

# Informe del Desarrollo en México 2015



**Seminario Universitario de la  
Cuestión Social.**

9 de marzo de 2016

## Propósitos centrales del InfoPUED 2015:

- 👉 Propiciar una conversación pública más amplia sobre las alternativas del desarrollo.
- 👉 Aportar elementos para avanzar en el diagnóstico de los obstáculos y problemas clave del desarrollo.

“Los temas que abarca este Primer Informe remiten a problemas estructurales clásicos y contemporáneos, cuya selección está orientada tanto por las prioridades nacionales no resueltas, aunque sean históricas y hayan estado en los proyectos nacionales de desarrollo desde hace muchas décadas, como por nuevos dilemas que deben ser entendidos y atendidos” (R. Cordera. Presentación).

# Temas generales

-  **Crecimiento Económico y Transformación Productiva: Tres décadas de éxito externo y fracaso interno.**
-  **Evolución de la pobreza en México en grupos sociales seleccionados de 2008 a 2014**
-  **Pobreza por ingresos y la desigualdad 1992 – 2014**
-  **Política de superación de la pobreza en México 1997-2014**
-  **Riesgos sociales**
-  **Perspectiva territorial, urbana y de sustentabilidad**
-  **La reforma energética 2014-2015: contenido, alcance y puesta en marcha**

# Créditos y reconocimientos

---

## Coordinadores

Rolando Cordera\*.  
Enrique Provencio\*.

## Autores

Rolando Cordera\*, Mario Luis Fuentes\*, Fernando Cortés\*, Enrique Provencio\*, Jorge Eduardo Navarrete\*, Ramón Carlos Torres\*, Manuel Aguilera\*, Francisco Javier Alejo\*, Saúl Arellano - CEIDAS. Israel Banegas\*, Cassio Luiselli\*, Juan Carlos Moreno - Facultad de Economía de la UNAM. Sara María Ochoa - Facultad de Economía de la UNAM. Francisco Pamplona - Facultad de Filosofía y Letras de la UNAM. Delfino Vargas\*, Iliana Yashchine\*.

## Autores de recuadros

Cassio Luiselli\*, Norma Samaniego - Grupo Nuevo Curso de Desarrollo de la UNAM. Enrique Valencia - Universidad de Guadalajara.

## Colaboradores

Fabián Bonilla. Alejandro Burgos. Javier Castañeda. Andrea Díaz. Servando Valdés

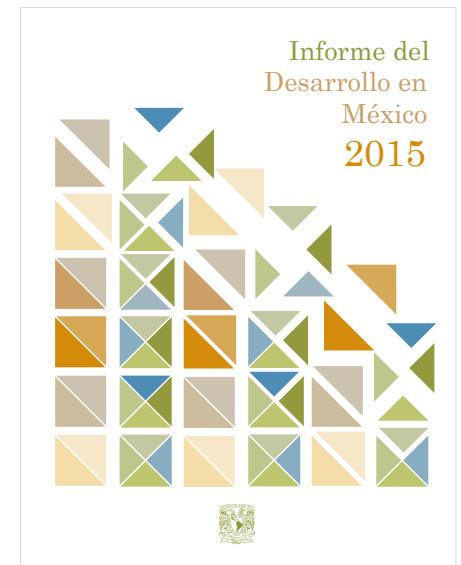
## Agradecimientos

Enrique del Val, Director General de Planeación - UNAM  
Margarita Flores, Secretaria Académica\*

## Reconocimientos

Nayatzin Garrido, diseño, formación, corrección.  
Nahely Ortiz, gestión y apoyo general.  
Araceli Iturralde, apoyo técnico.

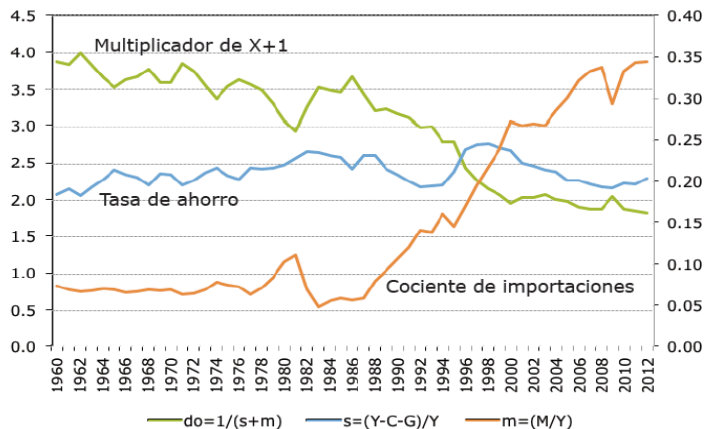
\* Programa Universitario de Estudios del Desarrollo de la UNAM.



