

¿QUÉ CAMPO PARA MÉXICO?

**SEXTO DIÁLOGO NACIONAL POR UN
MÉXICO SOCIAL:**

REGRESAR A LO FUNDAMENTAL

19 y 20 de noviembre de 2013

Gustavo Gordillo

LA PREGUNTA FUNDAMENTAL

**¿QUÉ CAMPO QUEREMOS PARA
MÉXICO?**

EL CAMPO HOY

CINCO CAMBIOS CENTRALES

- **MAYOR DISPERSION GEOGRÁFICA**
- **INGRESOS RURALES MENOS
DEPENDIENTES DEL INGRESO
AGRÍCOLA**
- **FEMINIZACIÓN Y ENVEJECIMIENTO**
- **POBREZA RURAL PERSISTENTE**
- **AUSENCIA DE MEDIACIÓN DEL
ESTADO GENERA FRAGMENTACIÓN
Y CAPTURA DE LOS SUBSIDIOS**

INGRESOS RURALES

El ingreso de los hogares rurales proviene de las siguientes fuentes:

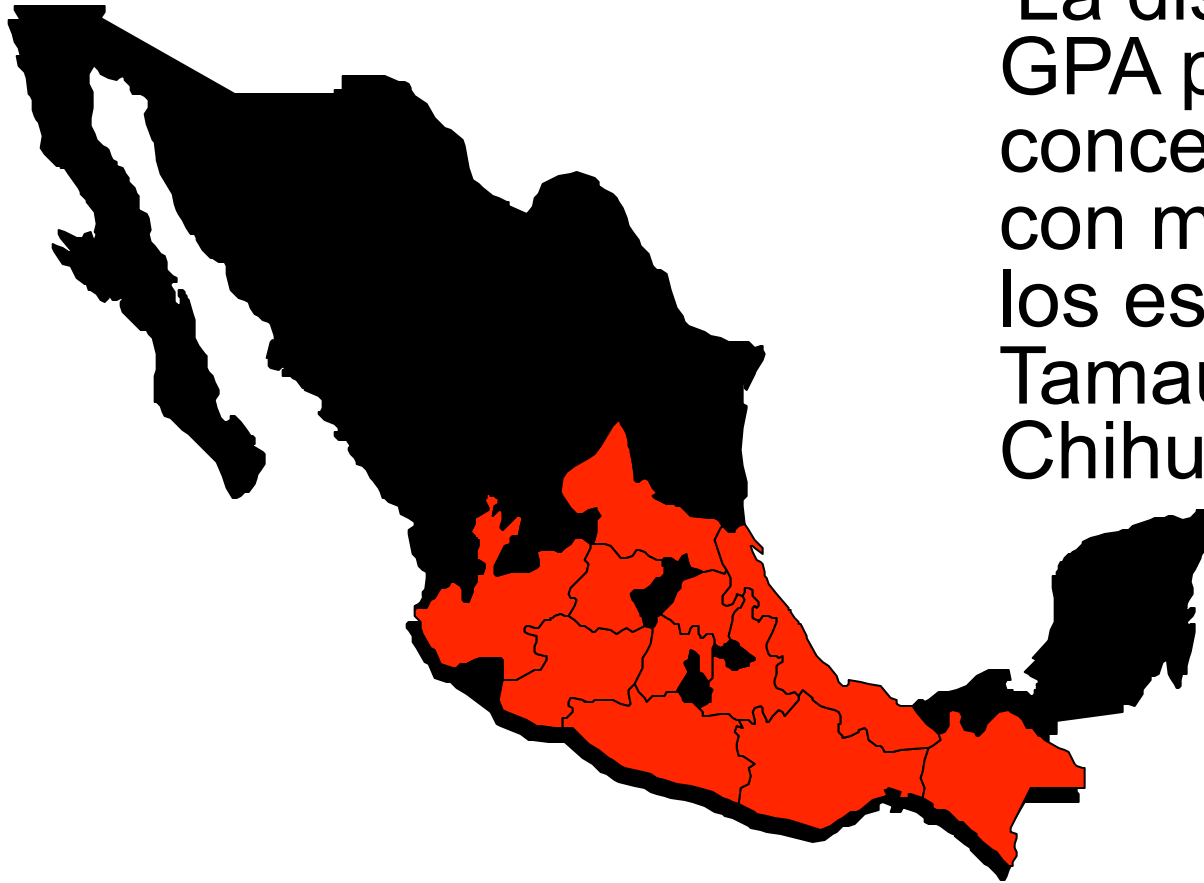
47% de salarios (agrícola y n-agri)

