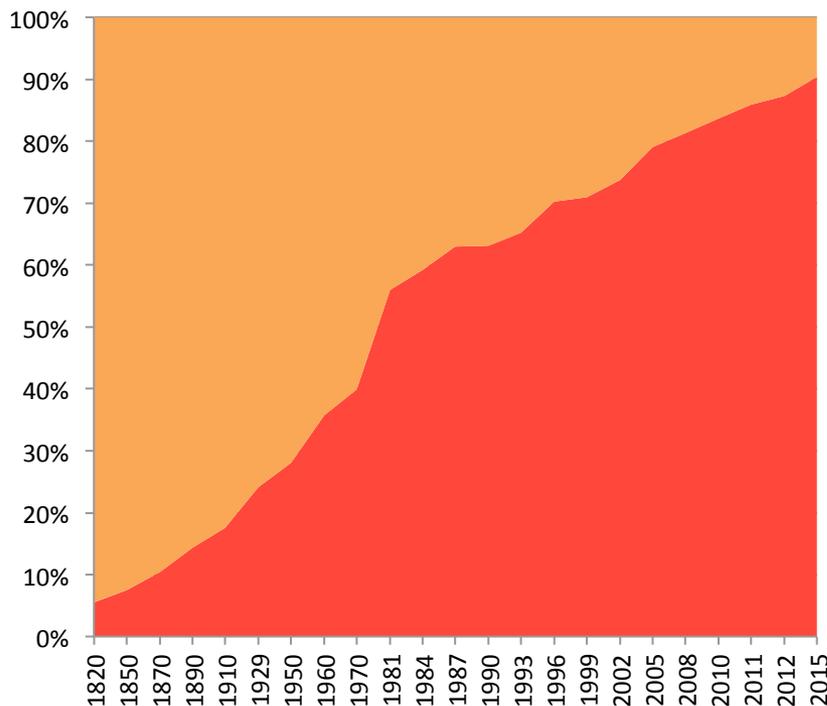
*Ciudad de México, 12 de febrero de 2018*

# Contexto global con expectativas positivas y riesgos latentes

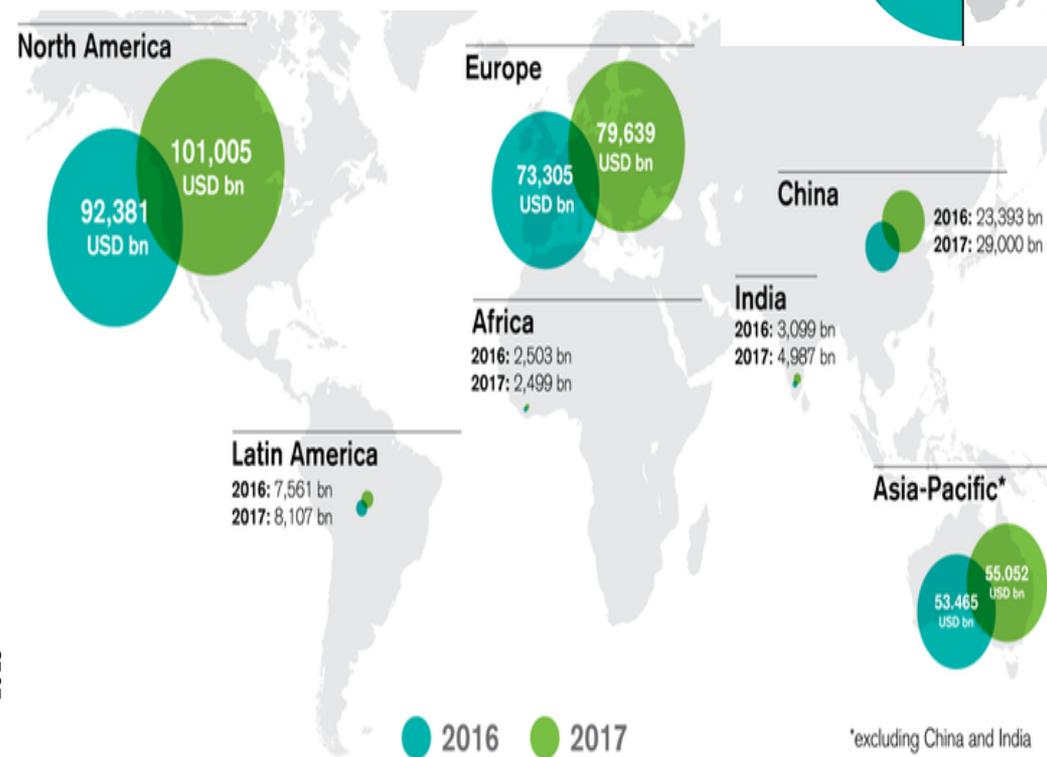
- Los tres grandes bloques económicos (Estados Unidos, Europa y el este de Asia) están creciendo simultáneamente
- Repunta el comercio y la inversión en economías avanzadas con retorno del capital hacia las economías avanzadas
- China se consolida su desempeño como segundo inversionista mundial
- Débil relación entre inflación y desempleo que podrían derivar en políticas fiscales expansivas sin generar tasas de inflación insostenibles
- Persisten riesgos: corrección financiera frente a una burbuja financiera, incremento anticipado de la tasa de interés de EEUU, elevado endeudamiento (con el sistema financiero y no financiero), Brexit, tensiones geopolíticas entre Medio Oriente y Asia del Este, flujos migratorios

# La integración global sacó a millones de la extrema pobreza, pero la desigualdad se incrementa

MUNDO: POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE EXTREMA POBREZA, 1820-2015



MUNDO: CAMBIO EN LA RIQUEZA DE LOS HOGARES POR REGIÓN, 2016-2017



The wealthiest  
**1%**  
of population own  
50.1% of all  
household wealth  
in the world.



Fuente: ECLAC, Max Roser on World Bank and Bourguignon and Morrisson (2002).

Fuente: James Davies, Rodrigo Lluberas and Anthony Shorrocks, Credit Suisse Global Wealth Databook 2016 and 2017. En línea: <https://www.credit-suisse.com/corporate/en/articles/news-and-expertise/global-wealth-report-2017-201711.html>



Avances y desafíos de la agenda de la igualdad en América Latina

Alicia Bárcena

# Cambios tectónicos y un mundo más incierto definen la actual globalización

**Gobernanza multilateral  
en crisis: comercio  
y financiamiento**

**Revolución tecnológica:  
expansión digital**

**Cambio climático**

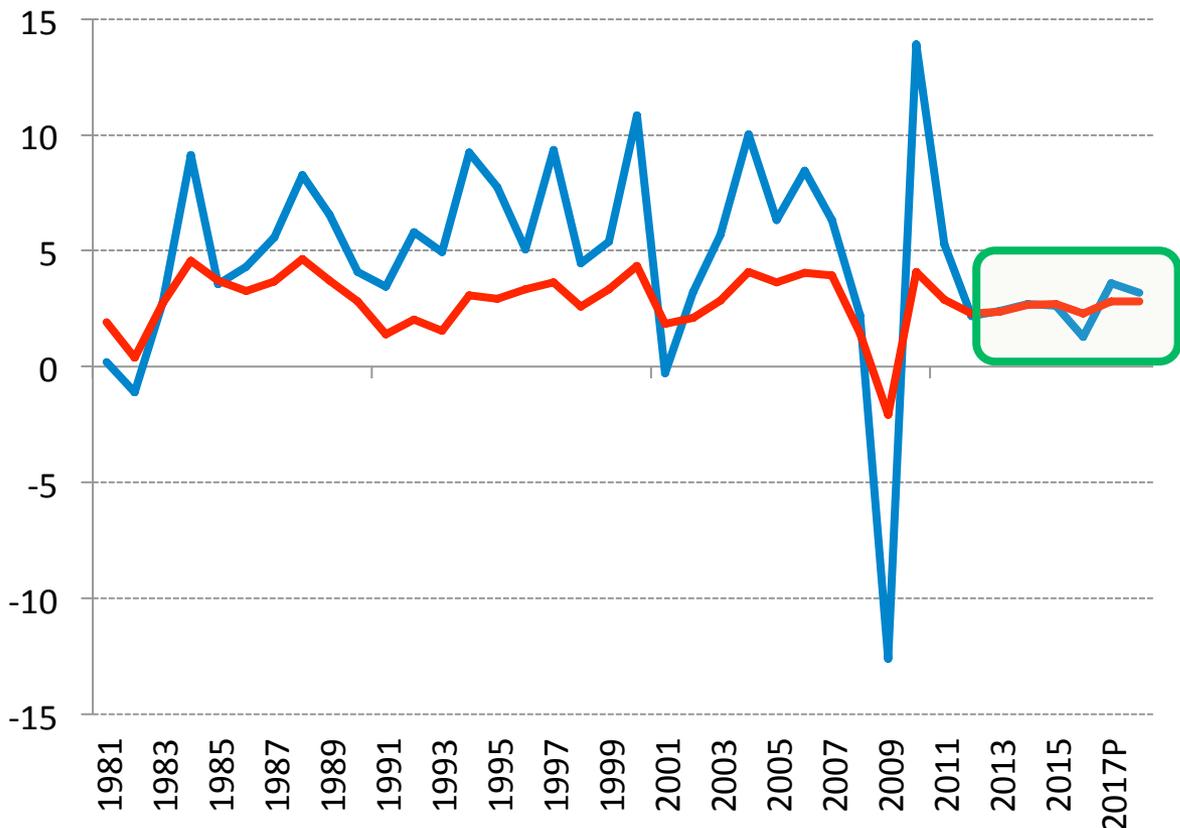
**Cambio geopolítico:  
irrupción de China**

**Migración y  
cambio demográfico**

# El comercio ha repuntado pero aún no recupera los niveles pre crisis

Variación anual del volumen del comercio y del PIB mundiales, 1981 -2018<sup>a</sup>

(En porcentajes)



— Variación del comercio mundial — Variación del PIB mundial

- Un sistema comercial fragmentado con creciente proteccionismo e incertidumbre.
- Menor ritmo de expansión de las cadenas globales de valor y el rol de China.
- Poca regulación financiera y débiles mecanismos multilaterales (i.e. sistemas impositivos)

Fuente: CEPAL sobre la base de Organización Mundial de Comercio (OMC), World Trade Statistical Review.

<sup>a</sup> Las cifras para 2017 y 2018 son proyecciones.

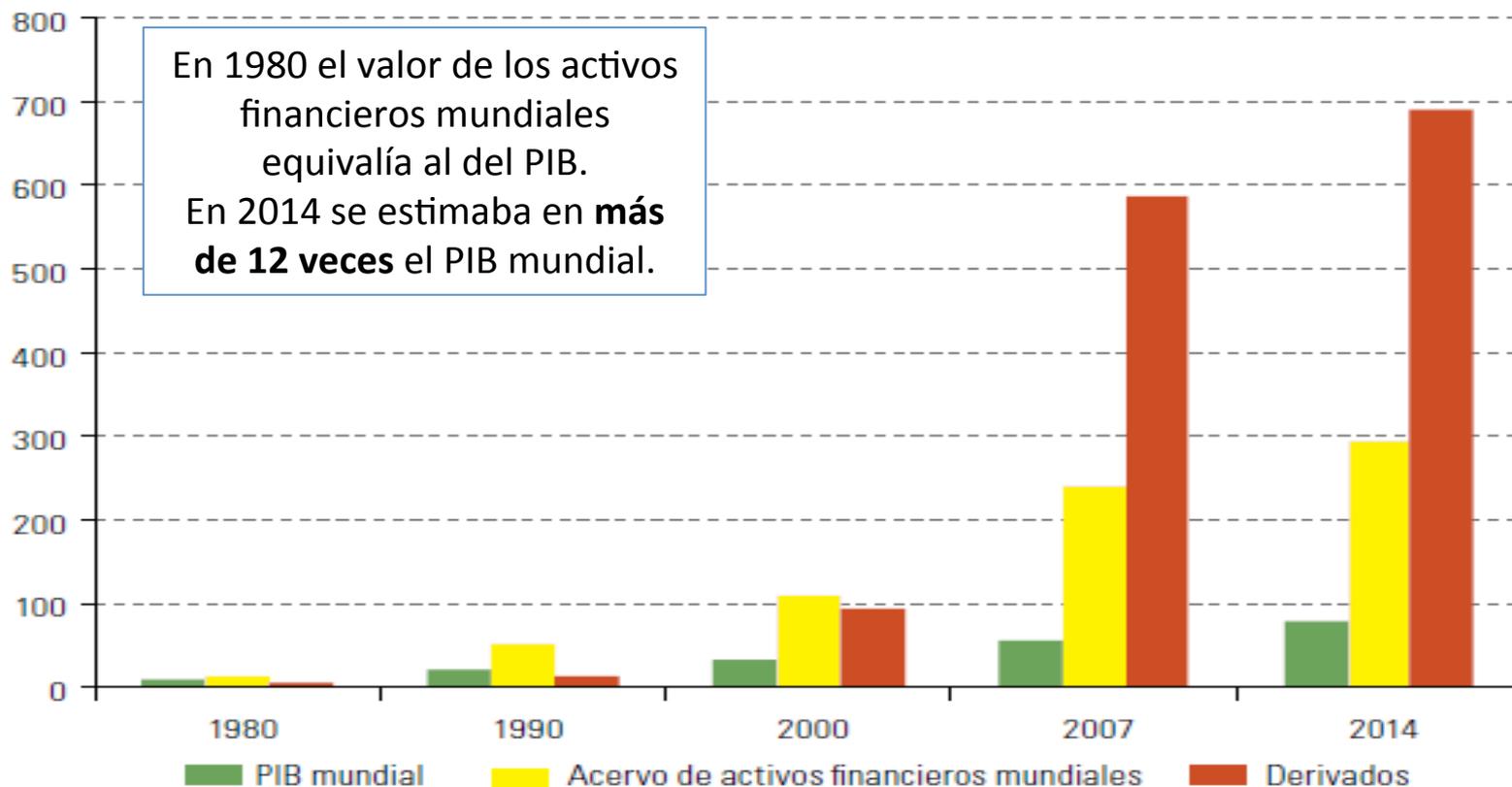
# Política de “*America First*” frente a la gobernanza del comercio mundial

