

**MÉXICO NECESITA UN MAYOR  
ESFUERZO EN PROTECCIÓN  
SOCIAL EN TIEMPOS DE  
PANDEMIA**



Programa de  
Desarrollo  
con Equidad  
ProDEq

*Responsables:*

*Fernando Cortés*

*Delfino Vargas*

*Iliana Yaschine*

# Problema



- La pandemia por COVID-19 ha generado efectos económicos y sociales adversos para la población a nivel nacional e internacional.
- En México, la pandemia ha provocado desaceleración de la actividad económica, pérdida de empleos, reducción del ingreso laboral y aumento de la pobreza, entre otros efectos negativos.
- Numerosos países en el mundo, incluidos los de América Latina, han puesto en práctica acciones sociales de emergencia para proteger el bienestar de su población ante la pandemia.
- Este no es el caso de gobierno de México, que ha mantenido la entrega de bienes y servicios de los programas sociales existentes previo a la pandemia, pero no ha instrumentado nuevas acciones para la protección de los empleos y del bienestar de la población.
- El presupuesto destinado por el gobierno mexicano para medidas de emergencia ante la pandemia ha sido uno de los más bajos de América Latina (0.42% el PIB).
- La política social nacional se ha propuesto garantizar derechos económicos y sociales universales, con prioridad para los grupos históricamente discriminados, con el fin de avanzar hacia un sistema de bienestar universal.
- Se han instrumentado un conjunto de programas sociales (previos y nuevos) y cabe preguntarse si su orientación y volumen han sido suficientes para absorber las consecuencias económicas y sociales de la pandemia.

# Objetivos



- Describir la cobertura de los principales programas sociales federales durante la pandemia por COVID-19.
- Identificar la cobertura de programas sociales para algunos de los grupos de atención prioritarios de la política social federal y algunos grupos afectados por la pandemia.
- Sugerir acciones de política para proteger el ingreso y el bienestar de la población mexicana durante la pandemia por COVID-19.

# Fuente de información



- Se usó la información de la Encuesta de Seguimiento de los Efectos del COVID-19 en el Bienestar de los Hogares Mexicanos (ENCOVID-19) en sus rondas de julio, agosto, octubre y diciembre de 2020, y marzo de 2021.
- La ENCOVID-19 es una encuesta con representatividad nacional a nivel hogar, que es levantada por vía telefónica bajo la coordinación del Instituto de Investigaciones para el Desarrollo con Equidad (EQUIDE) de la Universidad Iberoamericana.
- La ENCOVID-19 se ha realizado periódicamente desde abril de 2020 con el fin de obtener información para analizar los efectos de la pandemia por COVID-19 sobre diversos indicadores de bienestar en México.
- La ENCOVID-19 recolectó información sobre la cobertura de un conjunto de programas sociales federales prioritarios:
  - Transferencias monetarias: Pensión para el Bienestar de Adultos Mayores, Becas para el Bienestar Benito Juárez, Pensión para el Bienestar de Personas con Discapacidad, Jóvenes Construyendo el Futuro, Sembrando Vida,
  - Transferencias en especie: LICONSA
  - Micro créditos: Micro Créditos para el Bienestar
  - Otros: otros programas federales, programas estatales.

# Análisis de cobertura

Cobertura agregada

+

- **Grupos de atención prioritarios de la política social:**

- Estrato socioeconómico
- Habla de lengua indígena
- Inclusión de menores de 18 años
- Nivel de seguridad alimentaria

