



# “LOS GRANDES PROBLEMAS DE MÉXICO”

Las carencias: salud y seguridad social

## Empleo y Seguridad Social

Berenice P. Ramírez López

Investigadora Titular, IIEc-UNAM

# Derecho Constitucional

- La fracción XXIX del artículo 123, señala que “es de utilidad pública la ley del seguro social, y ella comprenderá seguros de invalidez, de vejez, de vida, de cesación involuntaria del trabajo, de enfermedades y accidentes, de servicios de guardería y cualquier otro encaminado a la protección y bienestar de los trabajadores, campesinos, no asalariados y otros sectores sociales y sus familiares”
- A pesar de la amplia mención del tipo de trabajador que se hace, lo que ha prevalecido es que los trabajadores sujetos al seguro social han sido principalmente los urbanos, del sector privado, formales y protegidos. En esta dirección, la seguridad social mexicana se definió a sí misma en una perspectiva identificada con la concepción de Beveridge pero terminó instrumentado principalmente una de corte bismarkiano .

# Origenes de la inequidad en seguridad social

La existencia de un apartado A y otro B, marca diferencias en el acceso a derechos laborales y sociales que hasta el momento establecen las diferencias entre trabajadores del sector privado frente a los del sector público. Entre civiles y militares y entre trabajadores de base y funcionarios y personal de confianza. Aspectos que profundizan situaciones de inequidad.

# Seguridad

La diversidad de programas, servicios y requisitos acentúa las desigualdades de la población por su acceso a la seguridad social

## Institutos de Seguro Social

- Protección para trabajadores y sus familiares; financiada con contribuciones bi o tripartitas
- Trabajadores urbanos, organizados del sector formal.



- Banca de desarrollo, PEMEX, CFE, 30 institutos estatales
- **atención médico-hospitalaria;**
- **pensiones y jubilaciones;**
- **prestaciones monetarias por riesgo ocupacionales, de enfermedad o maternidad;**
- **prestaciones para vivienda**
- **y guarderías.**

## Asistencia Social Protección Social

Financiamiento principalmente público



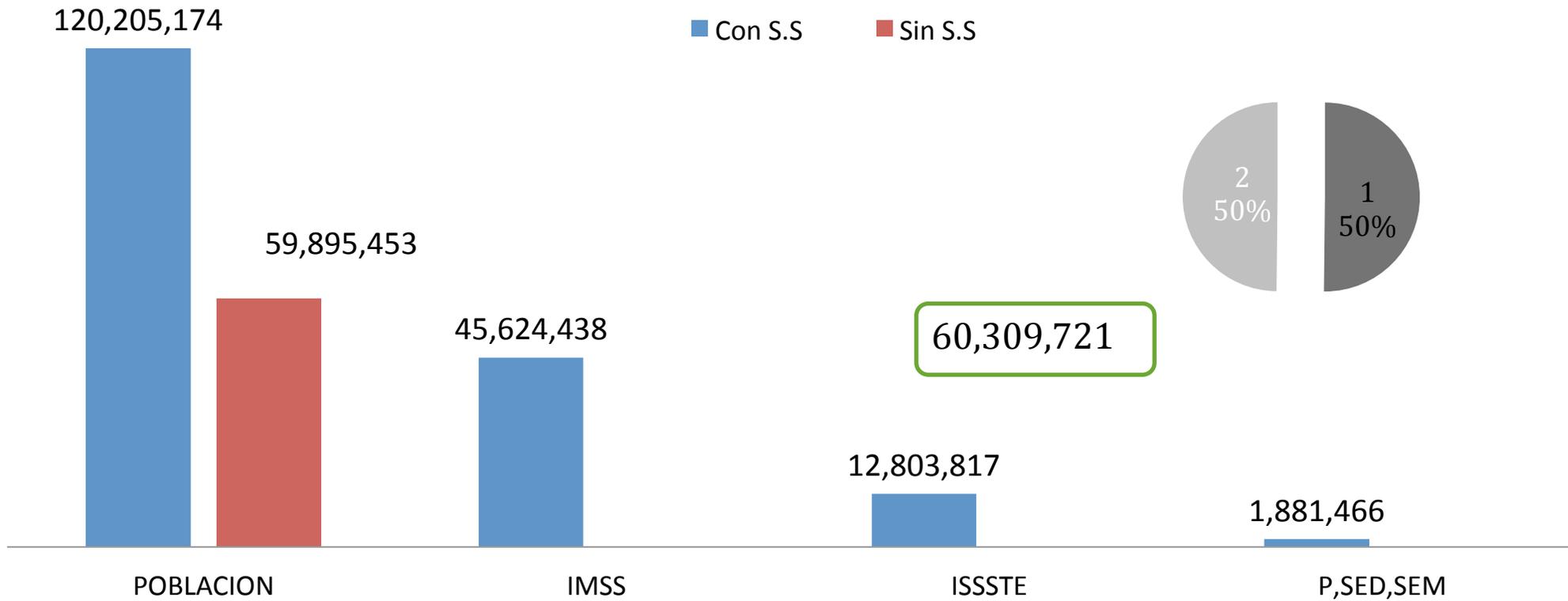
Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, D.F

**Atención médico-hospitalaria;**  
**Pensiones**  
**Transferencias monetarias**

**Cuadro 2.**  
**Distribución de la población de acuerdo con**  
**Institución de protección en salud,**  
**diciembre de 2014**

| <b>Institución</b>                    | <b>Número de derechohabientes/ afiliados</b> | <b>Porcentaje de la población<sup>1/</sup></b> |
|---------------------------------------|--|--|
| IMSS                                  | 71,151,867                                   | 59.1   |
| Régimen Ordinario                     | 59,487,144                                   | 49.4   |
| Trabajadores <sup>2/</sup>            | 17,239,587                                   | 14.3   |
| No trabajadores <sup>3/</sup>         | 7,496,457                                    | 6.2  |
| Pensionados <sup>4/</sup>             | 3,588,964                                    | 3.0  |
| Familiares adscritos <sup>5/</sup>    | 24,796,425                                   | 20.6   |
| Familiares no adscritos <sup>6/</sup> | 6,365,711                                    | 5.3  |
| IMSS-PROSPERA                         | 11,664,723                                   | 9.7  |
| ISSSTE                                | 12,803,817                                   | 10.6   |
| Seguro Popular                        | 57,300,000                                   | 47.6   |
| PEMEX, SEDENA, SEMAR                  | 1,881,466                                    | 1.6  |
| Instituciones privadas                | 2,166,471                                    | 1.8  |
| Otras instituciones públicas          | 1,805,393                                    | 1.5  |

## Inscritos a la Seguridad Social



# Inscritos a Servicios de Salud

120,205,174



Población

78,266,573  
60,309,721  
138,576,294

11,664,723



IMSS-Prospera

57,300,000



S. Popular

7,496,457

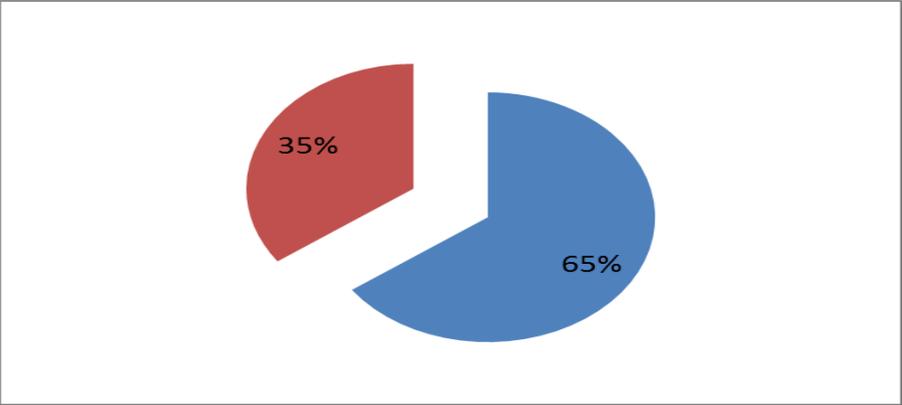


IMSS-no trab.