ACCIÓN	IMPLICANCIAS
<b>Giro al bilateralismo</b> <b>Retiro del TPP</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Reducción de déficits comerciales, relocalización (<i>reshoring</i>) de industrias y empleos mediante la renegociación de acuerdos comerciales, desregulación ambiental y la reforma fiscal</li><li>• Hoy 11 países firmarán el acuerdo en marzo 2018</li><li>• Elementos del TPP (ej. comercio digital) podrían ser rescatados en la renegociación del TLCAN</li></ul>
<b>Renegociación del TLCAN</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• TLCAN 2.0 con mejores términos para Estados Unidos</li><li>• Posible renegociación de acuerdos con otros países latinoamericanos</li></ul>
<b>Suspensión del TTIP</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• ¿Posibles acuerdos bilaterales con el Reino Unido?</li></ul>
<b>Cuestionamientos al sistema multilateral (OMC)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Mayor autonomía para desarrollar y aplicar leyes nacionales en temas comerciales y fiscales</li></ul>

# Desequilibrio entre lo financiero y la economía real

DESACOPLE ENTRE LAS FINANZAS INTERNACIONALES Y LA ECONOMÍA REAL, COMO DIFERENCIA ENTRE EL PIB NOMINAL Y LOS ACTIVOS Y DERIVADOS FINANCIEROS A NIVEL MUNDIAL, 1980-2014

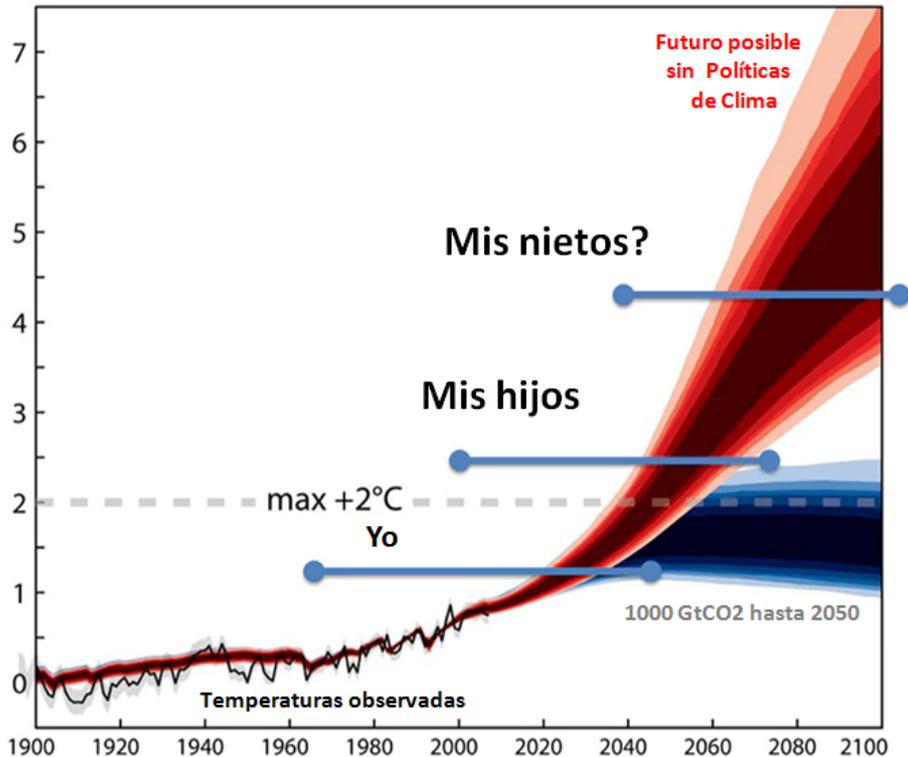
(En billones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible (LC/G.2660/Rev.1), Santiago, 2016.

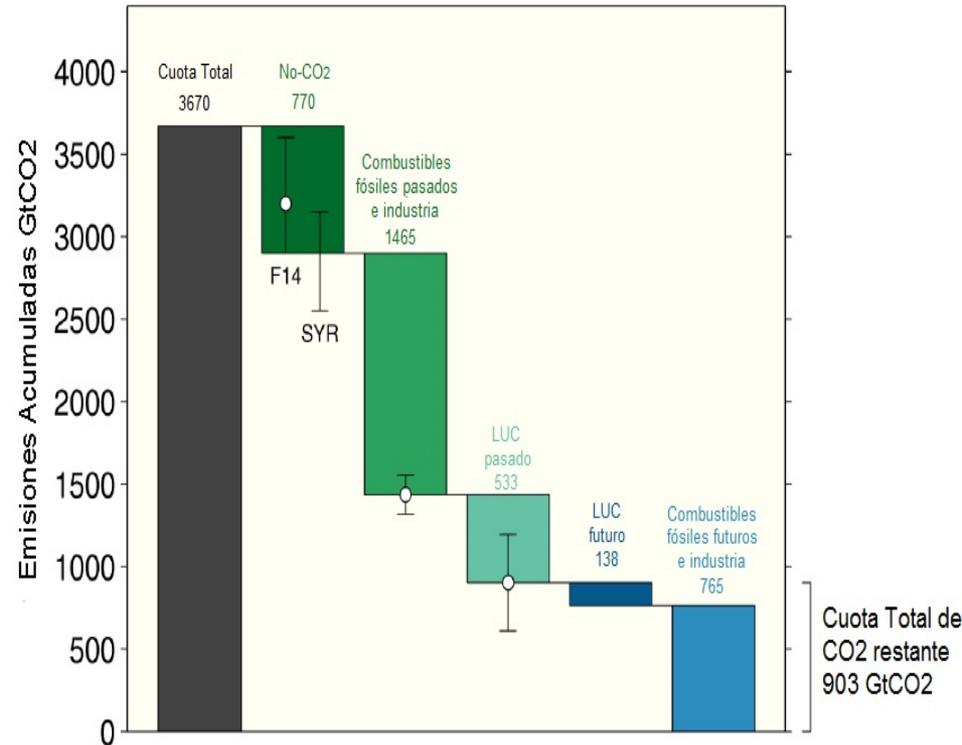
# Impacto del cambio climático en las generaciones futuras

CALENTAMIENTO MEDIO DE LA SUPERFICIE GLOBAL  
(En °C)



Fuente: Del Weston (2013). State of the planet , Kyoto and technical fixes. In: The Political Economy of Global Warming: The Terminal Crisis. London : Routledge, 2015.

REMANENTE DEL PRESUPUESTO DE CARBONO DEL 2016 PARA QUEDAR BAJO LOS 2°C  
(CO2 flow 36.2 Gt = <22 years) - (66% de probabilidad del 2°C)

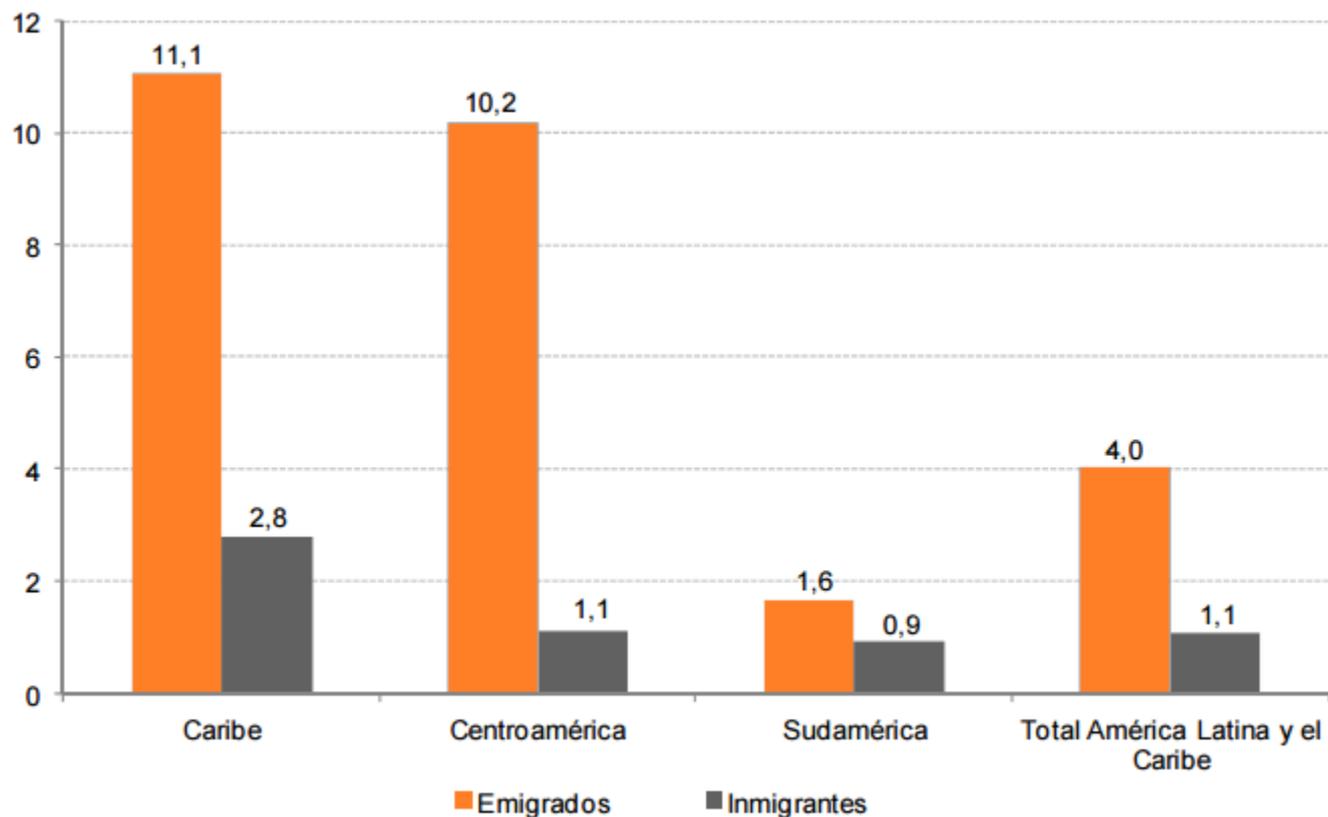


Fuente: [Peters et al 2015](#); [Global Carbon Budget 2015](#) and 2016.

Note: Black: total budget for 2°C. Green: removed from the budget. Blue: remainder of budget.