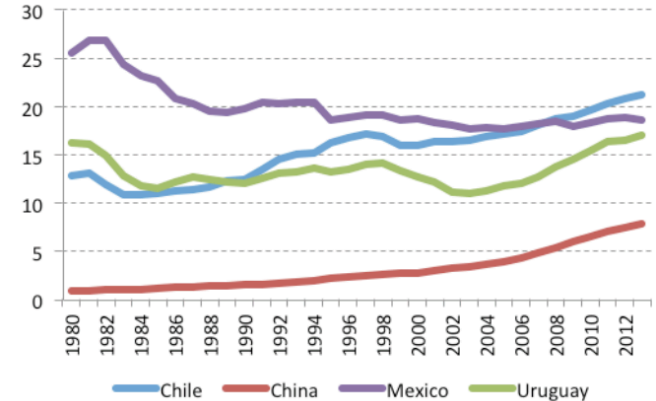
## Crecimiento Económico y Transformación Productiva: Tres décadas de éxito externo y fracaso interno. Juan Carlos Moreno Brid.

Identifica los fallos y pendientes de la política económica y las reformas que ha seguido México por tantos años, y deriva lecciones que ayuden a poner en marcha una agenda de políticas para un nuevo curso de desarrollo con rápido crecimiento y cuidado a los balances macro fundamentales.

México: Tasa de ahorro, coeficiente de penetración de importaciones y multiplicador keynesiano del ingreso. 1960-2013

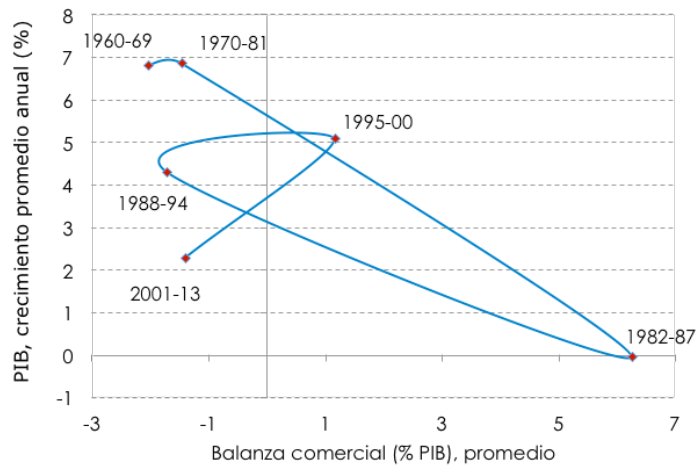


PIB real per cápita de México, Chile, China y Uruguay como porcentaje de Estados Unidos, 1980-2013



“El análisis se nutre de la perspectiva estructuralista del desarrollo, que sostiene que el crecimiento económico y la reducción de la desigualdad son objetivos complementarios – no antagónicos, ni secuenciales- y que para alcanzarlos es indispensable aplicar políticas para transformar la estructura productiva y redistribuir el ingreso de manera más progresiva a favor de los salarios y las remuneraciones al trabajo y, en general, los que menos tienen”.

México: Crecimiento económico y balance comercial en períodos seleccionados, 1960-2013



***“La perspectiva del desarrollo como proceso de cambio estructural resultante de la interdependencia entre, por un lado, el ritmo de expansión de la economía y su forma de inserción en los mercados internacionales y, por otro, la composición del tejido productivo y la distribución del ingreso, debe estar en el centro del diseño de la política económica”.***

“Tres elementos centrales que deben guiar a la política macro en su afán de asegurar no sólo la estabilidad nominal, sino la expansión fuerte y sostenida de la economía mexicana:

El primero enfatiza la necesidad de que el aparato productivo se oriente a la búsqueda de mercados con fuerte demanda de corto y sobre todo de largo plazo.

El segundo centra su atención en los procesos de producción y manufactura locales, y recomienda que éstos dependan cada vez más de innovación y sofisticación tecnológica y no de bajos salarios.