1,805,393



Otras I. Pub,



# Situación Nacional

- Relación positiva entre ingreso y aseguramiento
- Diversidad de modelos de aseguramiento

105 regímenes de pensiones

- Asegurados IMSS
- Asegurados ISSSTE

RJP  
Ley 73  
Ley 97

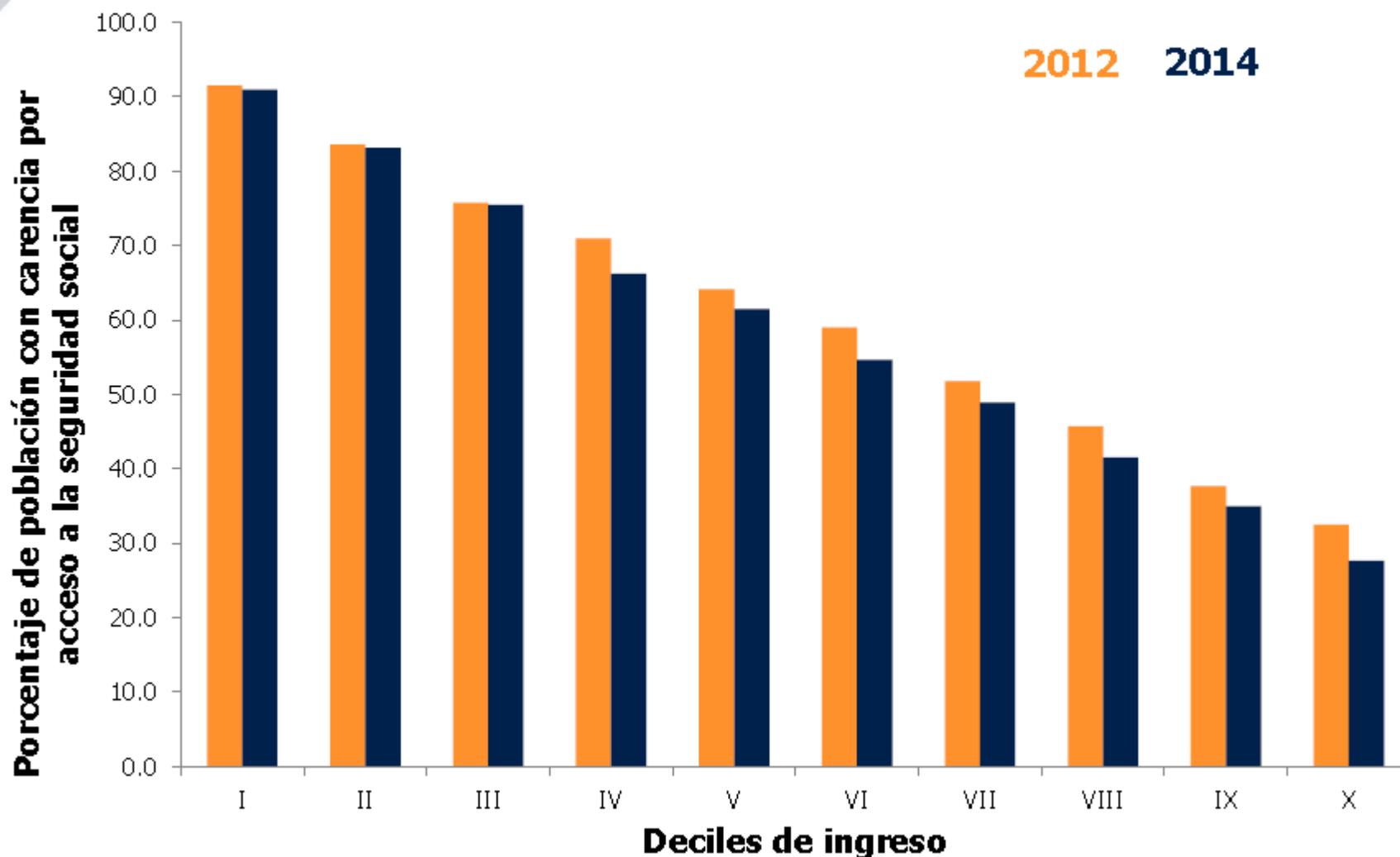
• Ley 2007



10°  
transitorio

- PEMEX, CFE, BANCOMEXT, NF
- 30 INSTITUTOS ESTATALES,
- Universidades, etc
- PENSIONES DE 65 Y MAS

## Evolución de la carencia por acceso a la seguridad social, según decil de ingreso, 2012 -2014



# Regímenes de pensiones

## REGÍMENES DE PENSIONES, 2012

(Unidades)

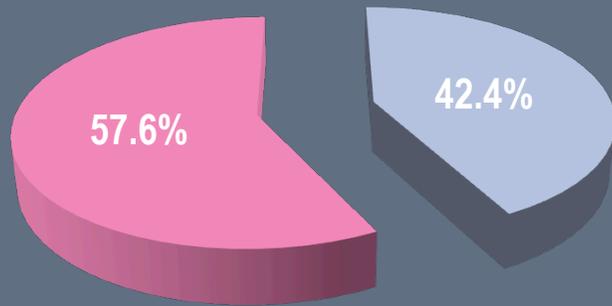
| Estratos  | Beneficio<br>Definido<br>(a) | Contribución<br>Definida<br>(b) | Especiales<br>(c) | Total<br>(d)= (a)+(b)+(c) |
|---|------------------------------|---------------------------------|-------------------|---------------------------|
| Total   | 74                           | 14                              | 17                | 105                       |
| Poder Ejecutivo   | 37                           | 8                               | 0                 | 45                        |
| Institutos de Seguridad Social                                  | 4                            | 3                               | 0                 | 7                         |
| Entidades Paraestatales   | 2                            | 1                               | 0                 | 3                         |
| Sociedades Nacionales de<br>Crédito                             | 6                            | 4                               | 0                 | 10                        |
| Entidades en Proceso de<br>Liquidación                          | 11                           | 0                               | 0                 | 11                        |
| Otras Instituciones con<br>Obligaciones Laborales <sup>1/</sup> | 14                           | 0                               | 0                 | 14                        |
| Organismos Autónomos  | 34                           | 6                               | 17                | 57                        |
| Universidades Públicas Estatales                                | 33                           | 5                               | 17                | 55                        |
| Banco de México   | 1                            | 1                               | 0                 | 2                         |
| Poder Judicial  | 3                            | 0                               | 0                 | 3                         |
| Suprema Corte de Justicia de la<br>Nación                       | 2                            | 0                               | 0                 | 2                         |
| Consejo de la Judicatura Federal                                | 1                            | 0                               | 0                 | 1                         |

FUENTE:Elaborado por la Auditoría Superior de la Federación con datos proporcionados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