# Migrantes globales, 250 millones de ellos 30 emigrantes latinoamericanos, 4 % de la población de la región

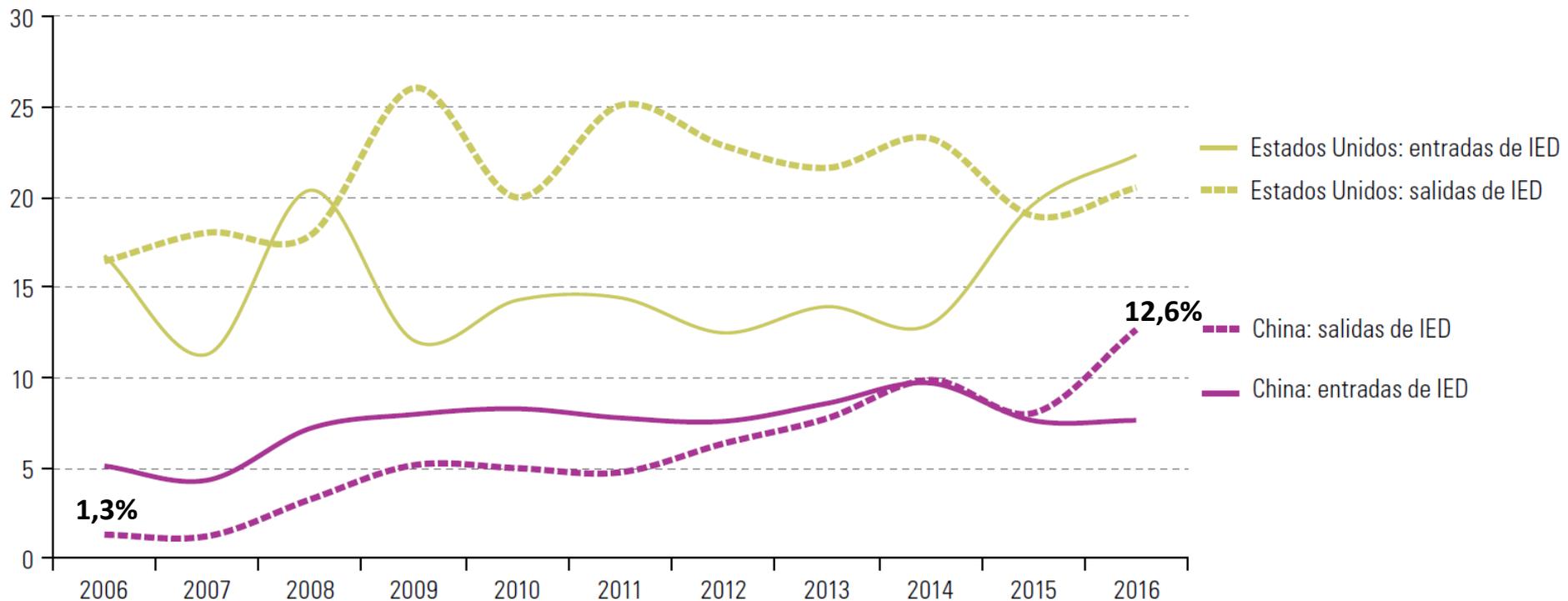
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PORCENTAJES DE INMIGRANTES Y EMIGRADOS SOBRE LAS POBLACIONES NACIONALES, POR SUBREGIONES, ALREDEDOR DE 2010



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Pizarro, Jorge (2014), *Tendencias y patrones de la migración latinoamericana y caribeña hacia 2010 y desafíos para una agenda regional*. Serie Población y Desarrollo, No 109. En línea: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37218/1/S1420586\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37218/1/S1420586_es.pdf)

# China se convierte en el segundo mayor inversor global después de los Estados Unidos

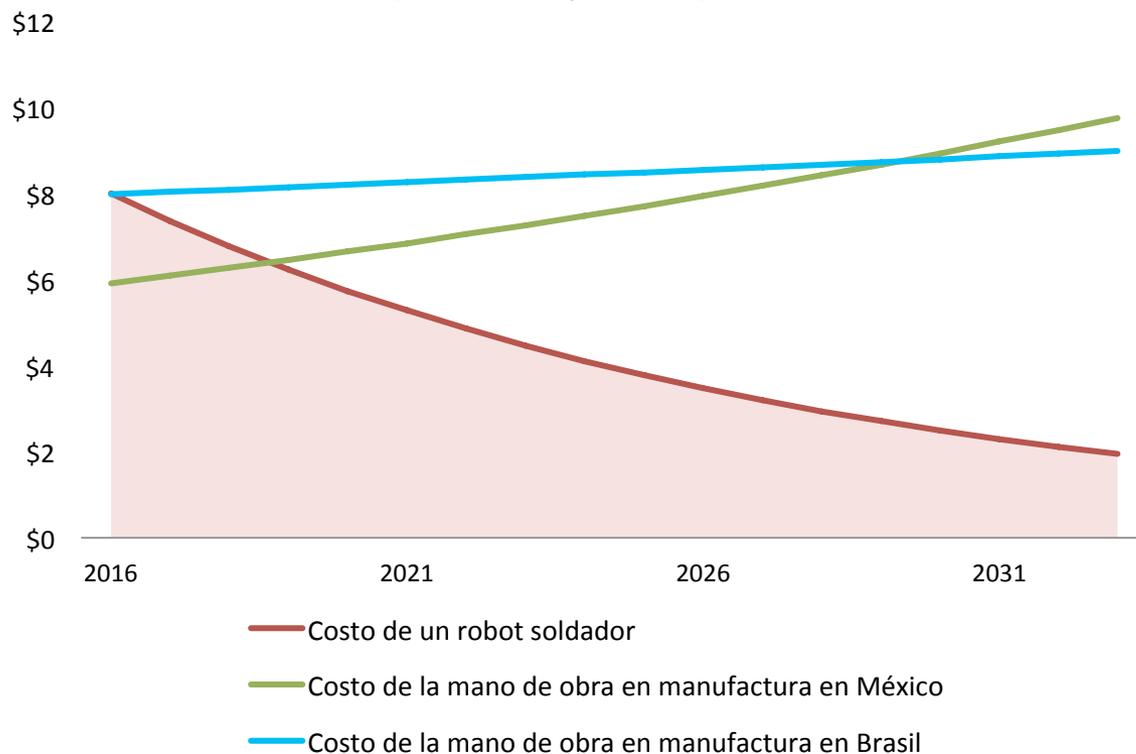
ESTADOS UNIDOS Y CHINA: PARTICIPACIÓN EN LOS FLUJOS MUNDIALES DE ENTRADA Y SALIDA DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, 2006-2016  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *World Investment Report, 2017: Investment and the Digital Economy* (UNCTAD/WIR/2017), Ginebra.

# La revolución tecnológica, especialmente la digital añade incertidumbre

Evolución del costo medio de un robot soldador  
y de la mano de obra manufacturera  
(En dólares por hora)

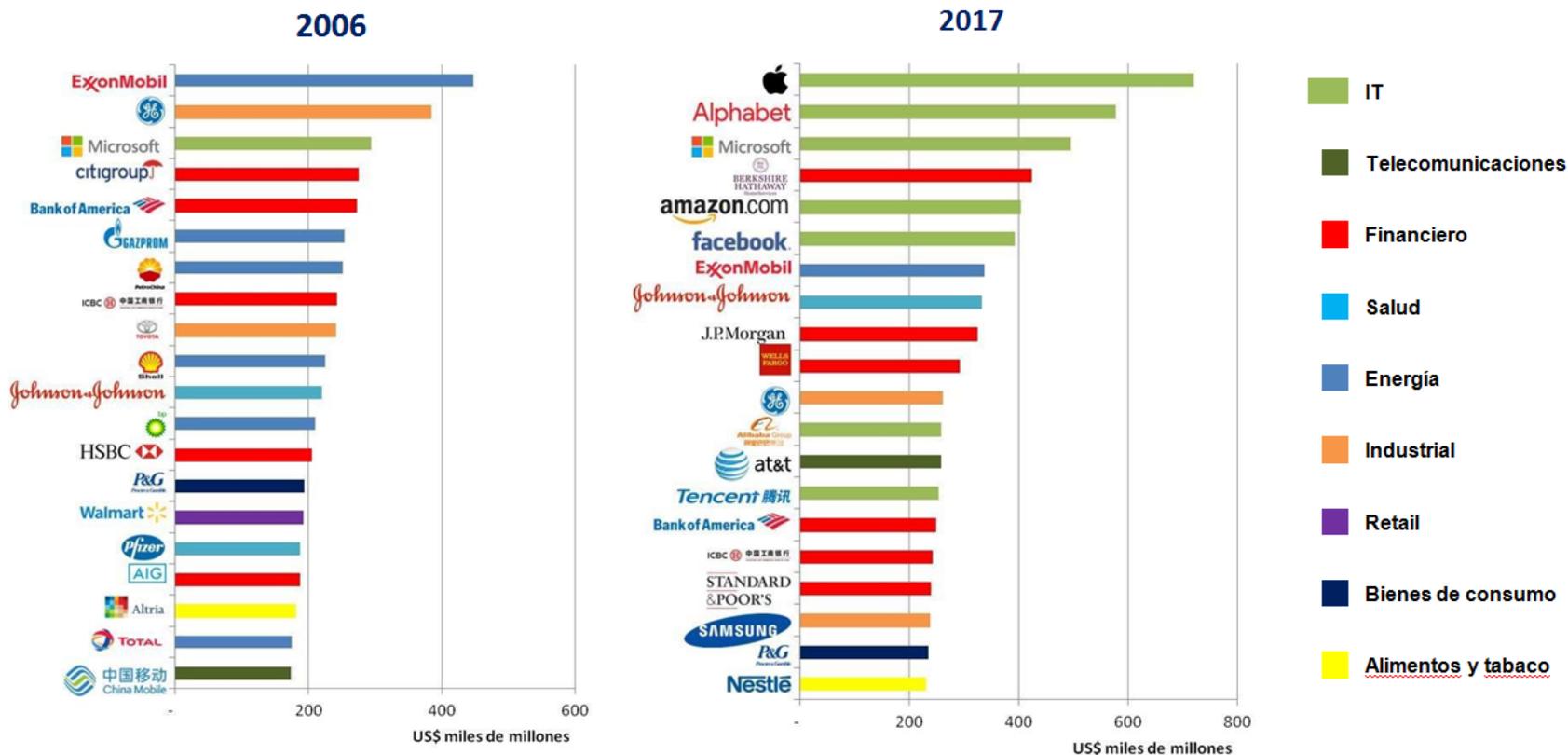


# La gran disrupción: las tecnologías exponenciales

- De la era *analógica a la digital*: computo en la nube, internet de las cosas, la analítica de grandes datos y la inteligencia artificial
- Representan la llegada de un nuevo modelo: por su *velocidad*, por su *alcance*, al impactar todos los sectores e industrias, y por su **profundidad**, al transformar sistemas completos de producción, gestión y gobernanza

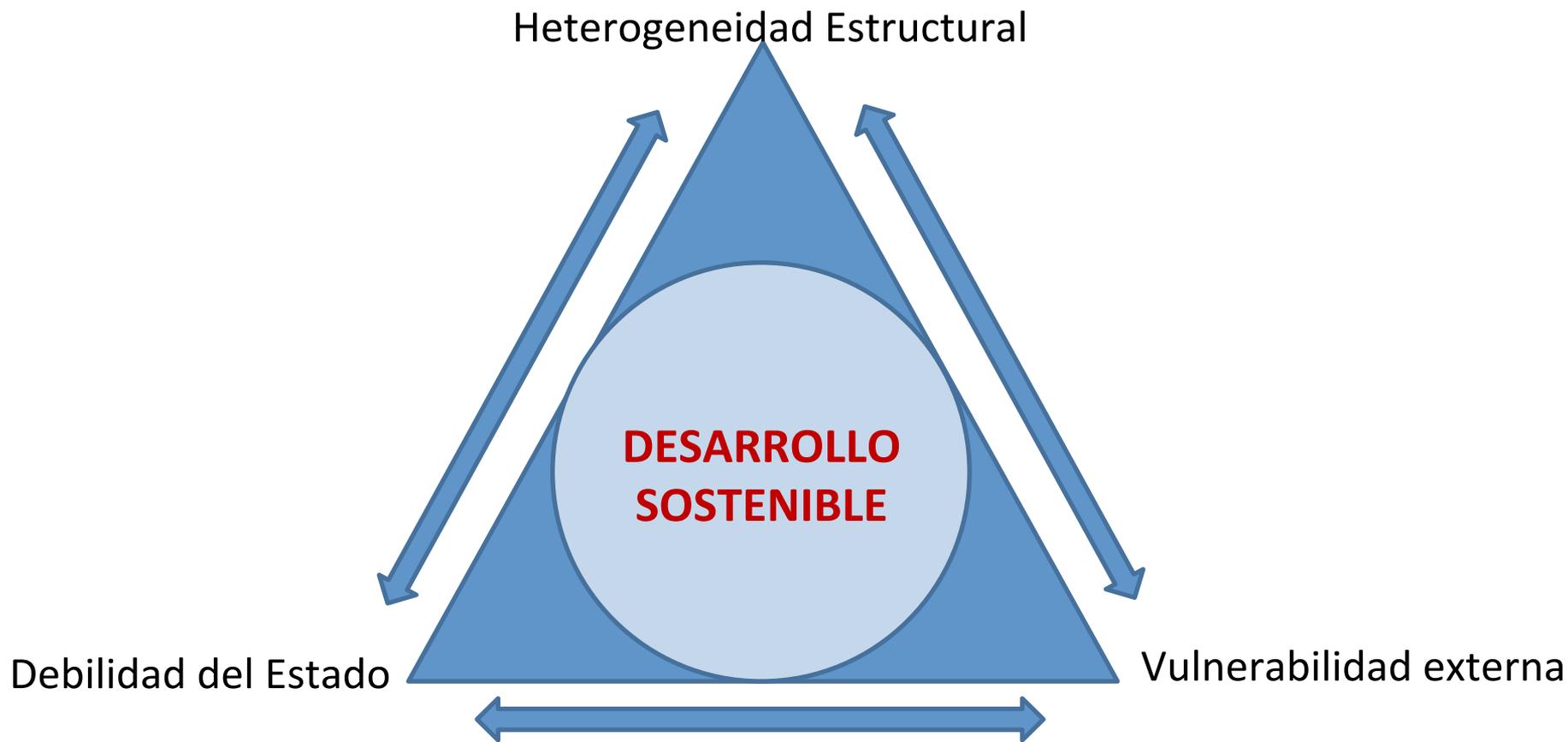
# El nuevo mapa de concentración empresarial