**26% de ingreso independiente
(14% no agrícola)**

17% de remesas

10% de transferencias (Fuente:
ENIGH 2010)

GPA Y EL NÚCLEO RURAL

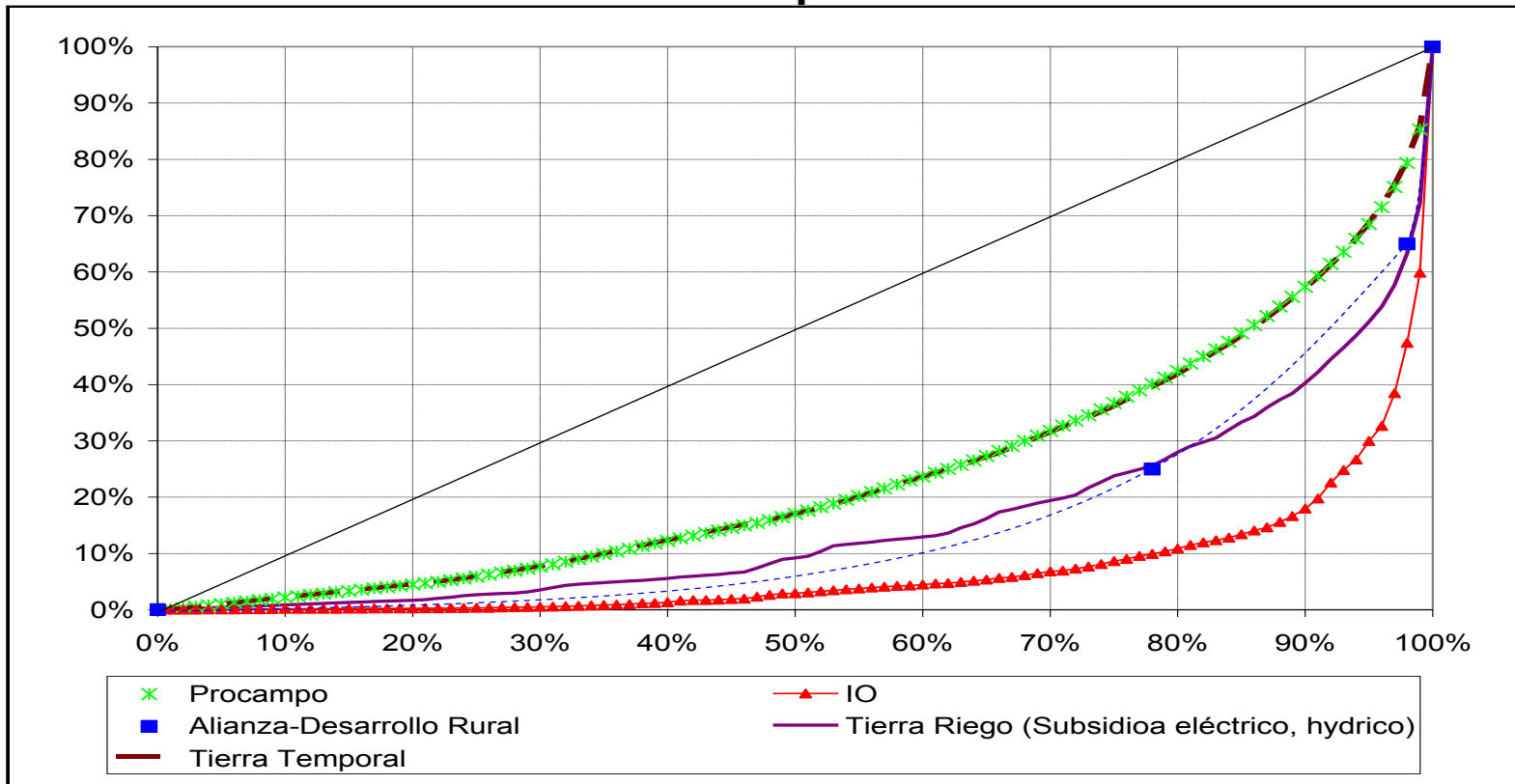


La distribución del GPA per capita rural se concentra en la mitad con menor pobreza de los estados como Tamaulipas, Sinaloa, Chihuahua y Sonora

GASTO PÚBLICO EN LA AGRICULTURA REGRESIVO

10% de productores con más tierra recibe 50-80% de los subsidios:
80% de Ingreso Objetivo (IO);
60% de los subsidios energéticos e hídricos;
55% de Desarrollo Rural (Alianza para el Campo);
45% de Procampo (OECD, 2007)

Distribución de beneficios entre productores: deciles de tierra



Fuente: bases administrativas de ASERCA.