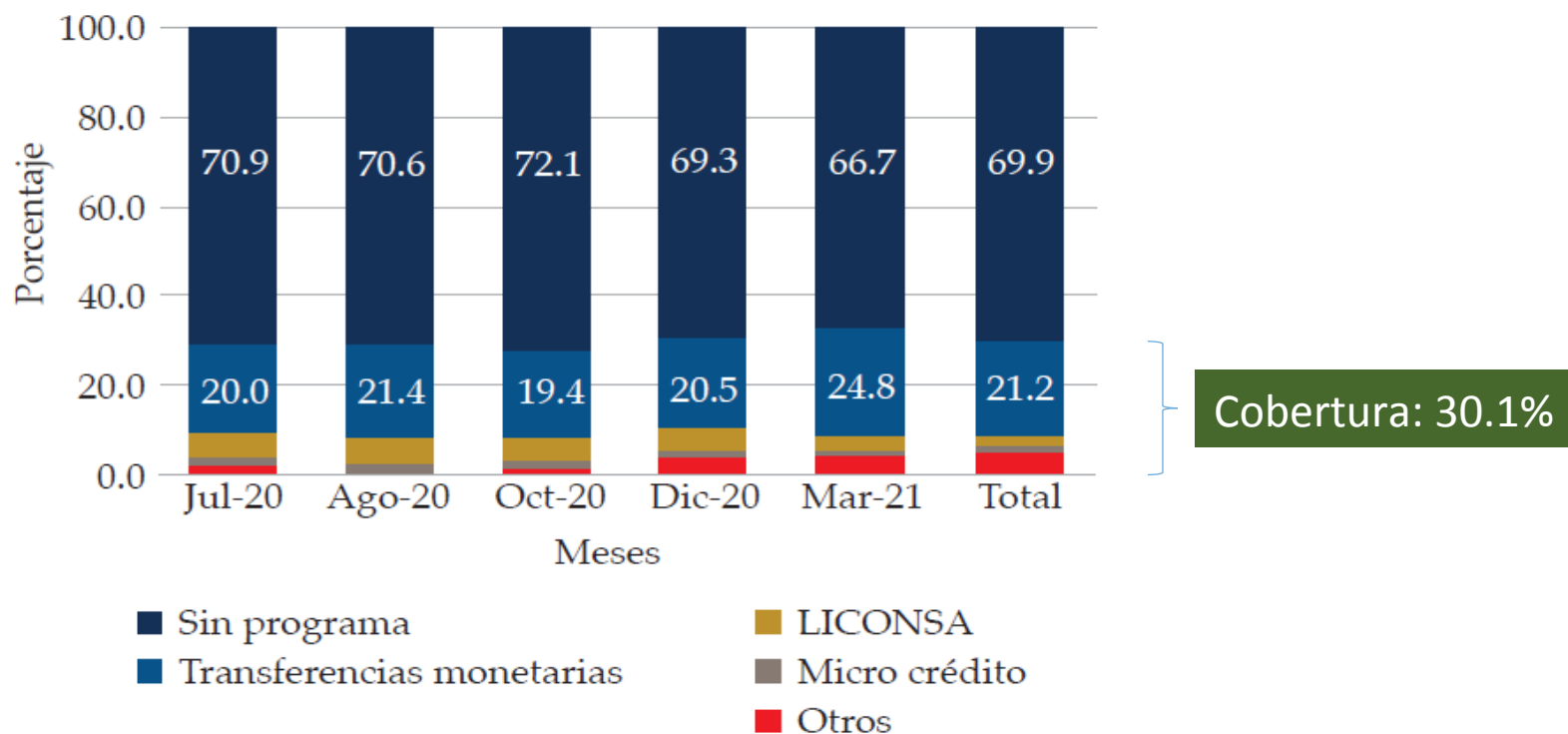
De seguirse los criterios de priorización de la política social, esperaríamos una mayor cobertura en hogares con estrato económico bajo, hablantes de lengua indígena, con menores de 18 años y con inseguridad alimentaria severa.

- **Grupos especialmente afectados por las consecuencias económicas de la pandemia:**

- Pérdida del empleo a causa de la pandemia
- Formalidad del trabajo

En el caso de una respuesta gubernamental ante los efectos económicos de la pandemia, esperaríamos una mayor cobertura de los programas sociales en hogares con miembros que hayan perdido el empleo o que sean trabajadores informales.