Valor de mercado de las mayores empresas mundiales, 2006-2017  
(miles de millones de dólares)



**La propuesta de la CEPAL:  
igualdad como horizonte, cambio  
estructural progresivo como  
camino y la política como  
instrumento**

# El desafío de sostener el desarrollo con igualdad: tres problemas estructurales



# Igualdad con enfoque de derechos

- La hora de la igualdad (Brasilia, 2010): *igualdad y dinamismo económico no están reñidos entre sí, se trata de igualar para crecer y crecer para igualar*
- Cambio estructural para la igualdad (San Salvador, 2012): *empleo más productivo y con derechos, llave maestra de la igualdad*
- Pactos para la igualdad (Lima, 2014): *una nueva ecuación Estado-mercado-sociedad con acuerdos políticos de mediano plazo*
- Horizontes 2030 (Ciudad de México, 2016): *Igualdad en el centro del desarrollo sostenible: cambio estructural progresivo con el big push ambiental*

# La matriz de la desigualdad social: un modelo para avanzar en la implementación de la agenda 2030

## Trilogía de la Igualdad y Horizontes 2030

- **Matriz productiva** (heterogeneidad estructural) y **cultura de privilegios**
- **Concepto de igualdad:**
  - Igualdad de **medios** (ingresos y recursos productivos)
  - Igualdad de **derechos**
  - Igualdad de **capacidades**
  - **Autonomía y reconocimiento recíprocos**

## Matriz de la desigualdad social

### Ejes estructurantes

- **Nivel socioeconómico**
- **Género**
- **Raza y etnia** (indígenas y afrodescendientes)
- **Edad (ciclo de vida)**
- **Territorio**

### Ámbitos de derechos en que inciden

- **Ingreso**
- **Trabajo y empleo**
- **Protección social y cuidados**
- **Educación**
- **Salud y nutrición**
- **Servicios básicos**
- **Participación y toma de decisiones**

# Cómo enfrenta la región la desigualdad

## La región se rezaga

- Crece menos que las regiones más dinámicas del mundo
- Desaceleración del comercio
- Poca inversión física, en capital humano e I+D
- No se reduce la vulnerabilidad externa

## Persistencia de los desequilibrios estructurales

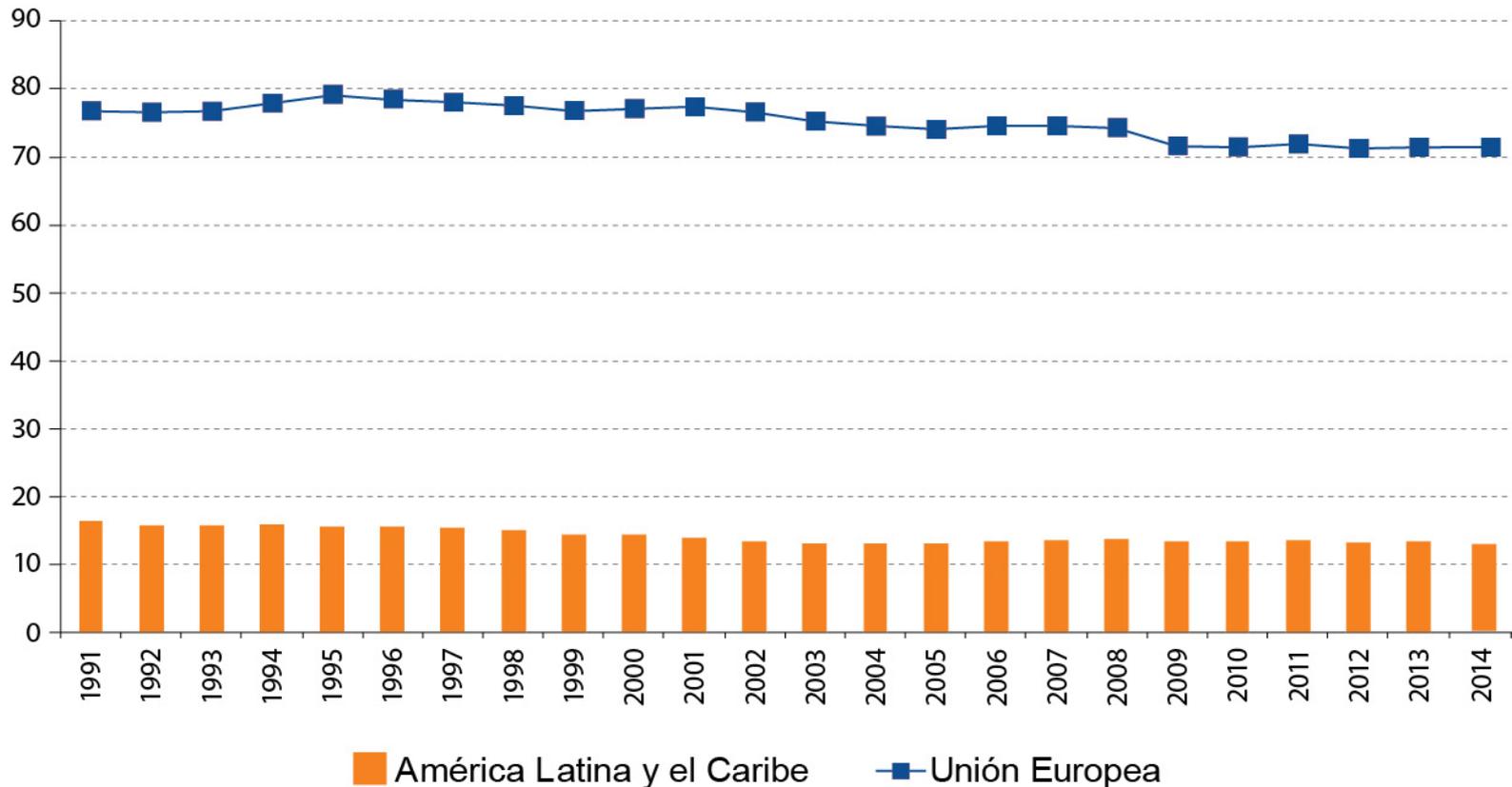
- Estructura productiva poco diversificada
- Rezago en el esfuerzo y desempeño de la innovación
- Reducción de pobreza se estanca y persiste concentración del ingreso y la riqueza
- Mayor Vulnerabilidad al cambio climático

## Cooperación multilateral es urgente para la región:

- Gobernanza para crear bienes públicos globales
- Fortalecer la acción y los acuerdos regionales
- Acordar una agenda regional de cooperación en el marco de la Agenda 2030

# La persistente brecha de productividad pone en peligro los logros sociales en el largo plazo

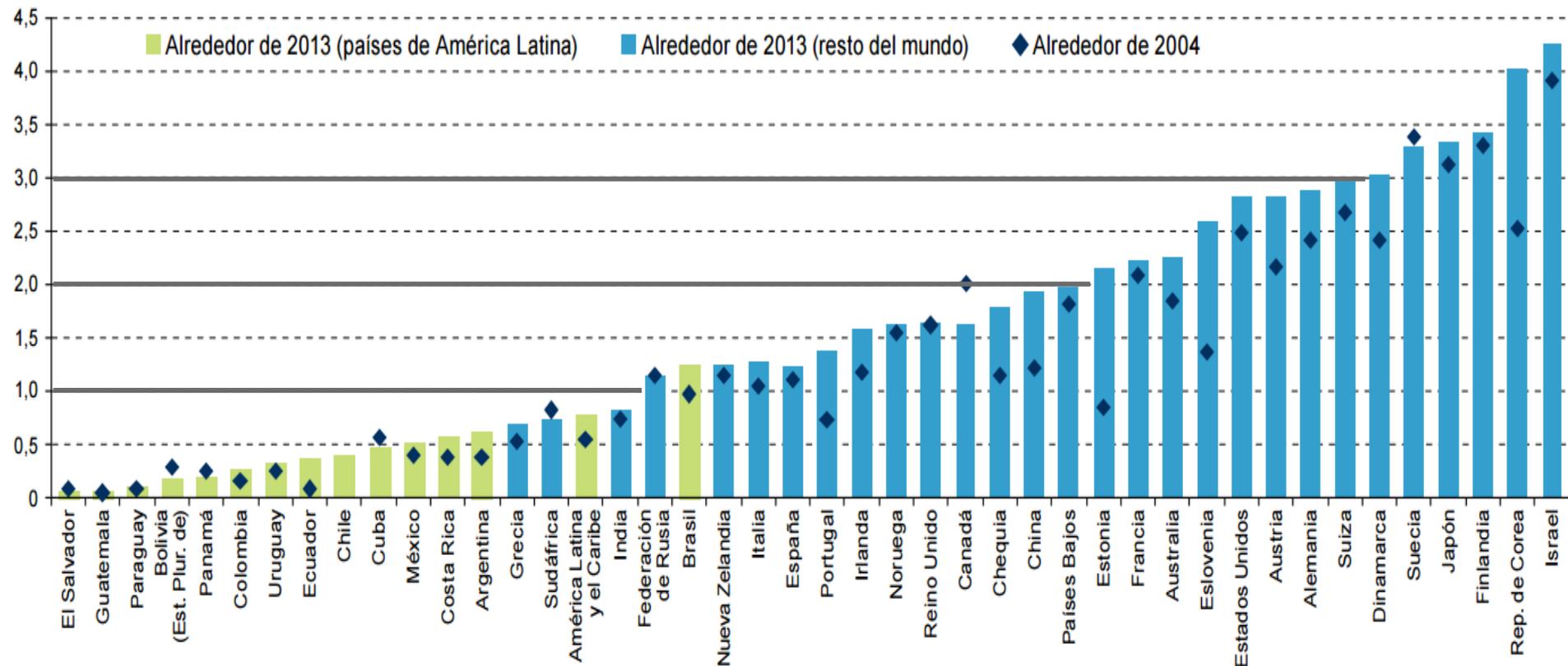
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y UNIÓN EUROPEA: PRODUCTIVIDAD RELATIVA RESPECTO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 1991-2014  
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*, 2015.

# La inversión en investigación y desarrollo (I+D) de la región es baja

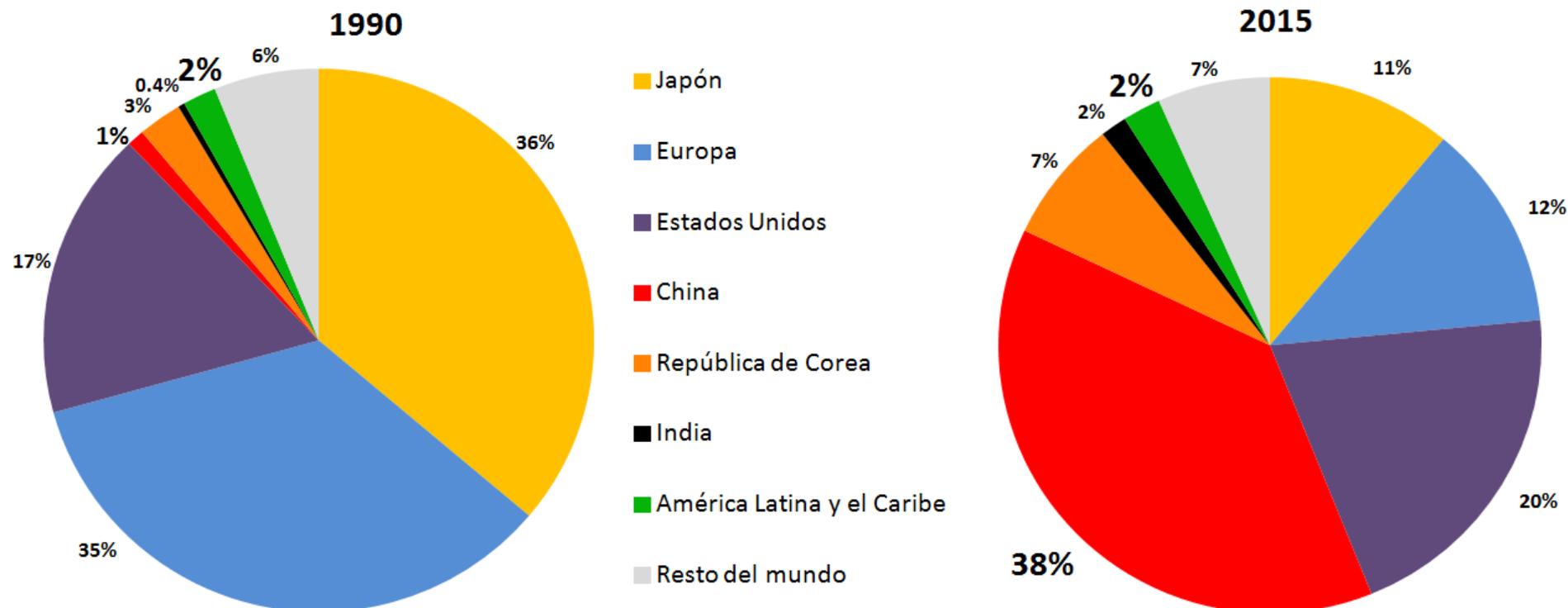
INVERSIÓN EN INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO (I+D), ALREDEDOR DE 2013 Y DE 2004  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, *Ciencia, tecnología e innovación en la economía digital La situación de América Latina y el Caribe*, LC/G.2685(CCITIC.2/3)), Santiago, Septiembre de 2016.