El tercero, indica que la política industrial tiene que adoptar como objetivo, además de cumplir los mandatos Keynesiano y Schumpeteriano, la reconstrucción de encadenamientos hacia atrás y hacia adelante para densificar la matriz inter industrial de la economía de México”.

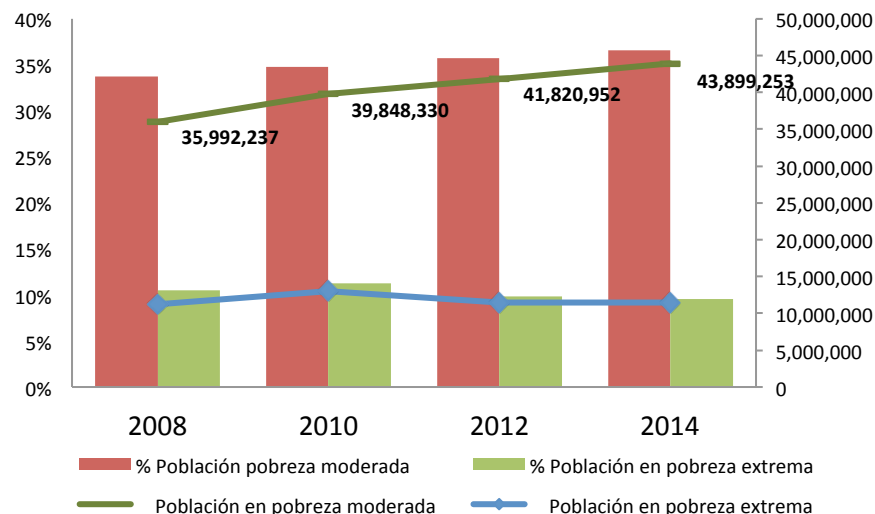
## La evolución de la pobreza en México en grupos sociales seleccionados de 2008 a 2014.

Fernando Cortés y Delfino Vargas

“Las regularidades en los datos permiten apreciar que la medición multidimensional de la incidencia de la pobreza arroja cifras que son una síntesis de los efectos que tiene el desarrollo social y el crecimiento económico sobre las condiciones de vida de la población”.

“..en general los componentes sociales de la medición multidimensional de la pobreza registran una tendencia a inhibir su crecimiento a lo largo de todo el período considerado, pero que suele ser superada por las fuerzas económicas, de modo que en tiempos de crisis económicas la pobreza sube. Aún la combinación feliz de avances en la economía y en el desarrollo social, no han sido capaces de contrarrestar el influjo del crecimiento demográfico sobre la pobreza, excepto en el caso de la pobreza extrema

Proporciones y número de pobres moderados y extremos. Estados Unidos Mexicanos, 2008 a 2014



“La evolución de las cifras de incidencia de la pobreza reflejan el interjuego entre los comportamientos de la economía y del desarrollo social (incluida la política pública), sin embargo, en la variación de los volúmenes de pobres a lo largo del tiempo también interviene la variable poblacional”.

Indicadores	Población indígena*			
	Porcentaje			
	2008	2010	2012	2014
<b>Pobreza</b>				
Población en situación de pobreza	75.7	79.5	76.8	78.4
Población en situación de pobreza moderada	36.5	34.8	38.8	38.5
Población en situación de pobreza extrema	39.2	44.7	38.0	39.9
Población vulnerable por carencias sociales	20.0	16.6	18.6	17.1
Población vulnerable por ingresos	1.2	0.7	1.1	1.3
Población no pobre y no vulnerable	3.1	3.1	3.5	3.2

“Al comparar la incidencia de la pobreza en la población indígena con la no indígena se hace evidente un hecho lacerante para el país: las cifras de pobreza y de pobreza extrema se ubican a 34 y 30 puntos porcentuales, por encima de la que padecen los no indígenas”.