# Empleo y cobertura

# Contexto: Población Económicamente Activa, población No económicamente activa, Ocupados formales e informales.

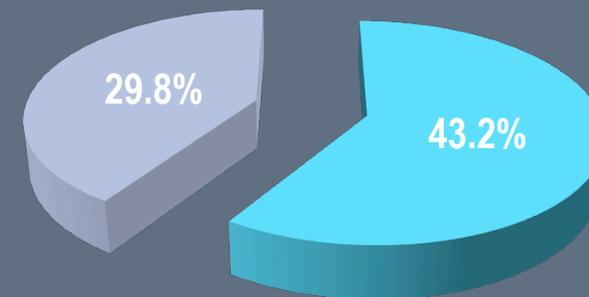
Ocupación formal e informal a nivel nacional, 2015-1



■ Formales ■ Informales

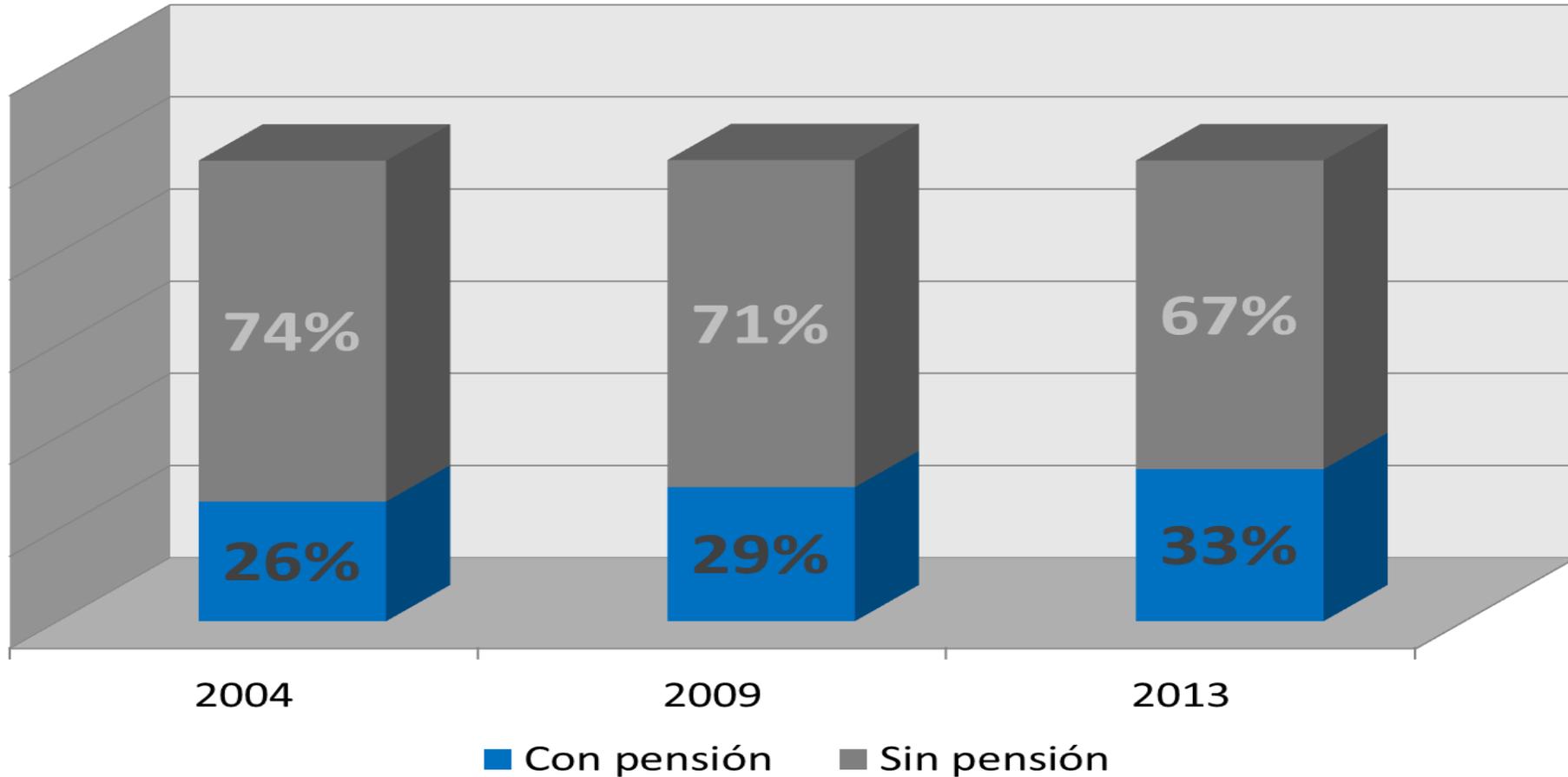
El 36.7 % de la PO tiene acceso a instituciones de salud