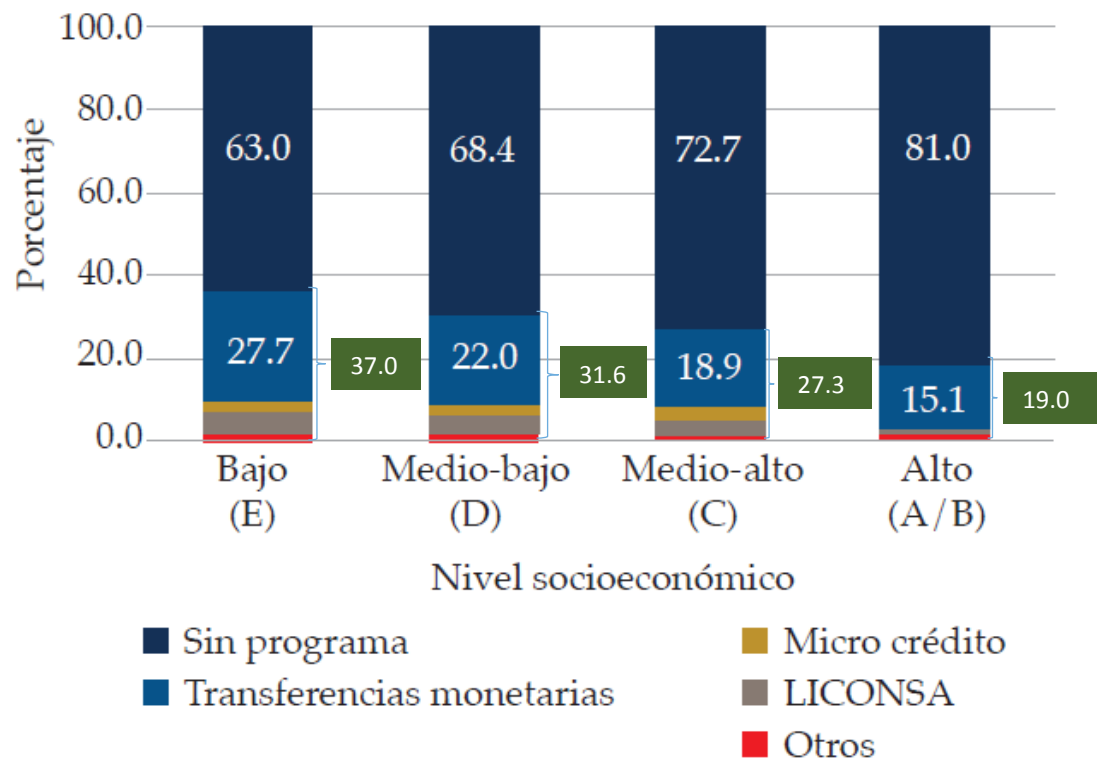
### Cobertura de programas sociales por hogar (Julio 2020 – Marzo 2021)



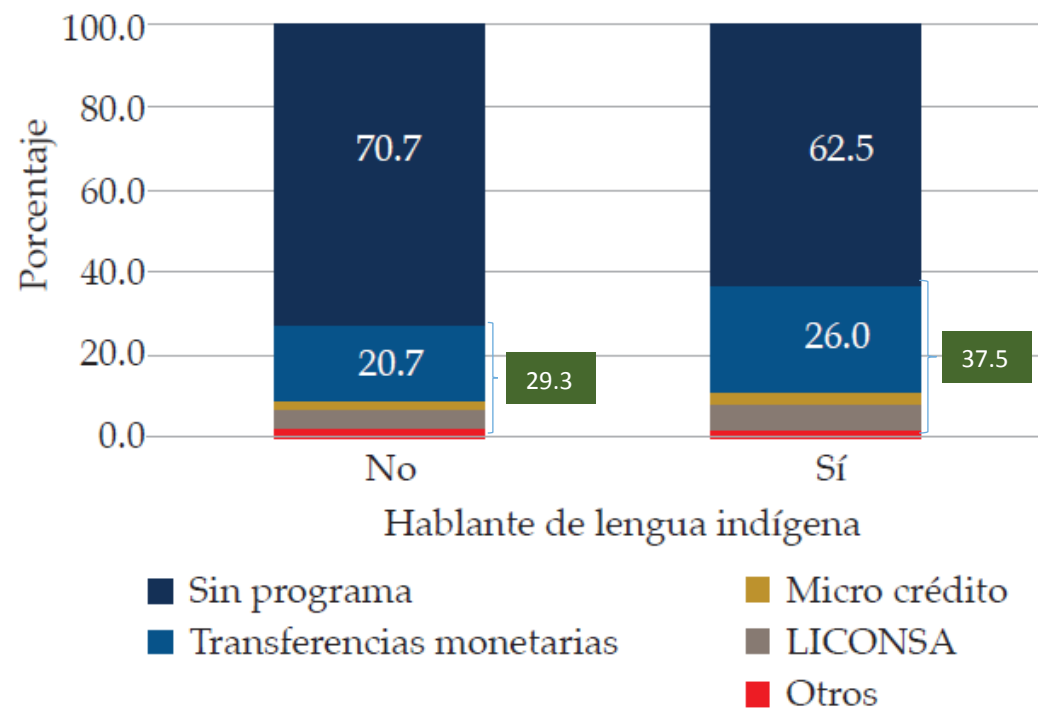
Fuente: Elaborado por PRODEQ con datos de la ENCOVID-19 recolectados en julio, agosto, octubre y diciembre de 2020, y marzo de 2021. La estimación usa factores de expansión a nivel hogar.