EL CAMPO AYER

LA CONTRIBUCIÓN DEL CAMPO AL DESARROLLO

DE 1940 A 1970:

**DIVISAS, ALIMENTOS BARATOS Y
MANO DE OBRA BARATA PARA LA
INDUSTRIALIZACIÓN.**

LAS REFORMAS AL CAMPO

**SOBRE LA BASE DE LAS REFORMAS
CARDENISTAS: TIERRA, ORGANIZACIÓN
COOPERATIVA Y SERVICIOS A LA
PEQUEÑA AGRICULTURA**

**SOBRE LA BASE DE LAS REFORMAS
ALEMANISTAS: GRANDES OBRAS DE
INFRAESTRUCTURA, INVESTIGACIÓN Y
ASISTENCIA TÉCNICA
PRIVILEGIADA, CRÉDITO SUBSIDIADO**

LAS DOS VÍAS

- **EL CAMPO BIMODAL CON FUERTE INTERVENCIÓN ESTATAL PARA IMPULSAR Y MEDIAR.**
- **EL CAMPO SIN CAMPESINOS SINO CON AGRONEGOCIOS IMPULSADOS POR LA INTERVENCIÓN ESTATAL.**

EL ÁMBITO INTERNACIONAL

RETOS ALIMENTARIOS

1. A diferencia de 1973, el alza de los precios de 2008 es una tendencia sostenida y punto de inflexión en la situación alimentaria mundial. **La volatilidad.**
2. Los **inventarios** mundiales de alimentos oscilan fuertemente.
3. Los países respondieron con **barreras a la exportación** y compras de emergencia para proteger a sus consumidores.

RETOS ALIMENTARIOS

3. La pobreza extrema se ha **reducido** en la escala mundial, pero el número de **hambrientos** se mantiene atascado entre 800 y mil millones.
4. Dada la vulnerabilidad de los sistemas alimentarios cobra una importancia decisiva su capacidad para enfrentar y absorber shocks (resiliencia)

LA POLÍTICA ALIMENTARIA ES SOBRE ADMINISTRAR RIESGOS

- **RIESGOS CLIMÁTICOS**
- **RIESGOS DE RECURSOS NATURALES:
AGUA, SUELOS**
- **RIESGOS DE MERCADO**
- **RIESGOS DE LA SANIDAD**
- **RIESGOS POLÍTICOS**

EL ÁMBITO LATINOAMERICANO

LA PARADOJA DE AMÉRICA LATINA

El crecimiento agrícola en la región es relativamente **poco pro-pobre**, aún en los países donde el dinamismo económico y las reducciones de pobreza rural han sido mayores. (BM,2008)

Desigualdades estructurales, como la de la propiedad de la tierra, explican en parte esa magra contribución del crecimiento agrícola a la reducción de la pobreza.

LA PARADOJA (2)

Los resultados negativos en América Latina se atribuyen a dos hechos principales: a) buena parte del crecimiento agrícola se concentra en rubros que generan poco empleo; y b) el diseño e implementación del gasto público es notoriamente regresivo como consecuencia de la gran capacidad de actores sociales más poderosos para capturar en su favor las políticas públicas.

TRIPLE FALENCIA DE LA GOBERNANZA

- La política agrícola en los países de América Latina es un **conjunto fragmentado de acuerdos parciales**, que son el resultado de negociaciones particulares entre grupos de interés o, en el mejor de los casos, de coaliciones de base social estrecha y sectores del Estado.
- Debido a la naturaleza fragmentada de este proceso político es que persisten viejos problemas y otros se resuelven apenas parcialmente. No hay **capacidad de rectificación**.
- **El motor del cambio** en la política agrícola debe ser político, no técnico. De ahí la importancia de la construcción de coaliciones.

LA PLURALIDAD DE ACTORES

- Las negociaciones y acuerdos parciales responden a las condiciones de coyuntura inestables y de corta duración.
- En estas negociaciones parciales están **sub-representados actores sociales** rurales con menos poder.
- En esas negociaciones **hay actores no agrarios** con enorme peso, que se sienta a la mesa y mueve sus propias fichas
- En el trasfondo, hay un actor que es una especie de **“inversionista pasivo”** de la política agrícola, que pesa mucho en las decisiones finales: **la población urbana**, consumidora de alimentos pero también movimientos ciudadanos y dueña de la mayoría de los votos en todos y cada uno de nuestros países.