Población de 15 años y más ,2015-1

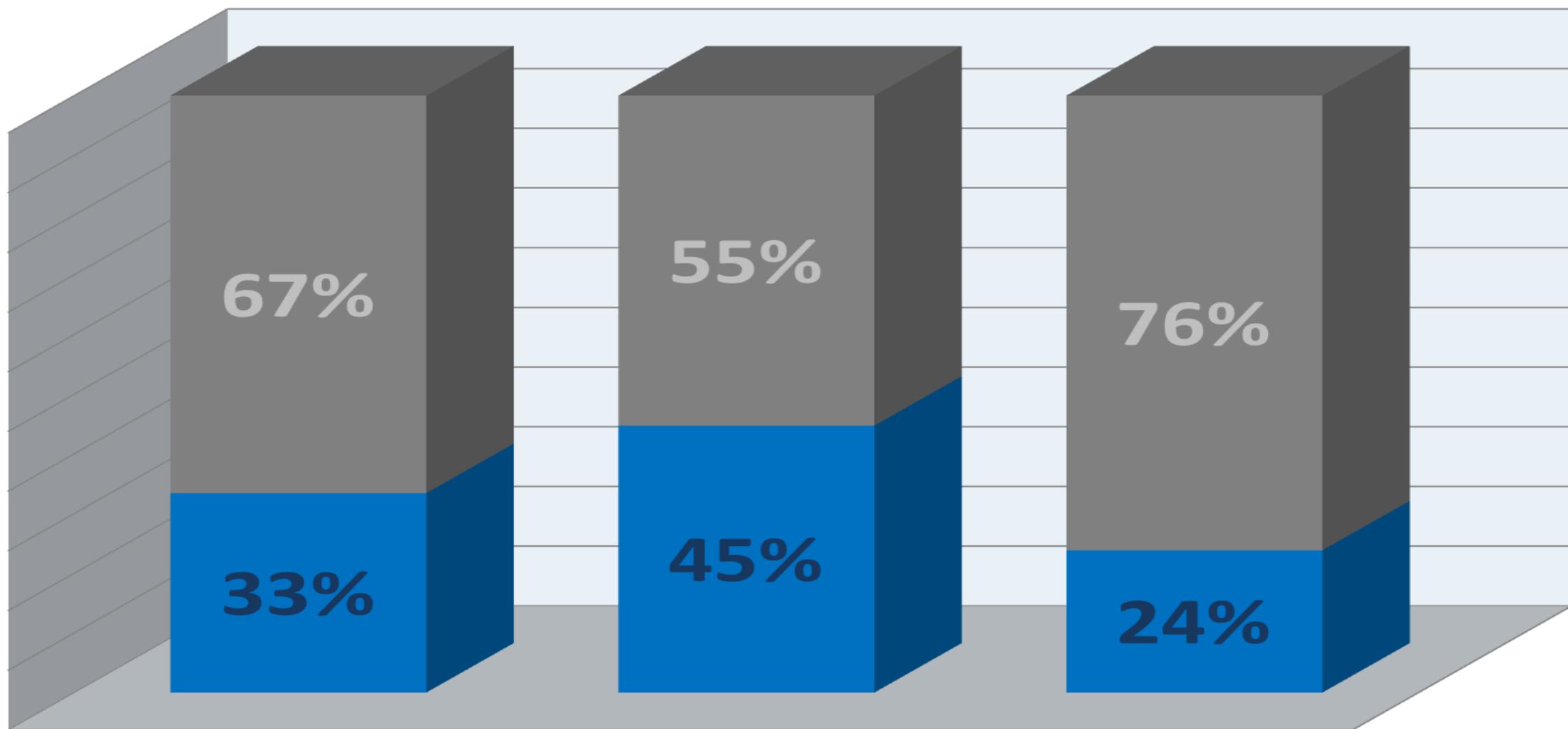


■ PEA ■ PNEA

# Población de 65 años y más: pensionados y no pensionados 2000-2013



## Porcentaje de la población de 65 años y más pensionada y no pensionada, 2013



Total

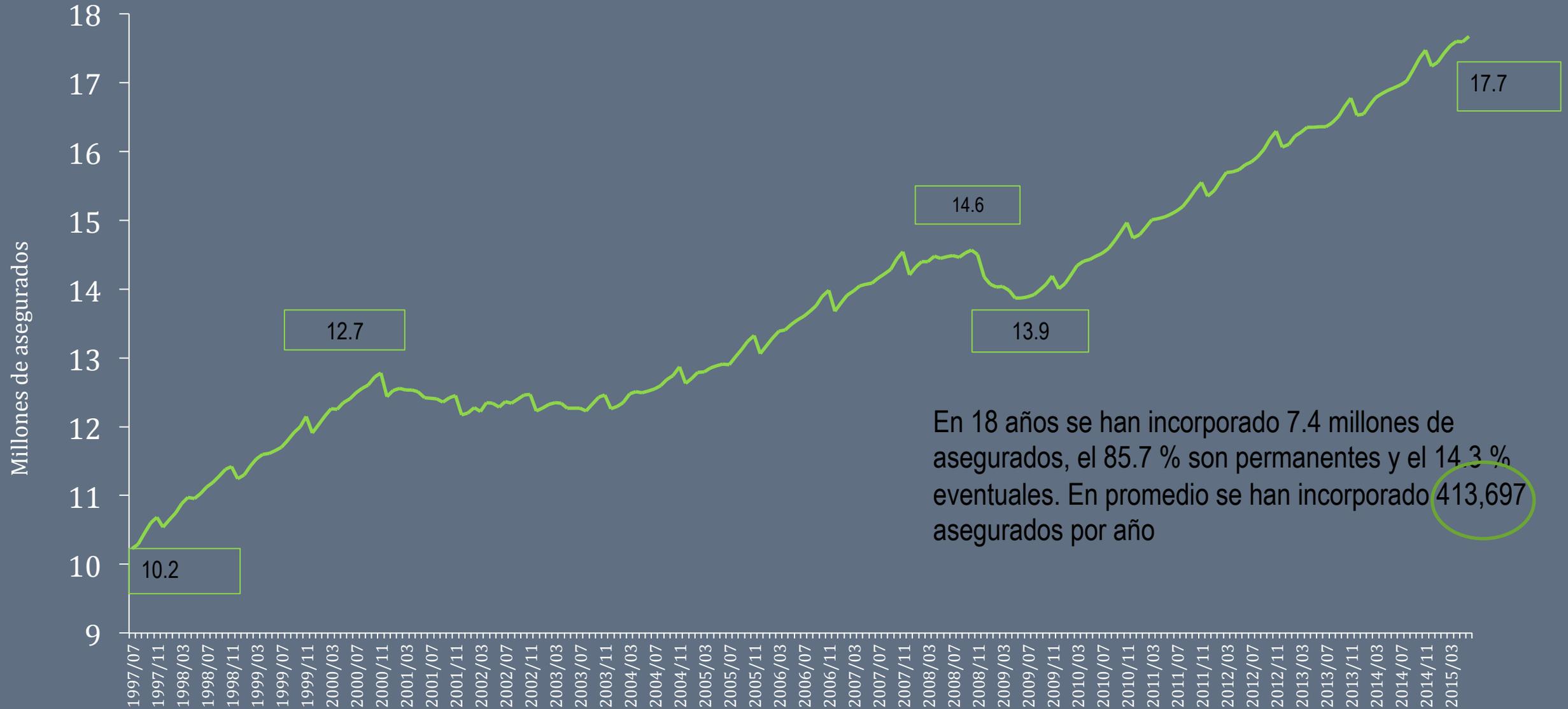
Hombres

Mujeres