# Brechas de desempeño (patentes) como resultado del esfuerzo en I+D

PARTICIPACIÓN EN LAS SOLICITUDES MUNDIALES DE PATENTES, RESIDENTES Y NO RESIDENTES, 1990 Y 2015



Fuente: CEPAL, sobre la base de la información estadística de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI).

# Estado de la desigualdad

- Se frena la reducción de la desigualdad de ingresos monetarios pero aún elevada en la distribución personal del ingreso y la riqueza
- Pero la retribución a los factores de la producción se distribuye en forma muy heterogénea entre los hogares
- En el acceso a la educación, a la salud y la protección social
- Brechas en la innovación tecnológica y productividad

# La cultura del privilegio

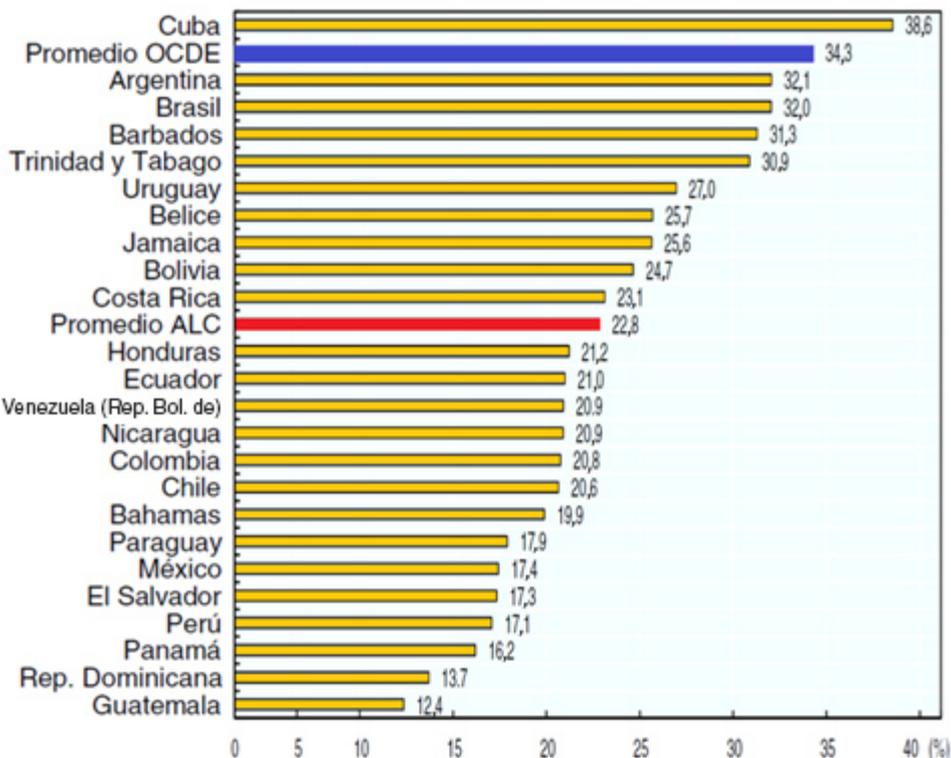
- Naturaliza la diferencia como desigualdad y la relación entre el lugar que se ocupa en la escala social y el mayor o menor acceso a educación, salud, trabajo, seguridad y habitabilidad
- Se relaciona con la heterogeneidad estructural de los sistemas productivos como una fábrica social que reproduce las brechas en educación, conocimiento, progreso técnico e ingresos y trayectorias laborales a sistemas de protección social.

# La cultura del privilegio resulta

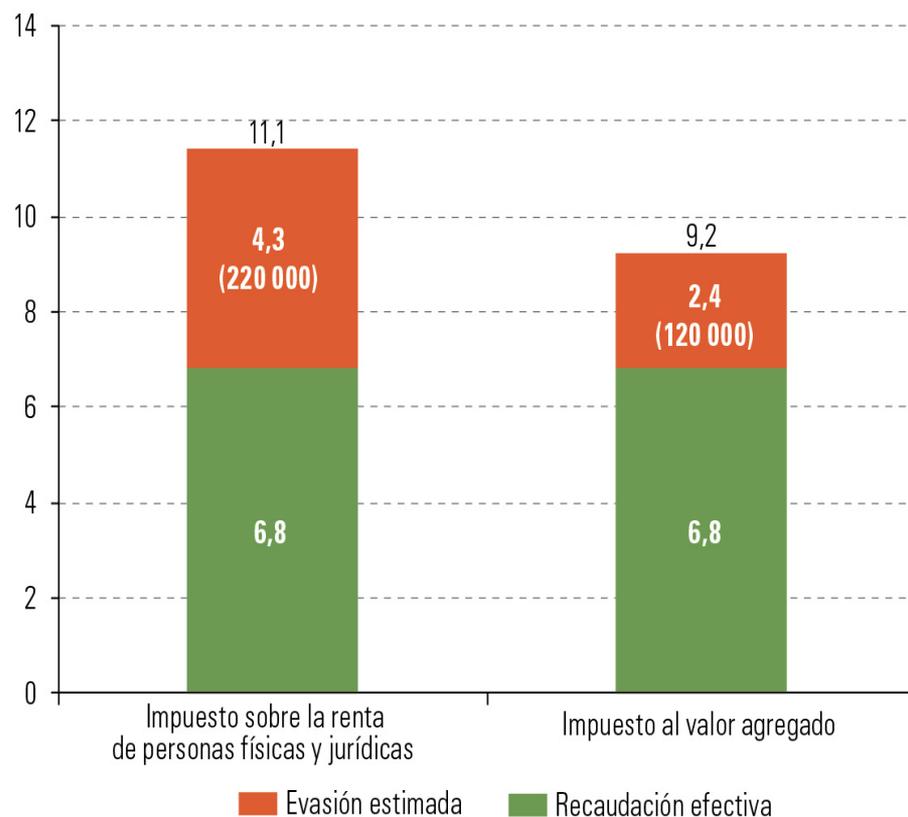
- En profundas desigualdades de ingresos monetarios y alta concentración de la riqueza
- Inequidades tributarias tales como exenciones, evasión y bajo impuesto a la renta.
- En rigideces para la movilidad social intergeneracional
- En segregación territorial respecto a infraestructura, servicios y en las ciudades

# Estado que avala la cultura del privilegio

**RELACIÓN DE INGRESOS TRIBUTARIOS Y EL PIB, 2015**  
(Ingresos tributarios totales como porcentaje del PIB)



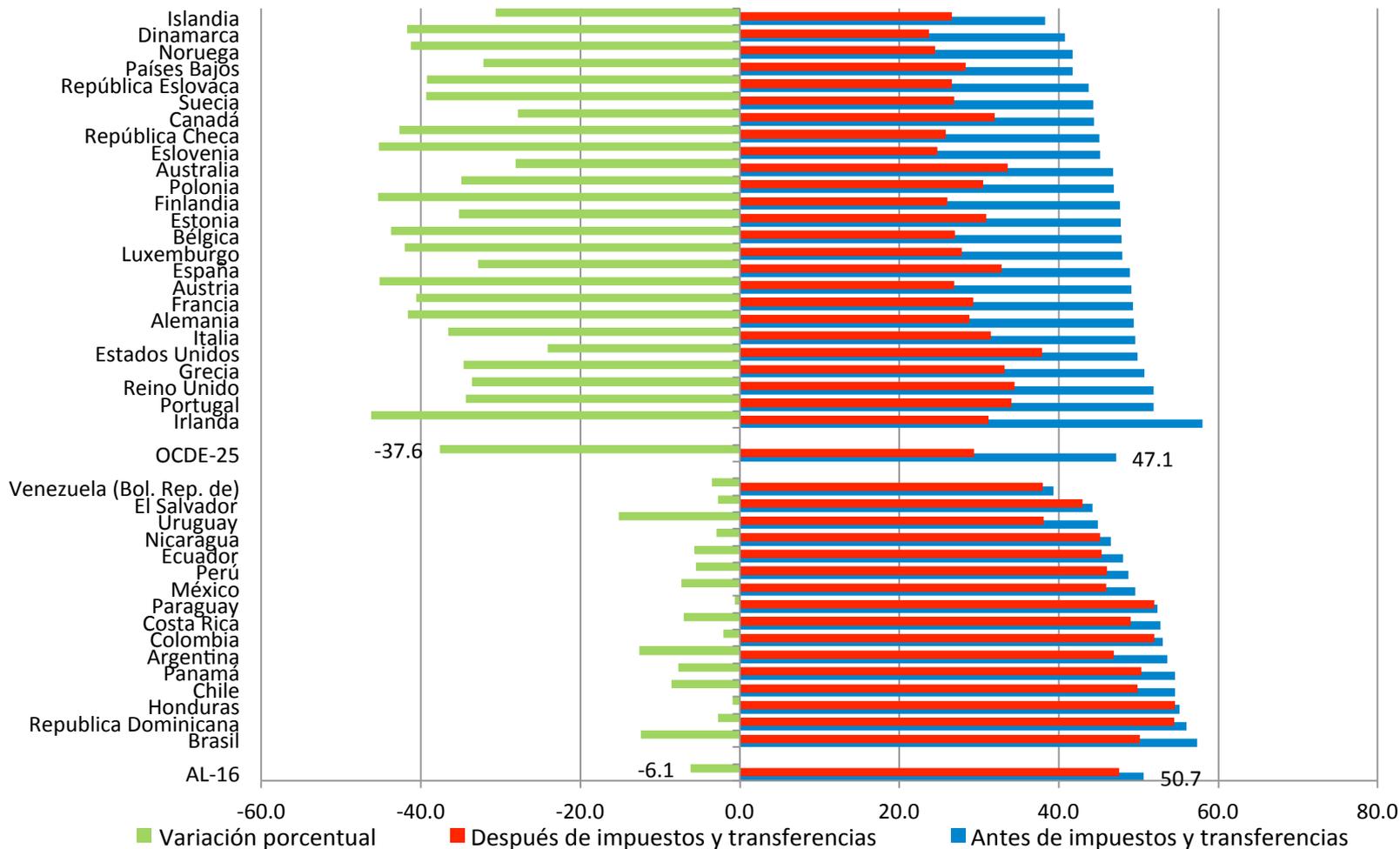
**AMÉRICA LATINA: RECAUDACIÓN TRIBUTARIA Y EVASIÓN ESTIMADA, 2015**  
(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



Fuente: OCDE/CEPAL/CIAT/BID (2017), *Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2017*, OECD Publishing, Paris. [En línea: [http://dx.doi.org/10.1787/rev\\_lat\\_car-2017-en-fr](http://dx.doi.org/10.1787/rev_lat_car-2017-en-fr)]