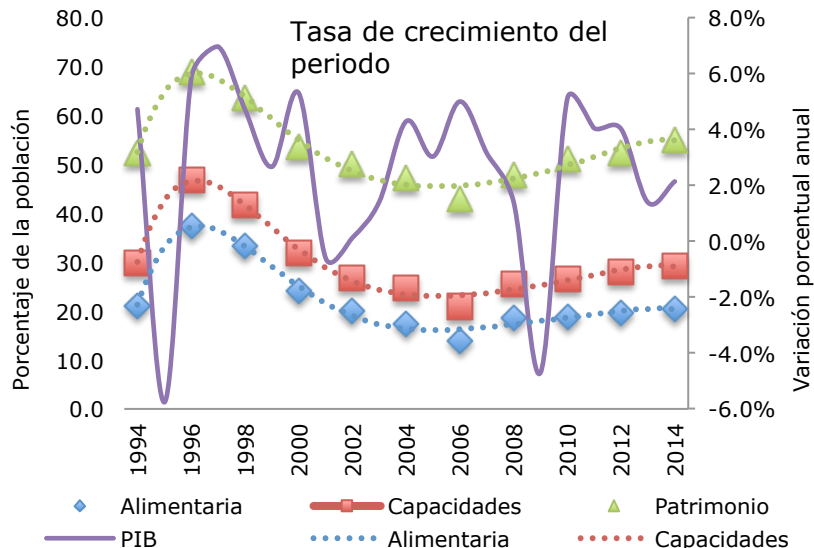
*“En general, el patrón de cambios de la distribución de la pobreza según edades permite afirmar que los niños y adolescentes, así como los adultos mayores experimentan cambios menores en los niveles de pobreza sea cual sea la fase del ciclo económico, mientras que los jóvenes y los adultos resienten las fases de contracción y crecimiento, sin embargo, es más sensible al cambio el grupo de aquellos que tienen 18 o más años pero menos de 30 años”*



## Evolución de la pobreza por ingresos y la desigualdad 1992 – 2014. Israel Banegas.

“... lo que parece suceder es que derivado del lento crecimiento económico registrado desde 2004, cuando se dio la última disminución de la desigualdad, la distribución del ingreso no ha mejorado ni registra cambios significativos que muestren un cambio en la tendencia.”

Evolución de la pobreza por ingresos frente al ciclo económico



Pruebas de hipótesis para la evolución del Coeficiente de Gini en México, 1992-2014

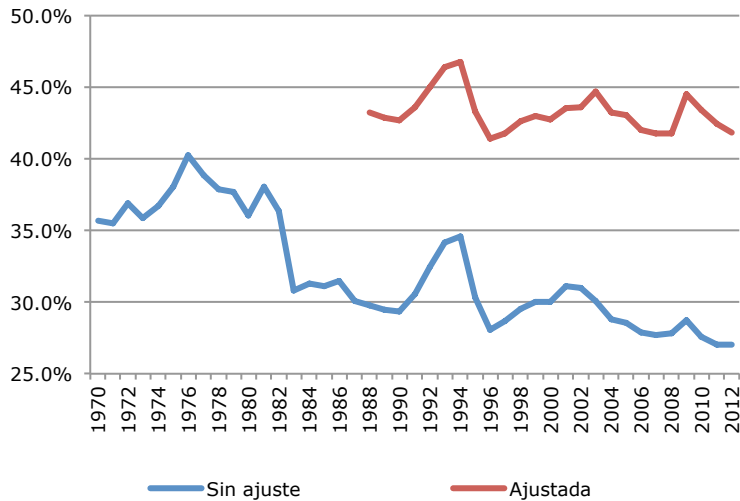
Año	Gini	Conclusión
1992	-	-
1998	0,52	Sin cambio
2004	0,49	Disminución
2012	0,50	Sin cambio
2014	0,49	Sin cambio
1992-2014		Disminución

“La distribución del ingreso monetario per cápita, se ha mantenido prácticamente estable entre 1977 y 2014...”

Las pruebas de hipótesis del cambio en el Gini para el periodo 1977 a 2014, muestran que las diferencias se deben más al azar que a diferencias efectivas. En este caso se advierten únicamente dos periodos donde la disminución del Gini es estadísticamente significativo, estos son: de 1977 a 1984, y de 1998 a 2004”.