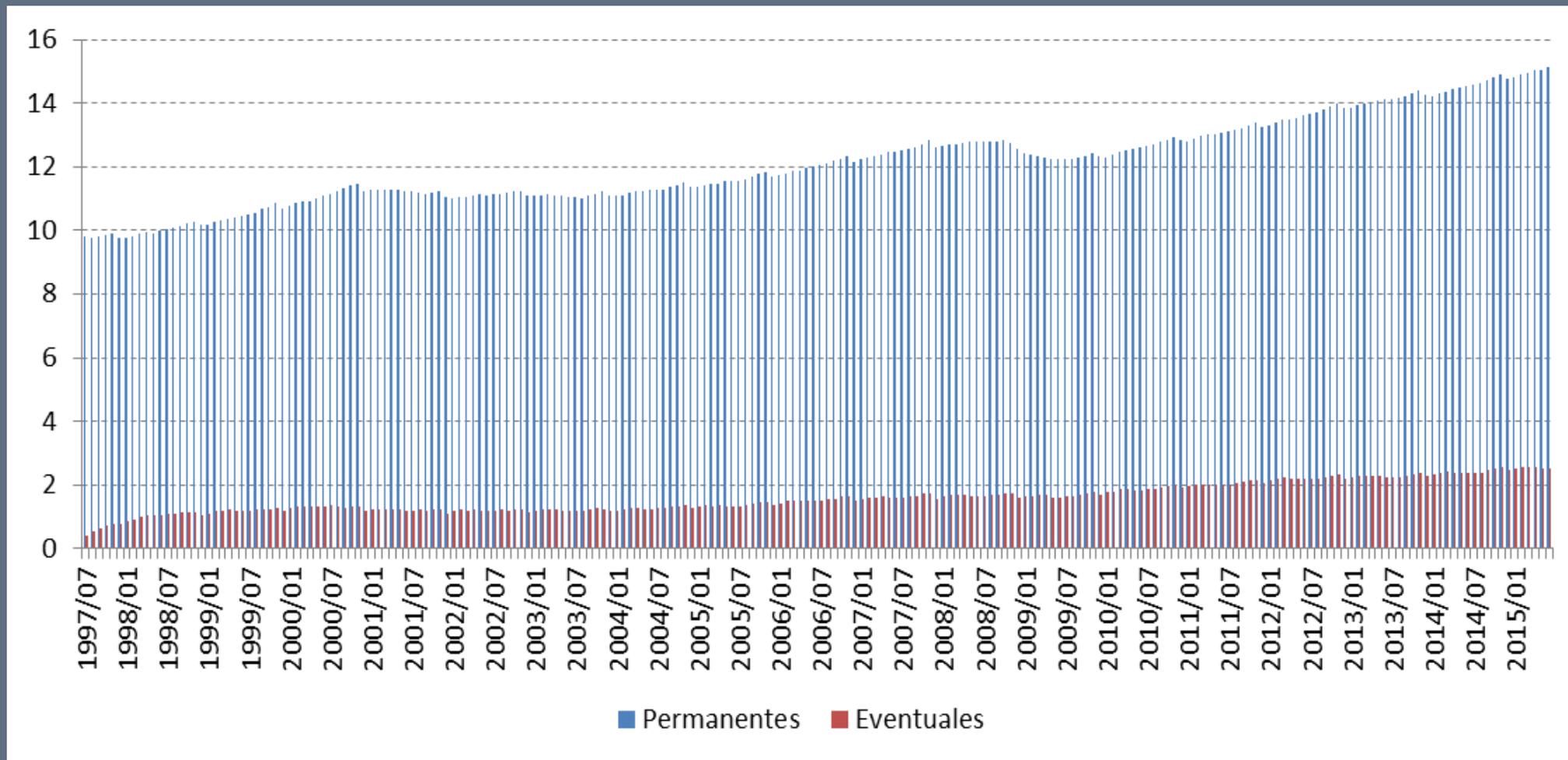
■ Población pensionada 65 años y más

■ Población de 65 años y más sin pensión

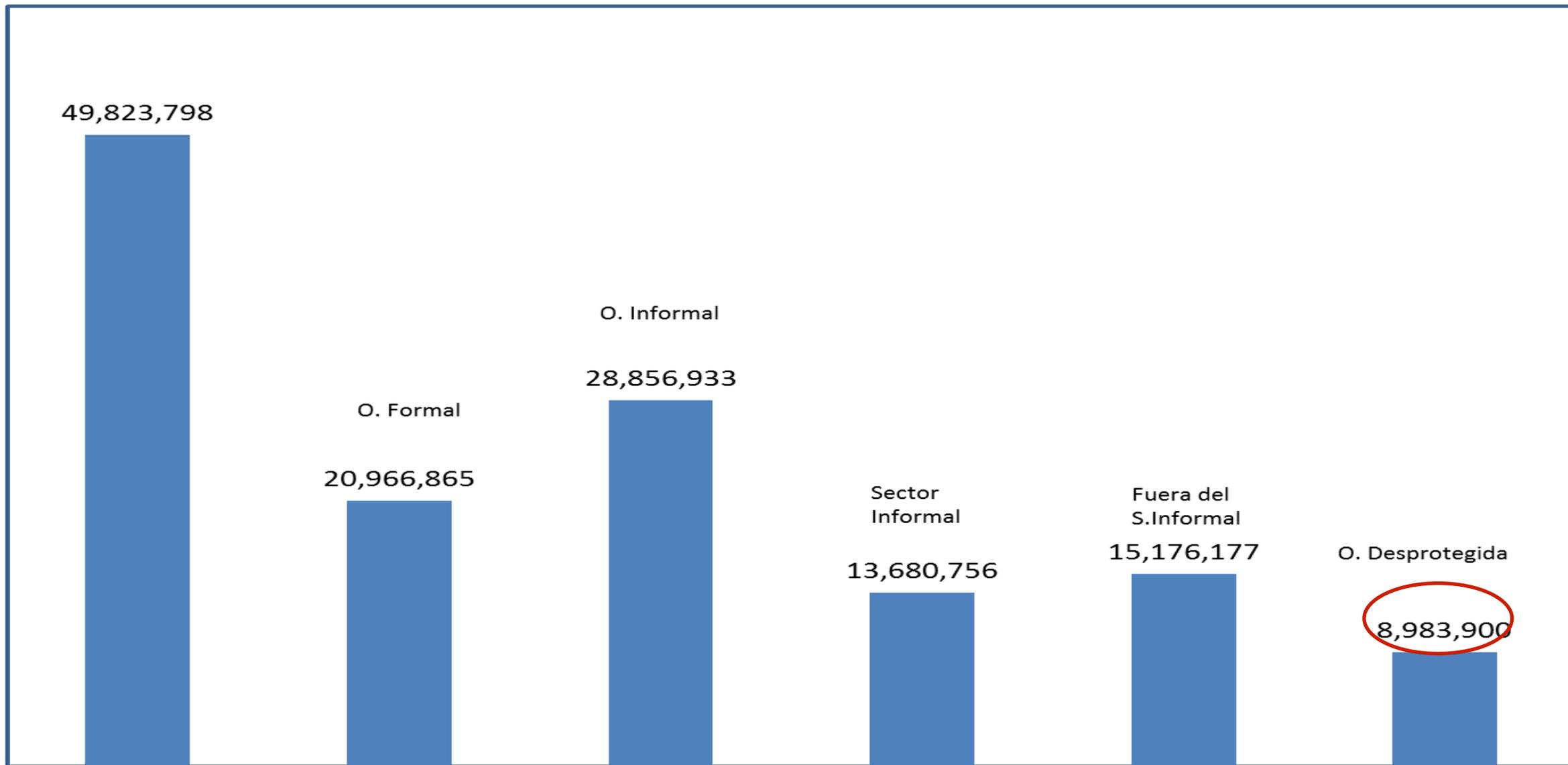
# Trabajadores permanentes y eventuales asegurados al IMSS 1997-2015



## Trabajadores Asegurados en el IMSS



# Población Ocupada



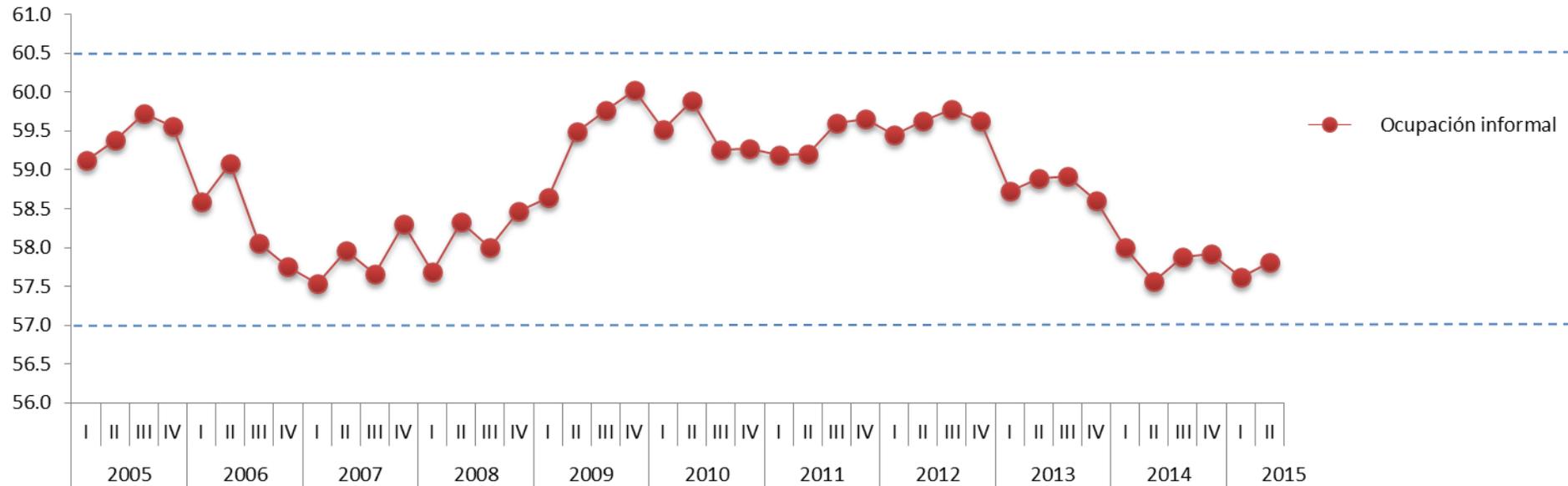
P.O.