# La capacidad de las instituciones de corregir *ex post* las dinámicas desigualadoras del mercado son limitadas

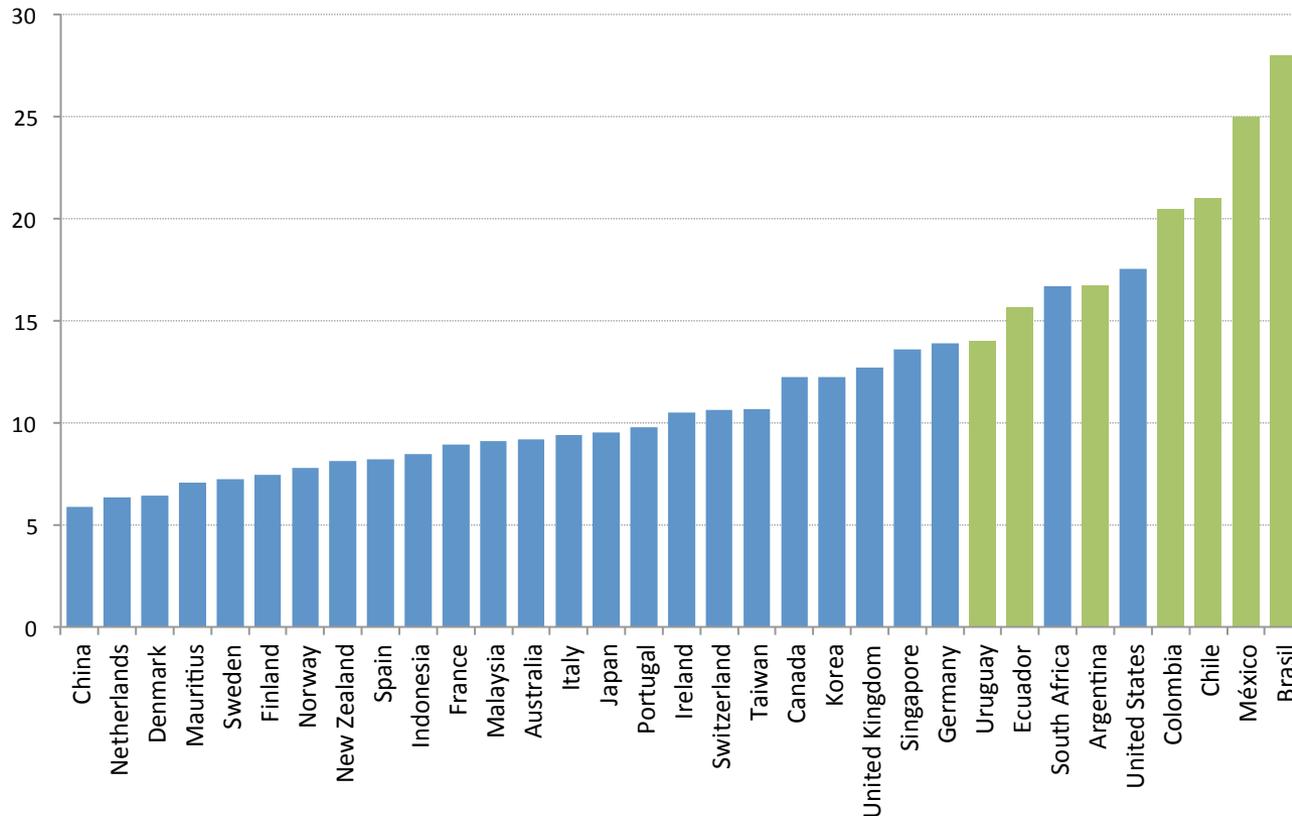
AMÉRICA LATINA Y PAÍSES DE LA OCDE: ÍNDICE DE GINI ANTES Y DESPUÉS DE IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), a partir de la base de datos de gasto social de la OCDE y N. Lustig y otros (2013).

# Los países de la región entre aquellos con mayor apropiación del ingreso por parte de las élites

PAÍSES SELECCIONADOS: PARTICIPACIÓN EN EL INGRESO DEL 1% MÁS RICO, ALREDEDOR DE 2014  
*Porcentajes*



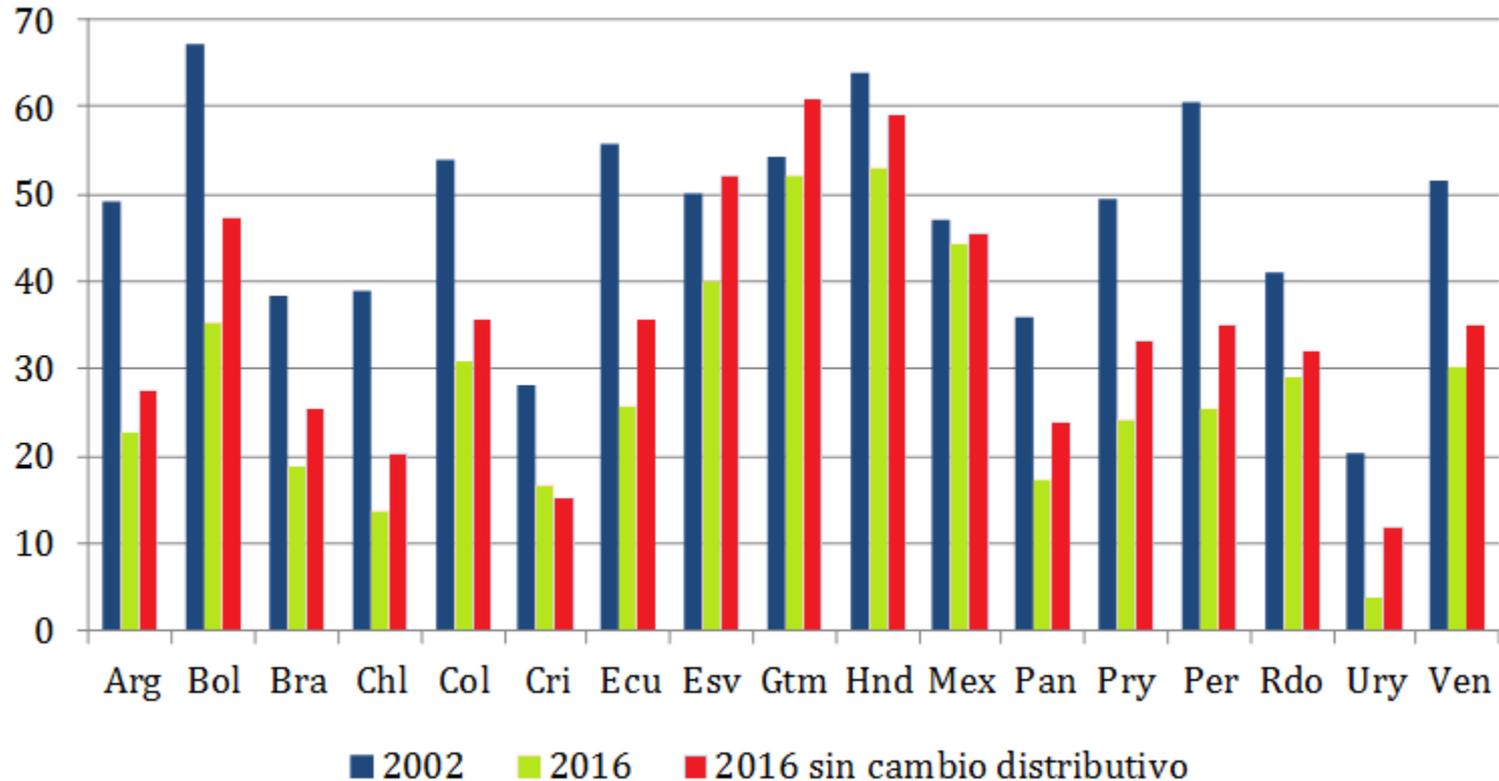
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de The World Top Incomes Database. Para Chile los datos fueron tomados del trabajo de Fairfield y Jorrat (2014), para Ecuador de Rossignolo y otros (2016), para México de Campos, Chávez y Esquivel (2016) y para Brasil de Morgan (2017).

# La desigualdad es ineficiente e insostenible

- *La desigualdad del ingreso restringe la reducción de la pobreza*
- *Conspira contra el desarrollo*
- *El costo de las brechas en la educación y la salud*
- *La desigualdad del ingreso impide la movilidad intergeneracional así como étnica y racial*

# Mantener altos niveles de desigualdad implica resignarse a mayores tasas de pobreza

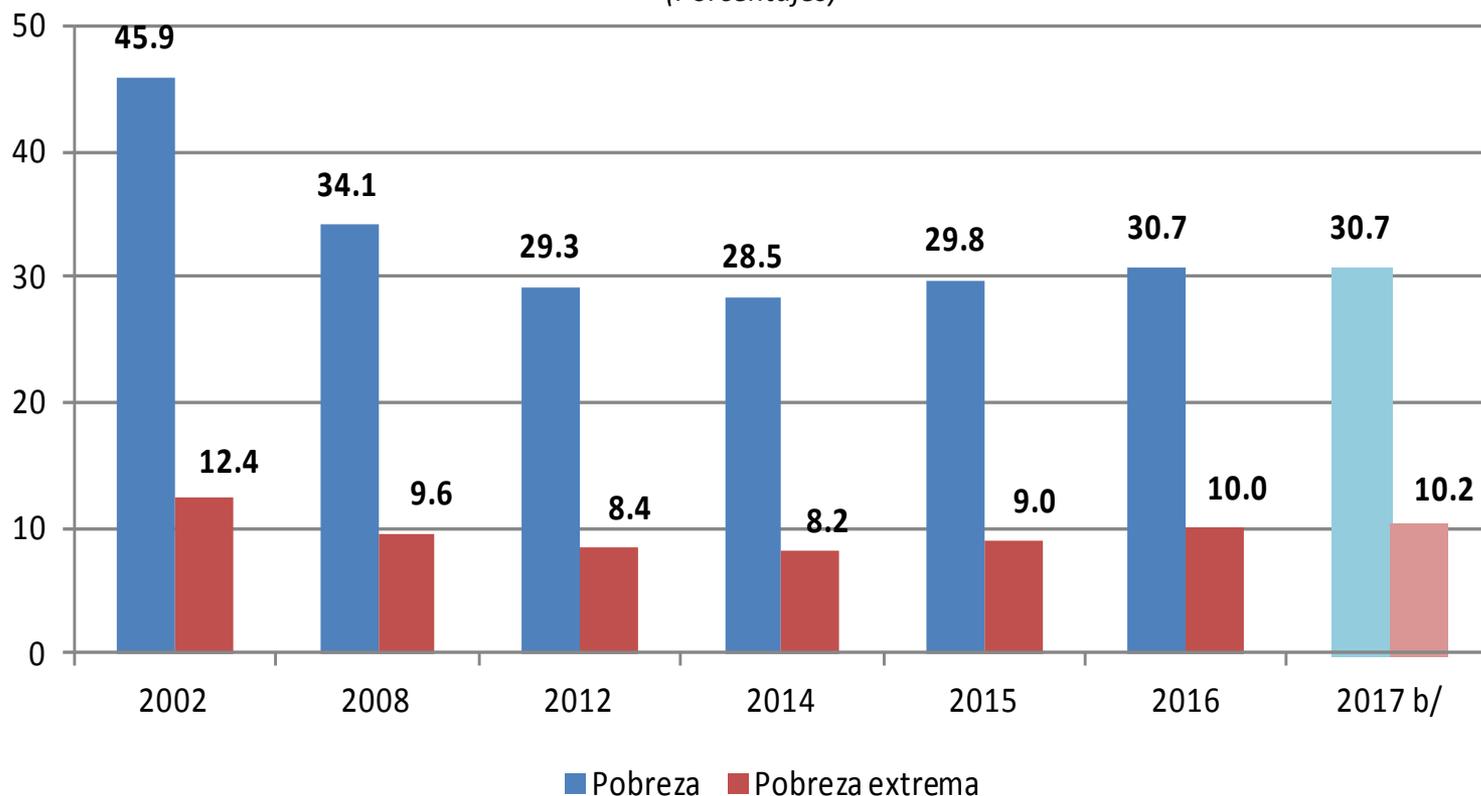
AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): TASAS DE POBREZA EFECTIVAS Y TASA DE POBREZA SIMULADA SI NO HUBIERA EXISTIDO CAMBIO DISTRIBUTIVO, 2002-2016  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# Posibilidad de retrocesos en la reducción de la pobreza y extrema pobreza después de más de una década de reducción en la mayoría de los países

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2017 a/  
(Porcentajes)



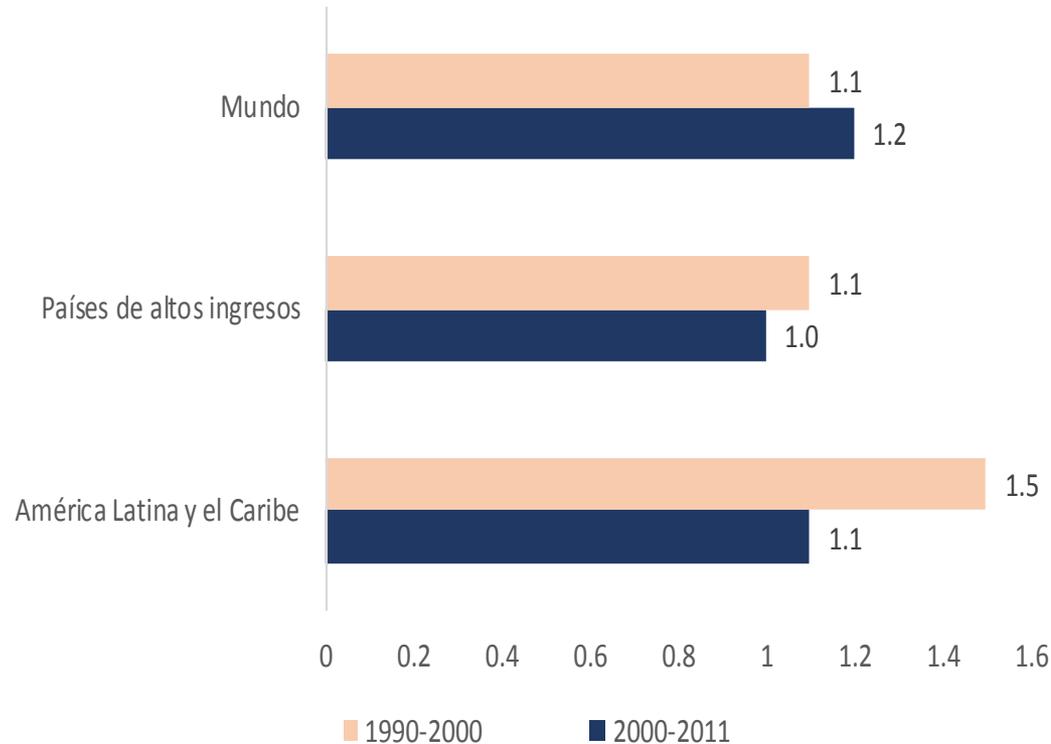
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe.

b/ Datos de 2017 corresponden a una proyección.