NUEVOS ACTORES

- **Los ministerios de agricultura son relativamente menos fuertes que los ministerios de hacienda o tesoro y/o de comercio;**
- **Los gobiernos centrales o federales pierden fuerza frente instancias regionales y municipales;**
- **El creciente peso de los parlamentos;**

NUEVOS ACTORES (2)

- **Las políticas públicas rurales fuertemente impactadas por el peso de algunos organismos inter-gubernamentales como la OMC, el IMF o el BM;**
- **Algunas instancias privadas impactan las políticas públicas (**grandes cadenas de supermercados** y bancos de inversión).**
- **Consortios filantrópicos –por ejemplo la **Fundación Gates** - tienden a definir desde “el terreno mismo” políticas hacia el medio rural;**

LAS AUSENCIAS DE LAS POLÍTICAS

Lo que es común es la ausencia de una política pública agrícola que:

- (a) haya surgido **del encuentro** (más o menos conflictivo, pero encuentro al fin) de todos los actores públicos y privados interesados;
- (b) que se haya **resuelto transparentemente** en el curso del proceso político formal tal y como es definido en las normas fundamentales de cada país; y
- (c) que esté **bien articulada** en función de una estrategia global o integral de desarrollo.

EL NOMBRE DEL JUEGO ES ARTICULAR

- **FRAGMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS**
- **FRAGMENTACIÓN DE ACTORES**
- **FRAGMENTACIÓN DE INSTITUCIONES**
- **FRAGMENTACIÓN DE LA VOLUNTAD POLÍTICA MUNDIAL**

LA PREGUNTA FUNDAMENTAL

**¿QUÉ CAMPO QUEREMOS PARA
MÉXICO?**

LA RESPUESTA RETÓRICA

UN CAMPO QUE PRODUZCA ALIMENTOS SUFICIENTES, DE BUENA CALIDAD, QUE LEJOS DE DETERIORAR LOS ECOSISTEMAS CONTRIBUYA CON SERVICIOS AMBIENTALES AL DESARROLLO SUSTENTABLE DEL PAÍS Y EN CONDICIONES QUE GENERE EMPLEO, INGRESO Y PROGRESO A LOS HABITANTES RURALES.

LA RESPUESTA CONSTITUCIONAL

Artículo 4o.

Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El estado lo garantizará.

Adición a la fracción XX del artículo 27:

...que el Estado garantice el abasto suficiente y oportuno de los alimentos básicos que la ley establezca.”.

LEY REGLAMENTARIA

PROTOCOLO FACULTATIVO

PARA PASAR DE LA RETÓRICA A LA POLÍTICA

SE REQUIERE RECONOCER QUE:

- **EL CAMPO NO ES FUNDAMENTALMENTE AGRÍCOLA SINO DE ENORMES RECURSOS NATURALES.**
- **EL CAMPO ES PREDOMINANTEMENTE DE PEQUEÑA PRODUCCIÓN RURAL.**
- **EL CAMPO ALBERGA UNA AMPLIA DIVERSIDAD DE SISTEMAS PRODUCTIVOS.**

ALGUNAS CERTEZAS

- 1. La pobreza rural más resistente requiere pasar de programa focalizados a derechos sociales universales.**
- 2. Sin cambios en la regresividad del gasto público difícilmente se modifica la inercia.**
- 3. La inercia se modifica desde lo local pero requiere una política activa nacional.**

POLÍTICAS DIFERENCIADAS REGIONALES

**SE REQUIEREN DE POLÍTICAS
DIFERENCIADAS CON UN FUERTE
ANCLAJE EN EL DESARROLLO
REGIONAL QUE PERMITAN UNA
TRANSFORMACIÓN EN LA MATRIZ
TECNOLÓGICA Y EN LAS
CONDICIONES DE DESIGUALDAD Y
POBREZA**

COALICIONES E INSTITUCIONES

- **RECONSTRUCCIÓN DEL ESTADO EN EL ÁMBITO COMUNAL Y MUNICIPAL**
- **EL FOCO DEBE ESTAR EN EL TERRITORIO NO EN EL SECTOR.**
- **LOS INSTRUMENTOS DE FOMENTO ORIENTADOS A ARTICULAR PROCESOS.**

gusto.gustavo@gmail.com
twitter: @gusto47

**“UNA POLÍTICA ALIMENTARIA PARA TIEMPOS DE
CRISIS” (EL TRIMESTRE ECONÓMICO, NUM
315, JULIO-SEPTIEMBRE 2012)**

**AGRICULTURA Y DESARROLLO EN AL:
GOBERNANZA Y POLÍTICAS PÚBLICAS
(TESEO, 2013) PANEL INDEPENDIENTE SOBRE LA
AGRICULTURA PARA EL DESARROLLO DE AL**