**La participación del trabajo en el ingreso nacional: el regreso a un tema olvidado. Norma Samaniego.**

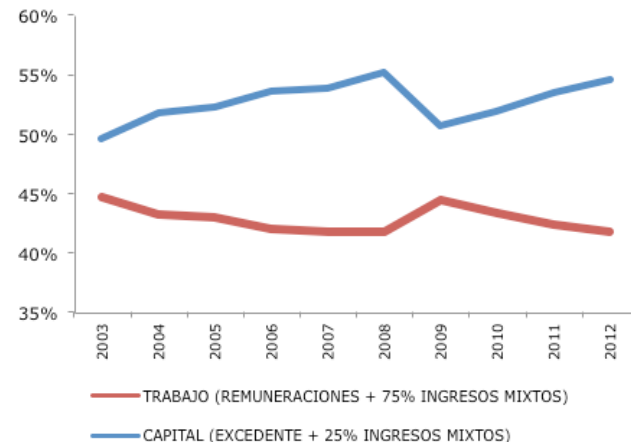
México. Participación de las remuneraciones en el PIB 2007-2012



“A nivel internacional, la proporción de las remuneraciones al trabajo asalariado en el valor agregado –sin considerar los ingresos mixtos- era en México en 2011 la más baja entre 31 países incluidos en la base de datos de la OCDE, que incluía a algunos países no miembros”.

“La declinante participación de las remuneraciones al trabajo en el PIB no puede aceptarse como algo natural, intrínseco o inherente a cada país. Es un reflejo del rezago que han mostrado en estas tres décadas las remuneraciones al trabajo y de la debilidad del crecimiento del empleo. La declinante participación de las remuneraciones al trabajo no solo es un factor determinante de la desigualdad, sino que tiene repercusiones importantes en el potencial de desarrollo”.

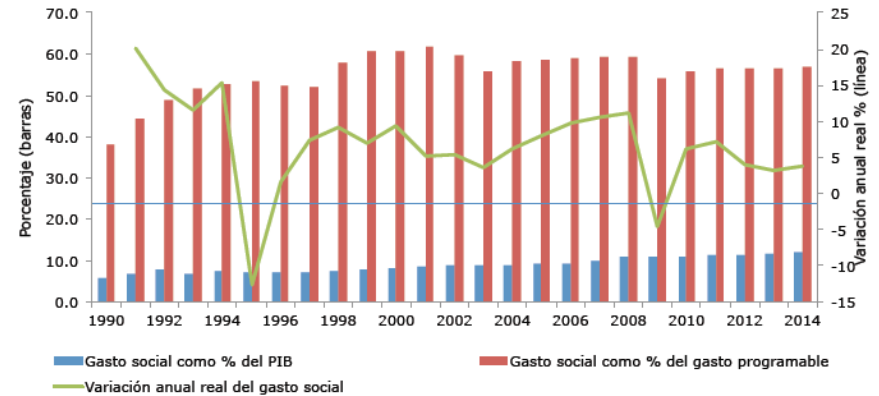
México. Trabajo y capital. Participación ajustada en el PIB



## La política de superación de la pobreza en México 1997-2014. Iliana Yaschine Arroyo y Sara María Ochoa León.

“... es necesaria una política social que contribuya a garantizar el ejercicio universal del conjunto de derechos sociales para toda la población. Las intervenciones focalizadas pueden ser una parte valiosa de esta política social si se articulan adecuadamente (evitando dispersión y duplicidades), se asegura su eficacia y permiten brindar protección a la población en condiciones de pobreza y vulnerabilidad que, de otra forma, difícilmente tendría acceso a los bienes y servicios sociales”.

Variación real anual del gasto social y gasto social como porcentaje del PIB y del gasto total programable, 1990-2014



“La política de superación de la pobreza debe ser parte de un modelo de desarrollo incluyente, que favorezca el crecimiento económico y la generación de empleos dignos para toda la población, así como un régimen de bienestar universal que provea un conjunto de bienes y servicios sociales básicos para toda la población”.

## Los riesgos sociales.

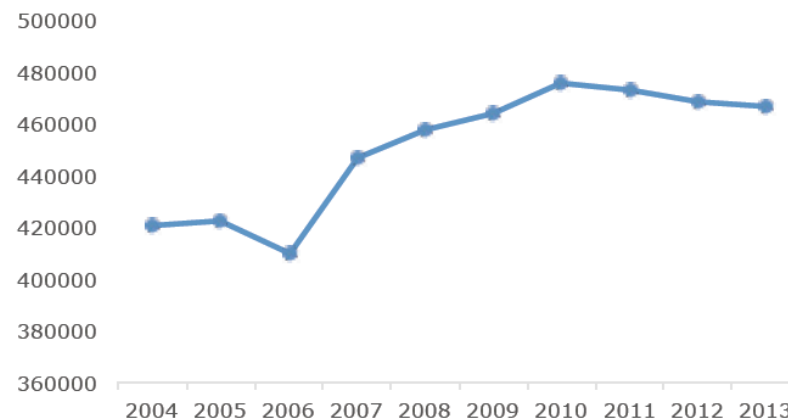
Mario Luis Fuentes y Saúl Arellano

“Tres dimensiones de riesgo que sintetizan el grado de desprotección al que se enfrentan las personas en relación con sus diferentes ciclos de vida:

- a) El riesgo de fallecer por causas evitables de mortalidad,
- b) El riesgo de no acceder a una educación de calidad
- c) El riesgo de no contar con un empleo digno”.