# Costo de la desigualdad en acceso y calidad de salud sobre la productividad

CONTRIBUCIÓN DEL CAMBIO ANUAL EN LA ESPERANZA DE VIDA AL INGRESO TOTAL POR REGIÓN,  
1990-2000 Y 2000-2011  
(En porcentajes)

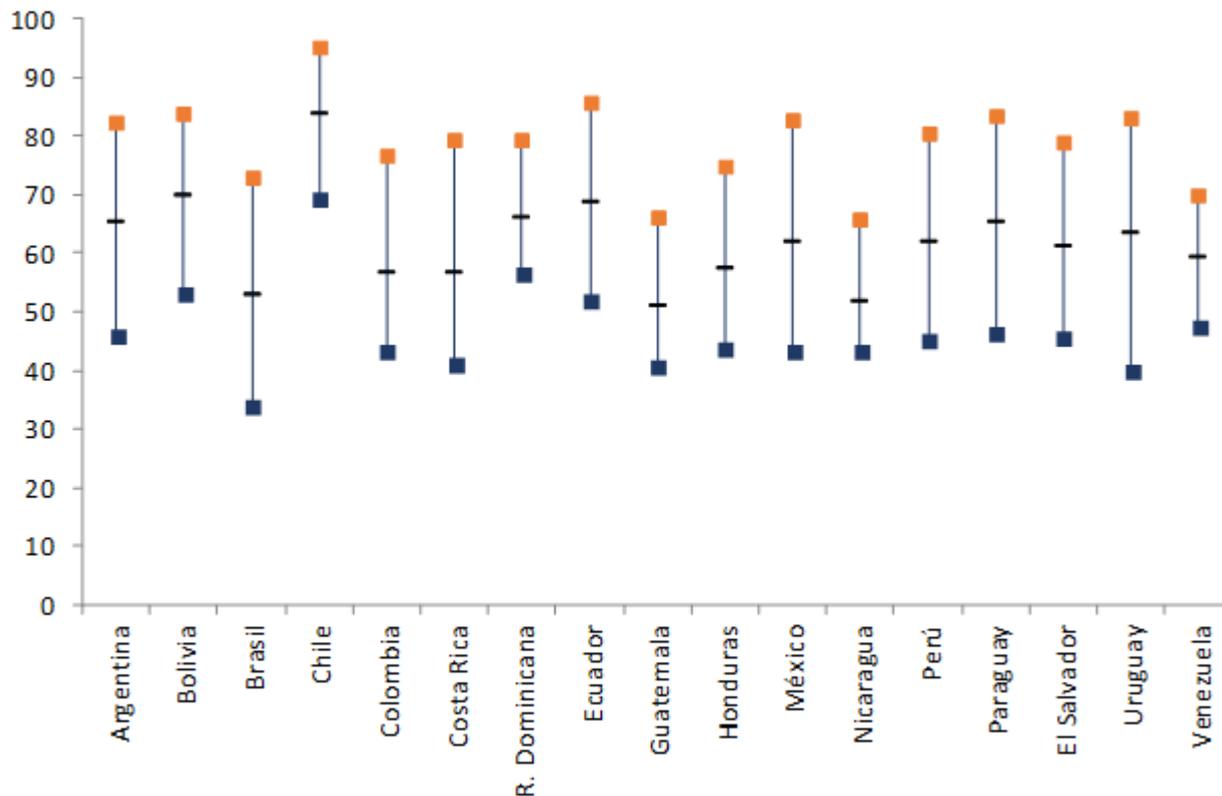


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# Una proporción muy significativa de la población mayor a 18 años no logra aún un nivel educativo equivalente al primer ciclo de secundaria completo

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): CONCLUSIÓN DEL PRIMER CICLO DE EDUCACIÓN SECUNDARIA, MAYORES DE 18 AÑOS, SEGÚN QUINTIL DE INGRESO, ALREDEDOR DE 2016

(En porcentajes)

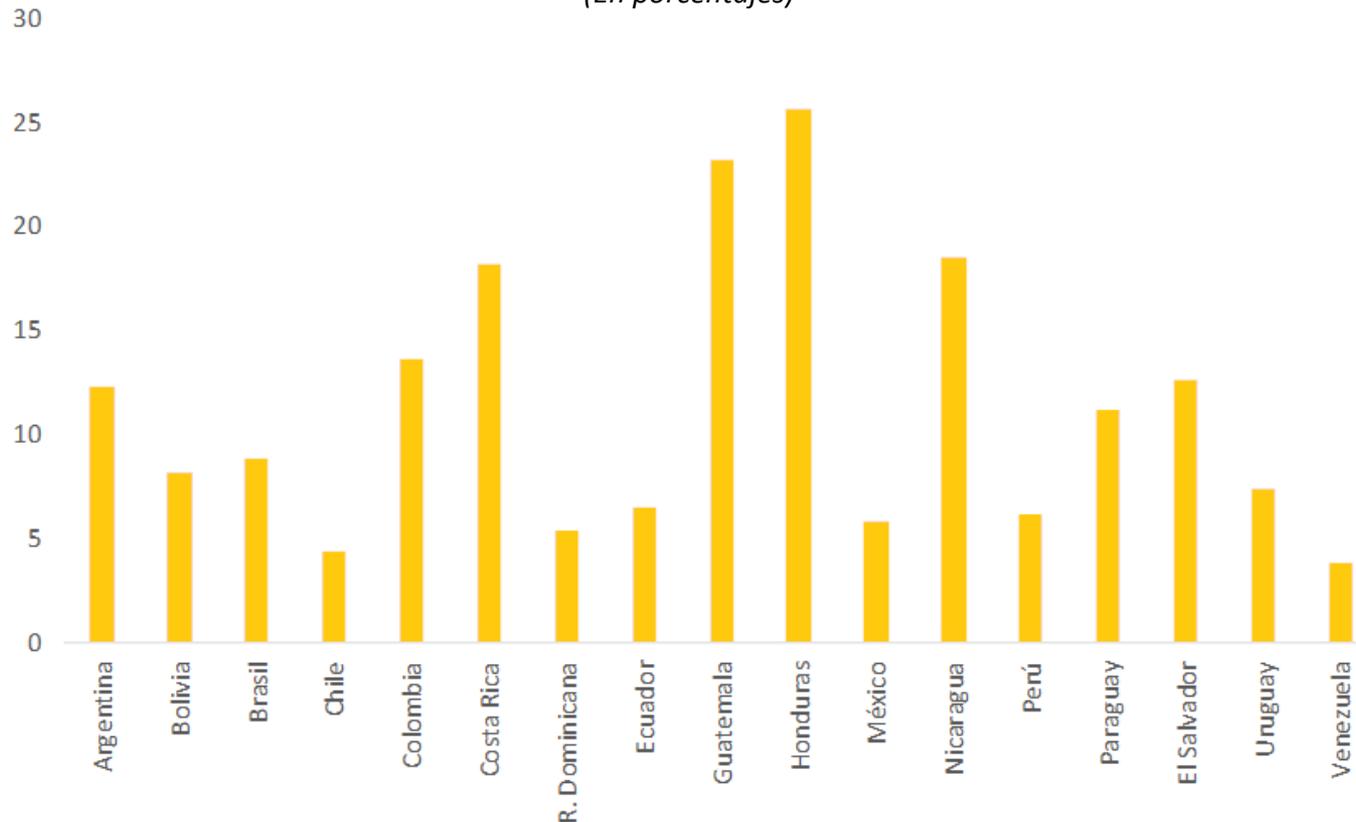


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# La insuficiencia en la acumulación educativa de la población activa es una restricción importante en términos de capacidades y productividad

INCREMENTO DEL INGRESO DE LOS HOGARES SI LA POBLACIÓN ALCANZARA ENSEÑANZA MEDIA COMPLETA (PRIMER CICLO). CIRCA 2016

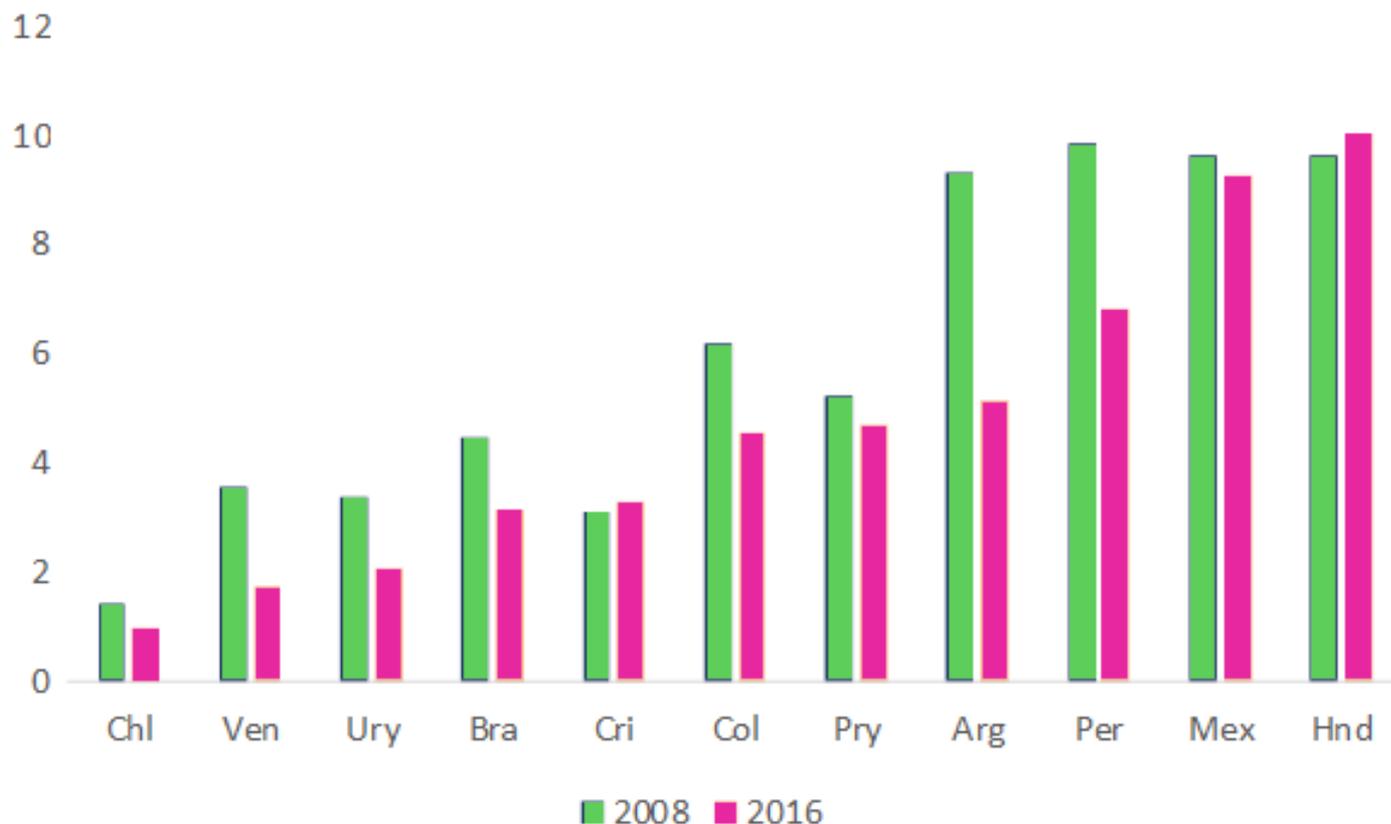
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# Pérdida de ingresos o productividad en el presente por la informalidad laboral