## Cobertura de programas sociales por hogar. Según nivel socioeconómico y hablante de lengua indígena (Julio 2020 – Marzo 2021)

### Cobertura según nivel socioeconómico

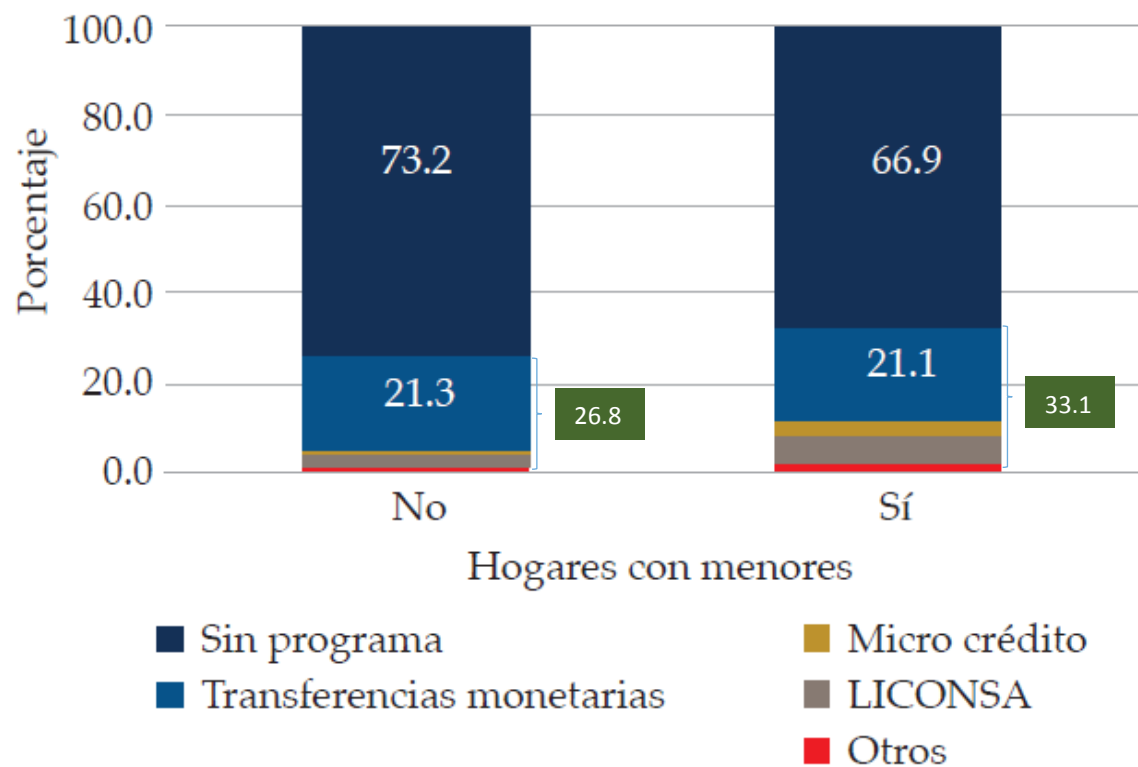


### Cobertura según hablante de lengua indígena

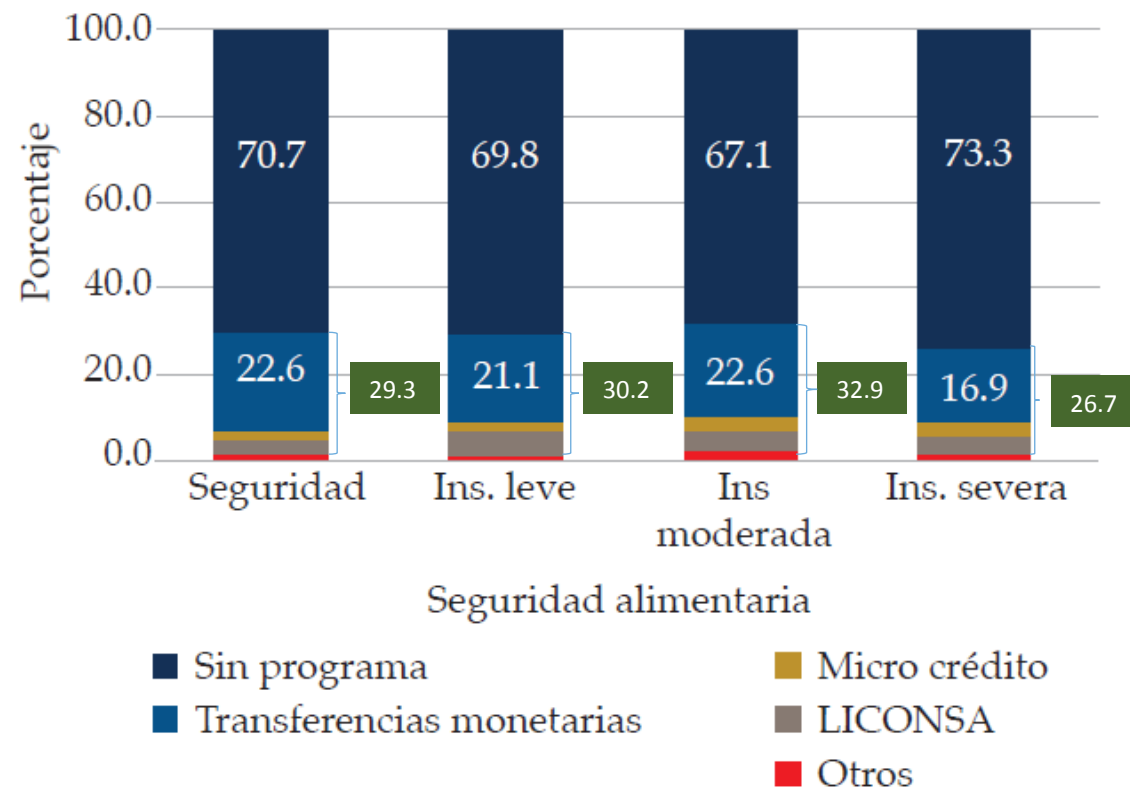


### Cobertura de programas sociales por hogar. Según hogares con menores y nivel de seguridad alimentaria (Julio 2020 – Marzo 2021)