“Lo que se está perdiendo no puede tasarse sólo en términos de capacidades productivas, sino en el indicador social por excelencia: la posibilidad de tener protegida la vida en condiciones de dignidad”.

Número anual de nacimientos de niñas y niños, cuyas madres eran menores de 19 años al momento del parto



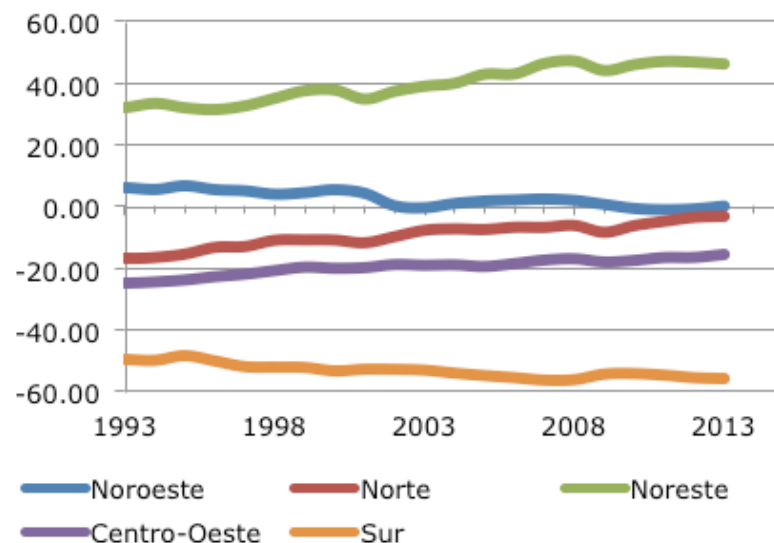
“Se encuentran tres dimensiones de riesgos que se han profundizado, o bien que tienen una expansión muy reciente, lo que permite situarlos como nuevos riesgos sociales:

1. El embarazo adolescente, no vinculado al nivel educativo ni a la incidencia de la pobreza.
2. La falta de acceso a la justicia.
3. El acceso a la información de calidad por medio de nuevas tecnologías de la información”.

**Una perspectiva territorial, urbana y de sustentabilidad. Cassio Luiselli, Enrique Provencio, Francisco Pamplona.**

“En el transcurso de las dos últimas décadas se sostuvo y en algunos casos se acentuó la polarización económica estructural entre Regiones. La profundización de la heterogeneidad económica regional es, de hecho, una de las expresiones del cambio estructural experimentado en las décadas recientes”.

Diferencias del producto interno bruto por persona de algunas regiones respecto al nacional, en porcentajes



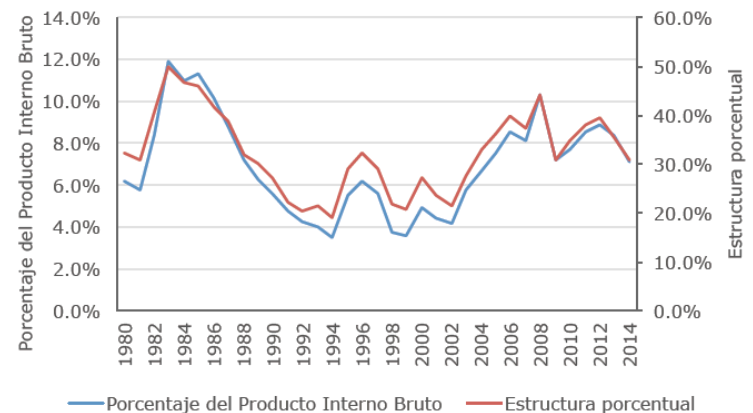
“Tanto en los contextos urbanos como en los rurales se acrecientan desafíos por el acelerado cambio en el uso del suelo, la disponibilidad y la calidad del agua, la contaminación atmosférica y el manejo eficiente de residuos. La sustentabilidad ambiental es de hecho uno de los criterios clave del desarrollo nacional y de las regiones, y tiene como premisa alcanzar un efectivo ordenamiento del territorio, la reducción de la huella ambiental de las actividades humanas, nuevos esquemas de movilidad intra e interurbanos, la protección y recuperación de los paisajes, y la mitigación y la adaptación ante los impactos del cambio climático”.