| Tipo de unidad económica empleadora              |          | Población ocupada en México a nivel nacional y sexo clasificada bajo el esquema de la matriz Hussmanns, II trimestre de 2015 |            |                                |         |                  |           |                                |           |  |        |   |            | Total             |
|--|----------|--|------------|--------------------------------|---------|------------------|-----------|--------------------------------|-----------|--|--------|---|------------|-------------------|
|  |          | Posición en la ocupación y condición de informalidad   |            |                                |         |                  |           |                                |           |  |        |   |            |                   |
|  |          | Trabajadores subordinados y remunerados <sup>1</sup>   |            |                                |         | Empleadores      |           | Trabajadores por cuenta propia |           | Trabajadores no remunerados <sup>3</sup> |        | Subtotal por perspectiva de la unidad económica y/o laboral |            |                   |
|  |          | Asalariados  |            | Con percepciones no salariales |         | Informal         | Formal    | Informal                       | Formal    | Informal                                 | Formal | Informal  | Formal     |                   |
| Informal   | Formal   | Informal   | Formal     |                                |         |                  |           |                                |           |  |        |   |            |                   |
| Sector informal                                  | Nacional | 3,720,026  |            | 783,087                        |         | 849,968          |           | 7,268,986                      |           | 1,094,691                                |        | 13,716,758  |            | 13,716,758        |
|  | Hombres  | 2,890,841  |            | 708,419                        |         | 666,778          |           | 3,604,589                      |           | 333,980                                  |        | 8,204,607   |            | 8,204,607         |
|  | Mujeres  | 829,185  |            | 74,668                         |         | 183,190          |           | 3,664,397                      |           | 760,711                                  |        | 5,512,151   |            | 5,512,151         |
| Trabajo doméstico remunerado                     | Nacional | 2,291,519  | 61,283     | 23,965                         | 0       |                  |           |                                |           |  |        | 2,315,484   | 61,283     | 2,376,767         |
|  | Hombres  | 181,543  | 24,370     | 2,621                          | 0       |                  |           |                                |           |  |        | 184,164   | 24,370     | 208,534           |
|  | Mujeres  | 2,109,976  | 36,913     | 21,344                         | 0       |                  |           |                                |           |  |        | 2,131,320   | 36,913     | 2,168,233         |
| Empresas, Gobierno e Instituciones <sup>4</sup>  | Nacional | 5,430,699  | 17,891,174 | 884,162                        | 202,217 |                  | 951,911   |                                | 1,459,604 | 650,222                                  |        | 6,965,083   | 20,504,906 | 27,469,989        |
|  | Hombres  | 3,234,470  | 10,909,500 | 644,511                        | 165,803 |                  | 718,998   |                                | 943,011   | 191,294                                  |        | 4,070,275   | 12,737,312 | 16,807,587        |
|  | Mujeres  | 2,196,229  | 6,981,674  | 239,651                        | 36,414  |                  | 232,913   |                                | 516,593   | 458,928                                  |        | 2,894,808   | 7,767,594  | 10,662,402        |
| Ámbito agropecuario                              | Nacional | 2,376,700  | 323,211    | 157,850                        | 23,248  |                  | 323,610   | 2,572,877                      |           | 995,078                                  |        | 6,102,505   | 670,069    | 6,772,574         |
|  | Hombres  | 2,217,909  | 266,208    | 122,773                        | 16,850  |                  | 312,128   | 2,450,582                      |           | 701,894                                  |        | 5,493,158   | 595,186    | 6,088,344         |
|  | Mujeres  | 158,791  | 57,003     | 35,077                         | 6,398   |                  | 11,482    | 122,295                        |           | 293,184                                  |        | 609,347   | 74,883     | 684,230           |
| Subtotal por tipo de unidad económica empleadora | Nacional | 13,818,944   | 18,275,668 | 1,849,064                      | 225,465 | 849,968          | 1,275,521 | 9,841,863                      | 1,459,604 | 2,739,991                                |        | 29,099,830  | 21,236,258 |                   |
|  | Hombres  | 8,524,763  | 11,200,078 | 1,478,324                      | 182,653 | 666,778          | 1,031,126 | 6,055,171                      | 943,011   | 1,227,168                                |        | 17,952,204  | 13,356,868 |                   |
|  | Mujeres  | 5,294,181  | 7,075,590  | 370,740                        | 42,812  | 183,190          | 244,395   | 3,786,692                      | 516,593   | 1,512,823                                |        | 11,147,626  | 7,879,390  |                   |
| Total  | Nacional | <b>32,094,612</b>  |            | <b>2,074,529</b>               |         | <b>2,125,489</b> |           | <b>11,301,467</b>              |           | <b>2,739,991</b>                         |        |   |            | <b>50,336,088</b> |
|  | Hombres  | <b>19,724,841</b>  |            | <b>1,660,977</b>               |         | <b>1,697,904</b> |           | <b>6,998,182</b>               |           | <b>1,227,168</b>                         |        |   |            | <b>31,309,072</b> |
|  | Mujeres  | <b>12,369,771</b>  |            | <b>413,552</b>                 |         | <b>427,585</b>   |           | <b>4,303,285</b>               |           | <b>1,512,823</b>                         |        |   |            | <b>19,027,016</b> |

Distribución de las cuentas por semana cotizada: correspondiente a los trabajadores que recibieron al menos una aportación desde el inicio del sistema hasta el primer trimestre de 2014

| Semanas cotizadas | IMSS        |                      | ISSSTE      |                      |
|-------------------|-------------|----------------------|-------------|----------------------|
|                   | Porcentajes | Porcentaje acumulado | Porcentajes | Porcentaje acumulado |
| 0 a 100           | 43          | 43                   | 36.9        | 36.9                 |
| 101 a 200         | 14.7        | 57.7                 | 19.5        | 56.4                 |
| 201 a 300         | 10          | 67.7                 | 43.6        | 100                  |
| 301 a 400         | 8.1         | 75.8                 | N/A         | N/A                  |
| 401 a 500         | 6.2         | 82                   | N/A         | N/A                  |
| 500 o más         | 18          | 100                  | N/A         | N/A                  |