#### Cobertura según hogares con menores

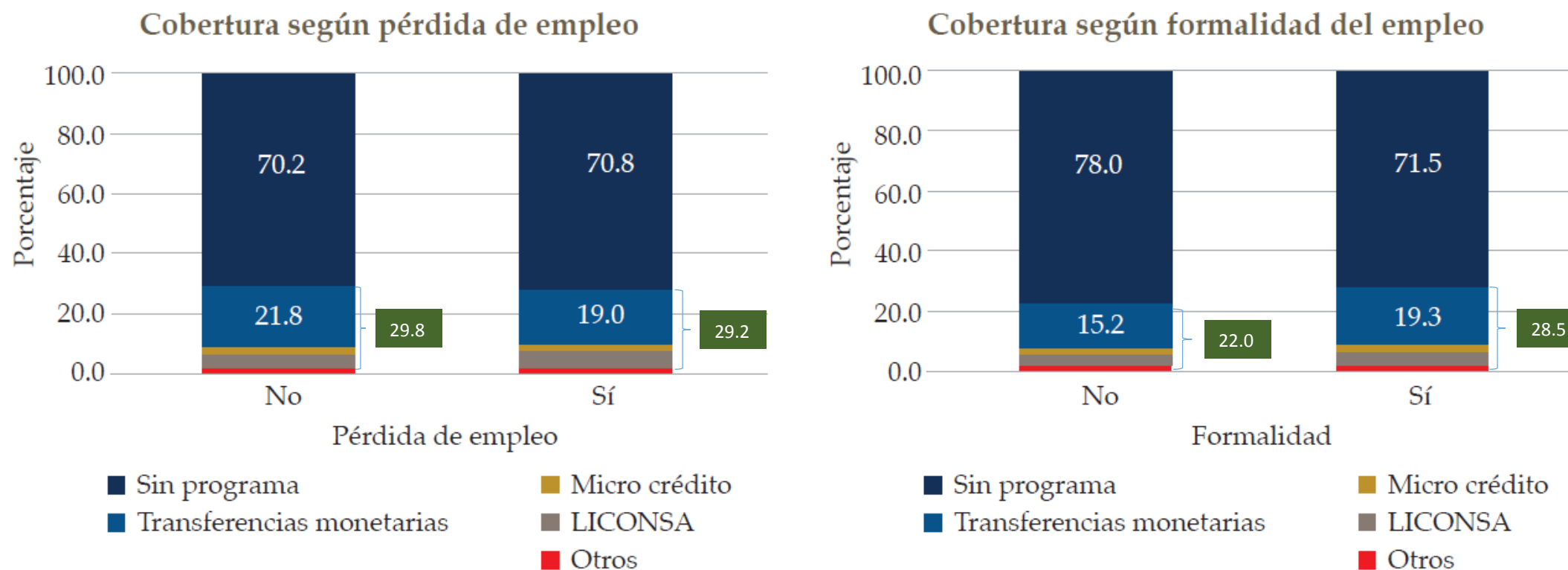


#### Cobertura según nivel de seguridad alimentaria





## Cobertura de programas sociales por hogar. Según pérdida de empleo y formalidad en el empleo (Julio 2020 – Marzo 2021)



Fuente: Elaborado por PRODEQ con datos de la ENCOVID-19 recolectados en julio, agosto, octubre y diciembre de 2020, y marzo de 2021. La estimación usa factores de expansión a nivel hogar.

# Recomendaciones



- Es preocupante que la cobertura de los programas sociales federales haya sido baja, que se haya mantenido constante en el contexto de la crisis sanitaria, y que alcance sólo parcialmente a los grupos prioritarios y a los nuevos afectados por la pandemia.
- En este contexto llama la atención la ausencia de nuevas acciones de apoyo gubernamental y de un mayor presupuesto destinado a este fin, consistente con la creencia de que los programas existentes son suficientes para mitigar los efectos socioeconómicos de la crisis sanitaria.
- Esta situación pone en entredicho la intención de la política social federal de garantizar los derechos económicos y sociales universales.
- Es indispensable ampliar la cobertura de los programas sociales existentes, así como diseñar e instrumentar nuevas medidas de política pública para proteger el ingreso y bienestar de la población, particularmente de los más vulnerables y los más afectados.
- El conjunto de acciones que se han puesto en práctica a nivel internacional y regional proporciona un punto de referencia que resulta de utilidad.
- Entre otras, estas medidas incluyen: incentivos a las empresas para conservar los puestos de trabajo, ampliación (cobertura y/o monto) de transferencias (monetarias/especie), creación de nuevas transferencias (monetarias/especie), aseguramiento del suministro de servicios básicos y apoyo a trabajadores informales, entre otras.