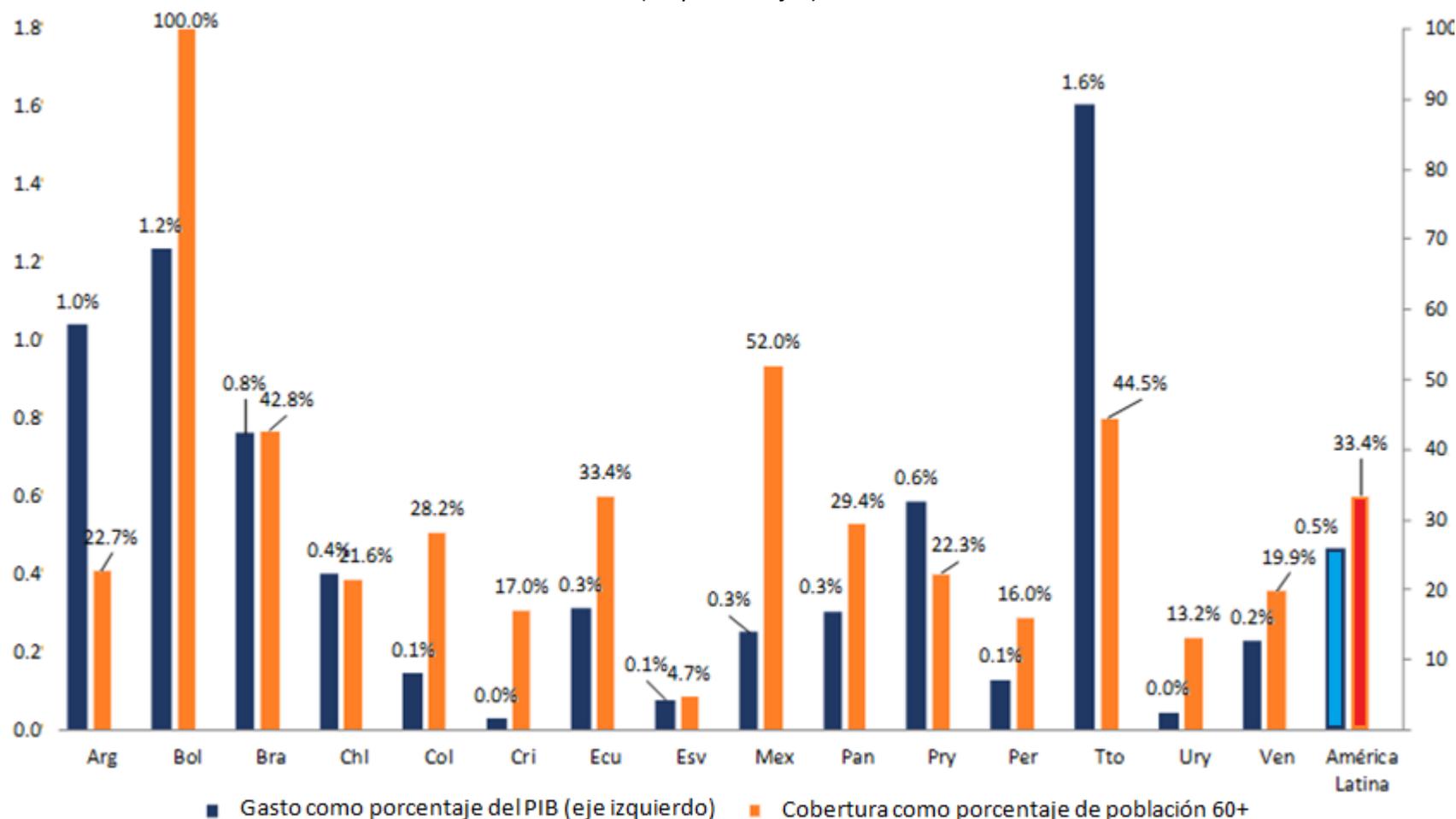
AMÉRICA LATINA (11 PAÍSES): PÉRDIDA SALARIAL DEBIDO A LA INFORMALIDAD, ALREDEDOR DE 2008 Y 2016  
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# Expansión de los sistemas de protección no contributiva como costo de la informalidad laboral

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (15 PAÍSES): COBERTURA Y GASTO DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS, 2015  
(En porcentajes)

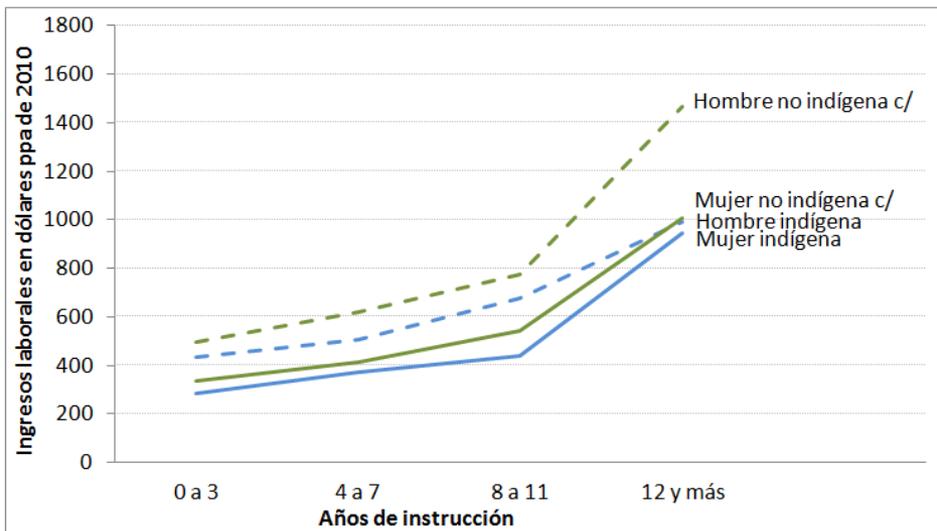


Fuente: CEPAL, sobre la Base de datos de programas de protección social no contributiva en América Latina y el Caribe [en línea] <http://dds.cepal.org/bdpsnc/>.

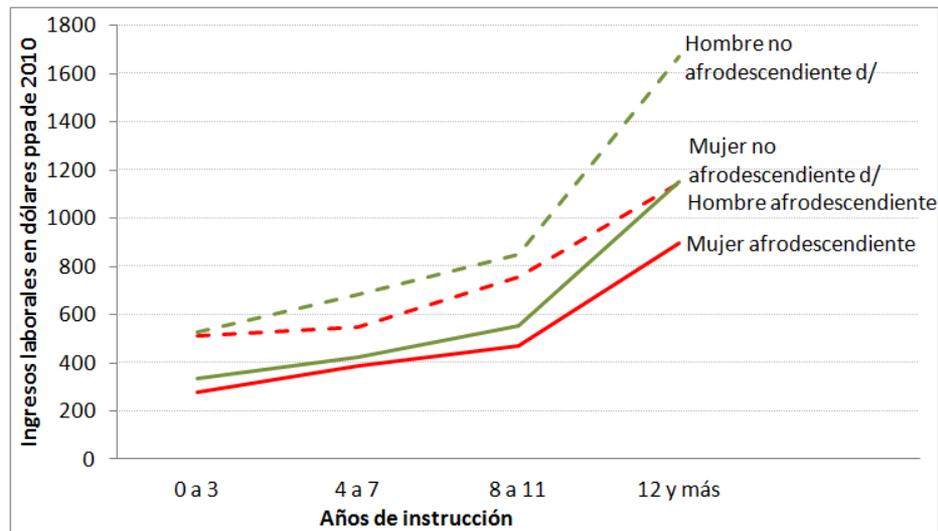
# Desigualdades de ingresos laborales de indígenas y afrodescendientes a mayores años de escolaridad son el reflejo de la cultura del privilegio en América Latina

**AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): INGRESOS LABORALES MENSUALES MEDIOS ENTRE LOS OCUPADOS DE 15 AÑOS DE EDAD Y MÁS, SEGÚN SEXO, CONDICIÓN ÉTNICO/RACIAL Y AÑOS DE ESCOLARIDAD, TOTAL NACIONAL, ALREDEDOR DE 2015**  
(En dólares PPA de 2010)

9 PAÍSES a/: SEGÚN ORIGEN ÉTNICO  
(INDÍGENA O NO INDÍGENA)



4 PAÍSES b/: SEGÚN ORIGEN RACIAL  
(AFRODESCENDIENTE O NO AFRODESCENDIENTE)

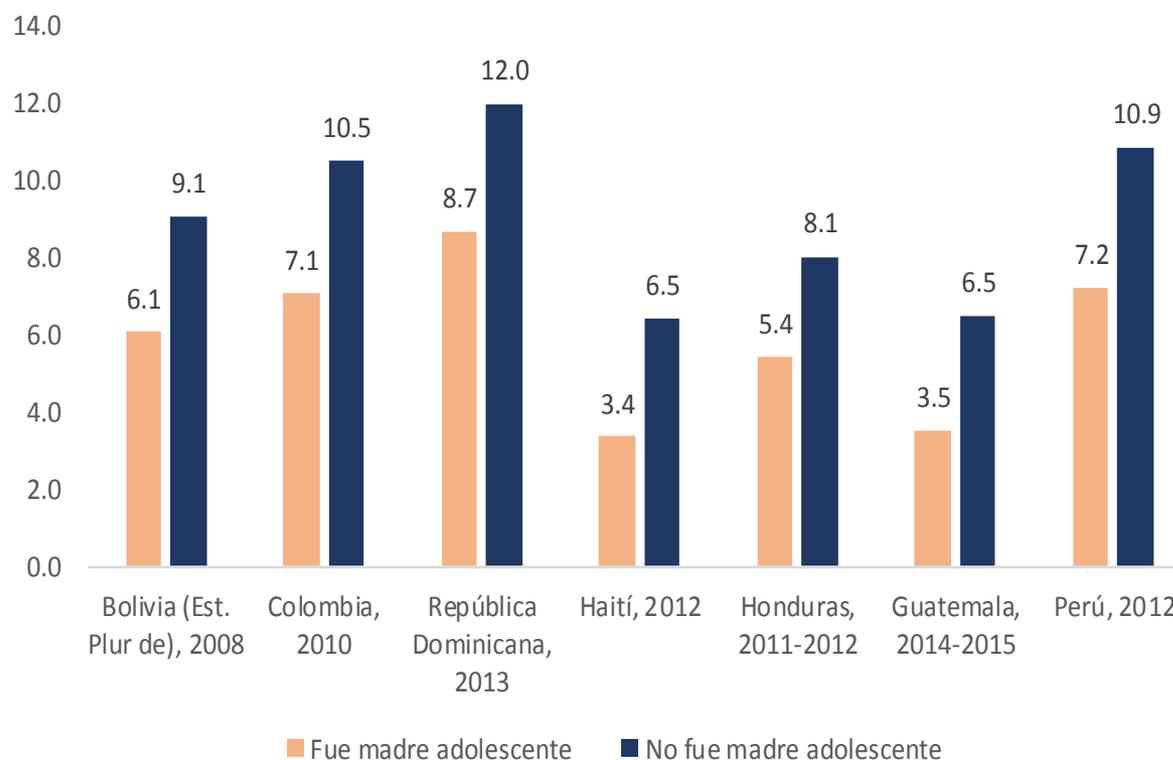


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).  
a/ Incluye al Estado Plurinacional de Bolivia (2015), Brasil (2015), Chile (2015), Ecuador (2016), Guatemala (2014), México (2016), Nicaragua (2014), Perú (2016) y Uruguay (2016).  
b/ Incluye a Brasil (2015), Ecuador (2016), Perú (2016) y Uruguay (2016).  
c/ Excluye población afrodescendiente.  
d/ Excluye población indígena.



# Maternidad adolescente: factor clave de la transmisión intergeneracional de la pobreza

AMÉRICA LATINA (7 PAÍSES): AÑOS PROMEDIO DE ESTUDIO PARA MUJERES DE 25 A 35 AÑOS, SEGÚN CONDICIÓN DE MADRE ADOLESCENTE O NO, 2008/2015



Fuente: CEPAL, en base a Encuestas de Demografía y Salud (DHS) para los países y años indicados.

# Los campos de la cultura del privilegio

- La segregación territorial
- La segmentación en la educación y acceso a la salud
- El acceso desigual a la justicia y redes de influencia
- Importancia del derecho a la diferencia
- Fiscalidad para la igualdad
- Readecuar la educación al nuevo contexto tecnológico
- Acceso universal a sistemas de protección social y el cuidado

# La Agenda 2030 requiere de un multilateralismo que funcione

-  Gobernanza global para crear bienes públicos globales (paz, seguridad climática, estabilidad financiera)
-  Inversiones en energía durante la transición hacia un modelo de producción bajo en carbono
-  Reducción de riesgos financieros, incluidos los riesgos climáticos
-  Políticas fiscales contra la evasión de impuestos y flujos ilícitos
-  Innovación y cambio tecnológico para el gran impulso ambiental

## **OBJETIVOS** DE DESARROLLO SOSTENIBLE



# Rumbo a *Agenda 2030 sin que nadie se quede atrás*

- **Erradicar la pobreza**, el hambre, la malnutrición
- **Cerrar las desigualdades entrecruzadas** (socioeconómicas, de género, étnico-raciales, territoriales, por edad)
- **Universalizar la salud y la educación**
- Lograr la **igualdad de género y la autonomía de las mujeres**
- Garantizar el **empleo productivo y de calidad y el trabajo decente**
- Construir **sistemas universales de protección social**
- Promover inversión pública **y ejecución del gasto social**
- Consolidar una **institucionalidad social** que permita articular políticas sociales y económicas para lograr la plena doble inclusión social y laboral
- *Transitar de una cultura del privilegio a una cultura de la igualdad*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)