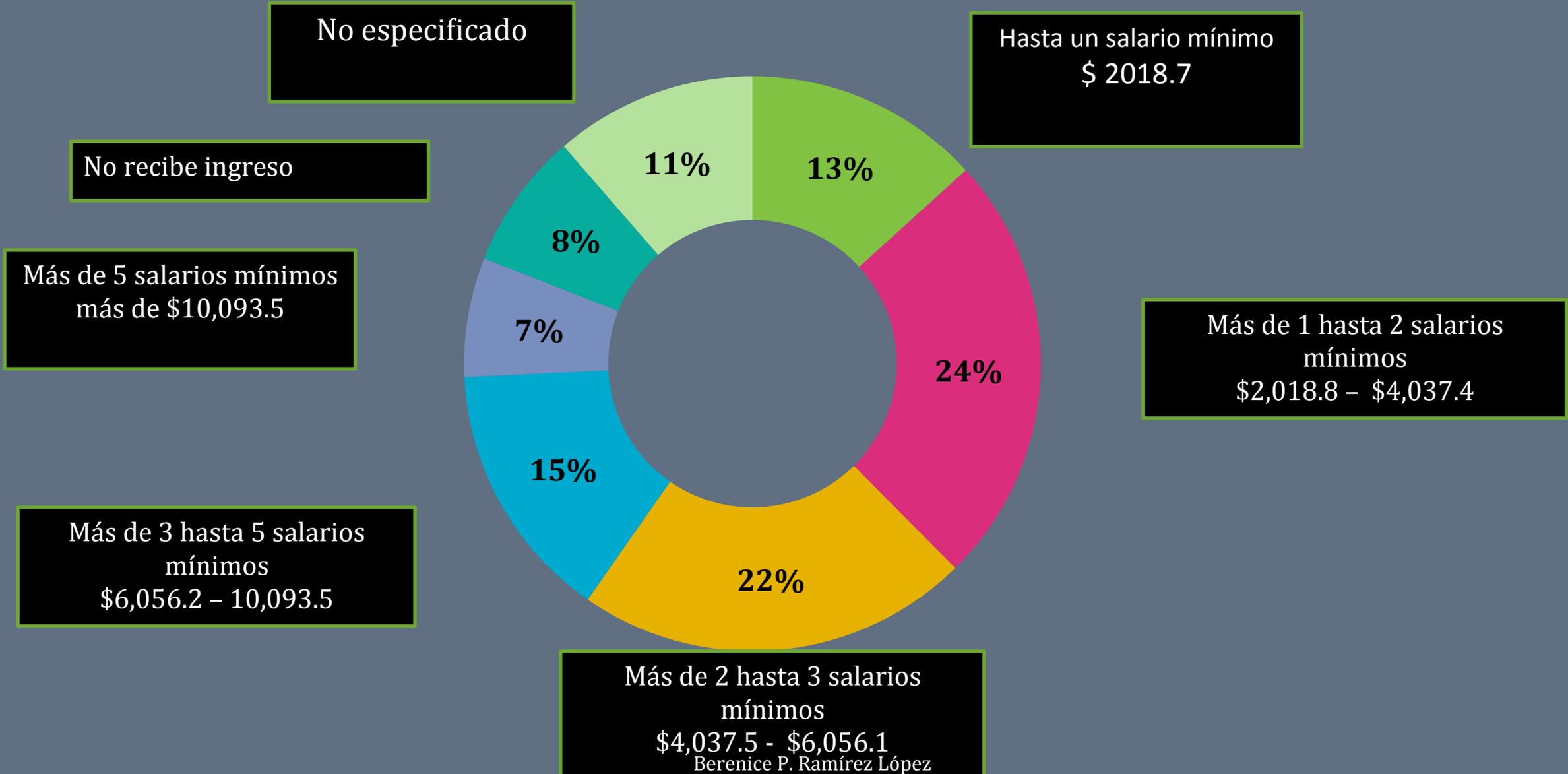
## Población ocupada en condiciones de informalidad



| Población Ocupada, (millones de personas) |  |              |                 |         |
|---|--|--------------|-----------------|---------|
|   |  | 2015/2       | 2012/2 a 2015/2 | p.anual |
| Total Nacional                            |  | 50,336,088   | 1,332,708       | 444,236 |
| Ocupación formal                          |  | 21,236,258   | 1,455,450       | 485,150 |
| Ocupación informal                        |  | 29,099,830 - | 122,742 -       | 40,914  |
| Total Hombres                             |  | 31,309,072   | 1,084,703       | 361,568 |
| Ocupación formal                          |  | 13,356,868   | 943,835         | 314,612 |
| Ocupación informal                        |  | 17,952,204   | 140,868         | 46,956  |
| Total Mujeres                             |  | 19,027,016   | 248,005         | 82,668  |
| Ocupación formal                          |  | 7,879,390    | 511,615         | 170,538 |
| Ocupación informal                        |  | 11,147,626 - | 263,610 -       | 87,870  |