**La reforma energética 2014-2015: contenido, alcance y puesta en marcha. Manuel Aguilera, Francisco Javier Alejo, Jorge Eduardo Navarrete y Ramón Carlos Torres**

**Informe del  
Desarrollo en  
México  
2015**

“La reforma estructural en materia de energía, instrumentada a partir de las enmiendas constitucionales de diciembre de 2013, modifica las relaciones de funcionamiento entre el crecimiento, la estabilidad de la economía y las opciones de desarrollo, y su vínculos, hasta ahora estrechos, con el sistema energético nacional”.

Ingresos petroleros del sector público, 1980-2014 (Porcentaje del PIB y estructura porcentual)

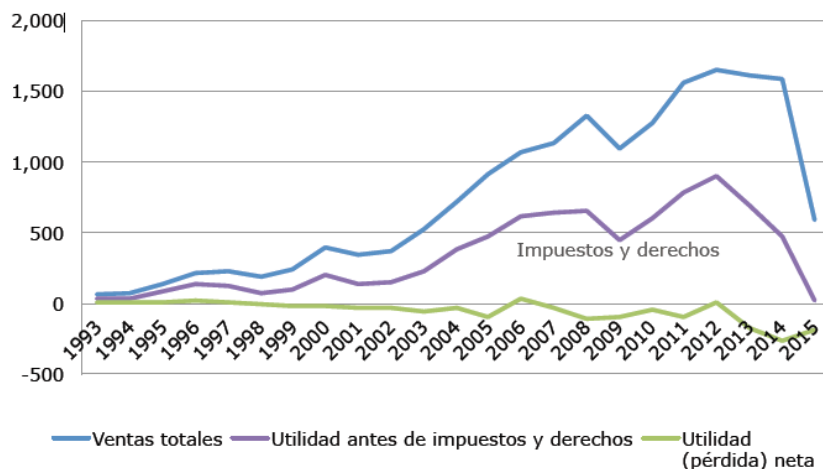


Entre las características que resultaban necesario reformar destacan la concentración inflexible de las fuentes de energía primaria en los hidrocarburos; la insuficiencia dinámica de la oferta nacional de extracción y de transformación industrial, y la vulnerabilidad que ocasiona cumplir con objetivos fiscales y de exportación de hidrocarburos, establecidos sin correspondencia con posibilidades de la oferta de éstos.

La reforma energética aprobada agrava características que resultaba indispensable alterar:

- No ofrece una salida a la concentración en hidrocarburos que se aprecia tradicionalmente en la oferta mexicana de energía;
- Amenaza con mantener — al menos por diez años — la insuficiencia dinámica de oferta de petrolíferos, las consecuentes importaciones de éstos y el saldo negativo de la balanza comercial del sector, y
- Refuerza el sesgo exportador de crudo y el sesgo importador de gas natural y derivados industriales de los hidrocarburos.

Resultados financieros de operación de petróleos mexicanos, 1993- 2015 (Millones de pesos)



El nuevo paradigma petrolero constituye un retorno al modelo de enclave primario exportador, justificado en que la inversión extranjera directa permita fortalecer el horizonte de explotación y extracción acelerada.

La transición energética es la más importante ausencia en la reforma, susceptible de hacer viable la transformación del sistema energético nacional en torno a una estrategia de desarrollo económico y social sustentable”

# Perspectivas del desarrollo en México al 2030

[en proceso]



Una reflexión sobre las perspectivas y futuro cercano del desarrollo en México entre 2015 y 2030, explorando sus trayectorias y tendencias.

Se toman como contrapunto las capacidades de realización de algunos objetivos y metas aceptadas por nuestro país como parte de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, así como otros marcos nacionales y globales que puedan considerarse como referentes conceptuales, o que incluyan acuerdos internacionales adoptados por México.

Con esta tarea se busca aportar a la deliberación nacional algunos elementos críticos sobre las perspectivas de objetivos nacionales de desarrollo, y sobre posibles necesidades de reforma institucional y de política para realizarlos.