- Será indispensable definir con claridad cuáles deben ser las poblaciones objetivo de las distintas medidas, cómo identificarlas y los mecanismos operativos para hacerles llegar los bienes y servicios de forma eficiente y transparente.

<https://prodeq.org/breviarios-de-politica.html>



The screenshot shows the website's header with the ProDEq logo and navigation menu. The main content area features the title 'Breviarios de Política' and a sub-header stating that four policy briefs will be presented. Below this, four red boxes list the topics: 'LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEVERA DURANTE LA PANDEMIA POR COVID-19 ES UN PROBLEMA PRIORITARIO EN MÉXICO', 'MÉXICO NECESITA UN MAYOR ESFUERZO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN TIEMPOS DE PANDEMIA', 'LA SALUD MENTAL DE LOS MEXICANOS', and 'EDUCACIÓN EN TIEMPOS DE PANDEMIA'. The footer contains the ProDEq logo and navigation menu.

Programa de  
Desarrollo  
con Equidad  
ProDEq

INICIO QUIÉNES SOMOS QUÉ HACEMOS BREVARIOS DE POLÍTICA PROYECTOS

Twitter: @PRODEQAM @equidad\_0800

## Breviarios de Política

Los cuatro primeros breviaros de política que presentaremos en el Programa de Desarrollo con Equidad son los siguientes:

- LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEVERA DURANTE LA PANDEMIA POR COVID-19 ES UN PROBLEMA PRIORITARIO EN MÉXICO
- PRÓXIMAMENTE: MÉXICO NECESITA UN MAYOR ESFUERZO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN TIEMPOS DE PANDEMIA
- PRÓXIMAMENTE: LA SALUD MENTAL DE LOS MEXICANOS
- PRÓXIMAMENTE: EDUCACIÓN EN TIEMPOS DE PANDEMIA

Programa de  
Desarrollo  
con Equidad  
ProDEq

INICIO QUIÉNES SOMOS QUÉ HACEMOS BREVARIOS DE POLÍTICA PROYECTOS