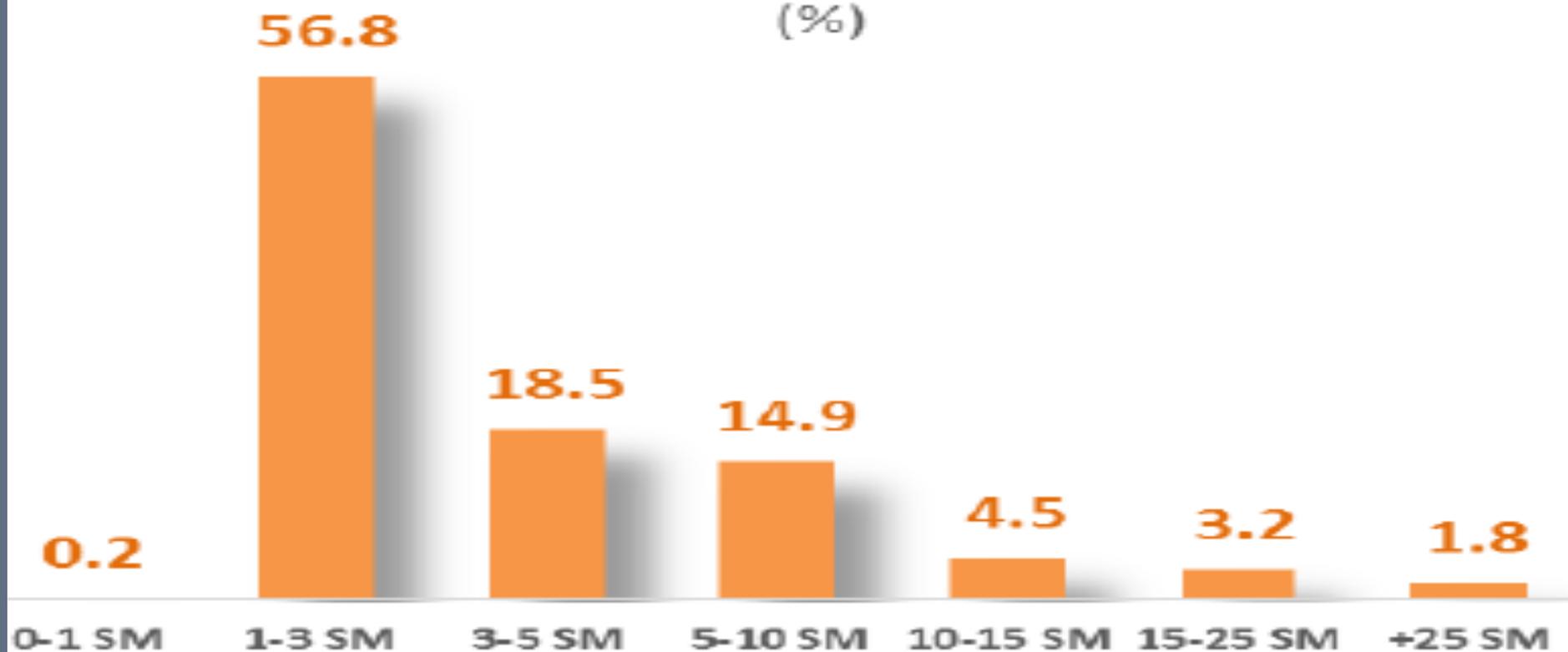
# POBLACIÓN OCUPADA POR NIVEL DE INGRESO

## SALARIOS MÍNIMOS AL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2014

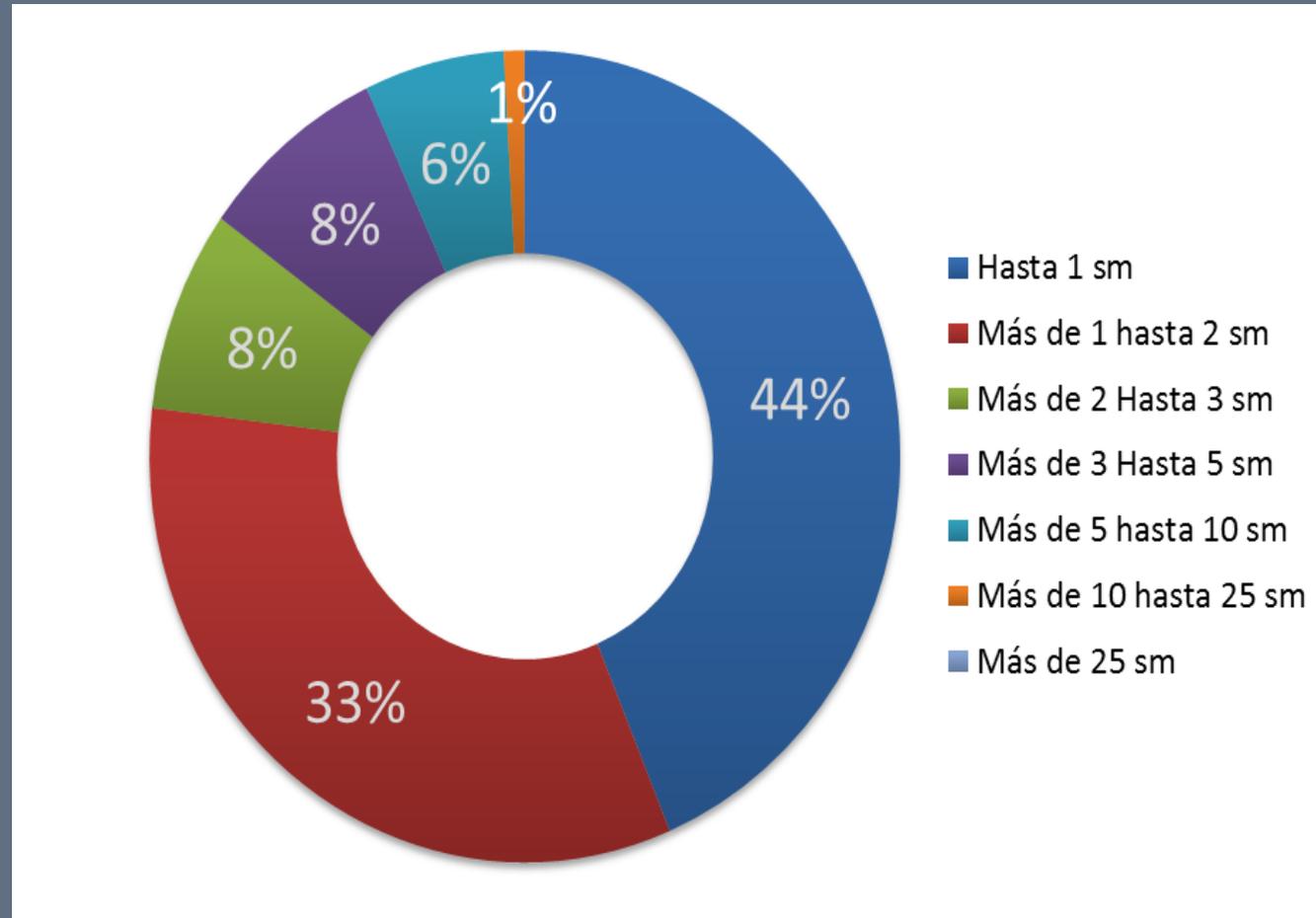


## Distribución de Trabajadores Aportantes por Nivel de Ingresos

(%)



# Monto de pensiones en salarios mínimos



# ¿Efectos distributivos o atención a la pobreza?

Disputas conceptuales, teóricas y políticas

## Seguridad Social

- La Seguridad Social es la protección que la sociedad otorga contra las contingencias económicas y sociales derivadas de la pérdida de ingresos a consecuencia de enfermedades, maternidad, riesgos de trabajo, invalidez, vejez y muerte, incluyendo la asistencia médica. (OIT)

## Protección Social

- Intervenciones Públicas y privadas para asistir a los individuos, hogares y comunidades a mejorar su manejo del riesgo y proporcionar apoyo a quienes se encuentran en **la extrema pobreza**. (BM)

# CAMINOS

- Incrementar las aportaciones y/
- Modificar el diseño de las prestaciones.



e



Incluir a los excluidos de la seguridad social,  
Combinación contributiva y gasto público

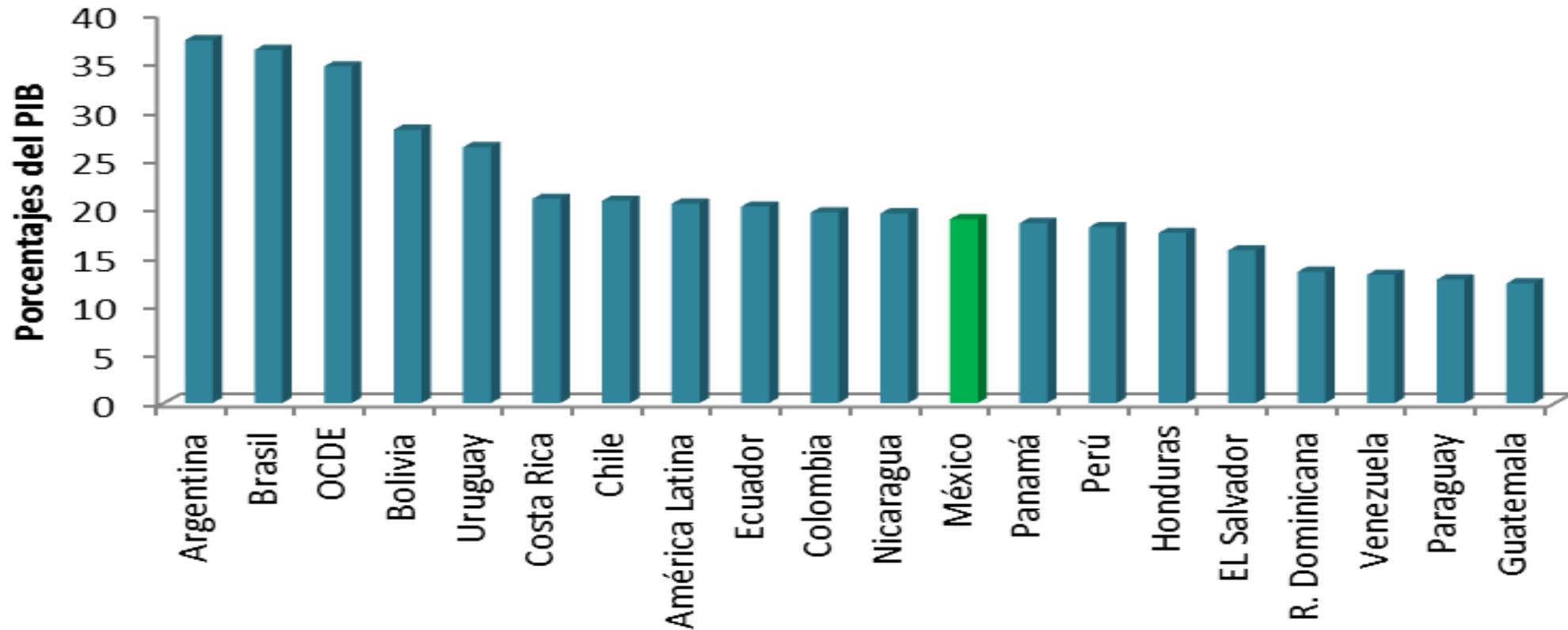
o

Eliminar los regímenes contributivos, diseñar los derechos ciudadanos, instrumentar mediante financiamiento público



Peligro: Asistencialismo  
Con beneficios muy bajos

# Ingresos fiscales como porcentaje del PIB en América Latina 2012



¡Muchas gracias por su atención!

[berenice@unam.mx](mailto:berenice@unam.mx)