

**LA CRUZADA NACIONAL
CONTRA EL HAMBRE: DISEÑO,
PUESTA EN MARCHA Y RETOS**

**GUSTAVO GORDILLO
OBED MÉNDEZ
SUCS-UNAM
20 AGOSTO 2014**

GUIÓN

- 1. DISEÑO Y MARCO CONCEPTUAL DE LA CNCH**
- 2. ALGUNOS RESULTADOS REPORTADOS**
- 3. ¿QUÉ OPINA CONEVAL?**
- 4. RETOS QUE ENFRENTA LA CNCH**
- 5. PROPUESTAS PARA ENFRENTAR ALGUNOS DE ESOS RETOS**

1.DISEÑO Y MARCO CONCEPTUAL DE LA CNCH

LA INICIATIVA DE NACIONES UNIDAS (RIO +20)

El Reto del Hambre Cero

100%	Cero	Todos	100%	Cero
acceso a una alimentación adecuada, todo el año	retraso en el crecimiento en niños y niñas en la primera infancia	los sistemas alimentarios son sostenibles	de incremento en la productividad y el ingreso de los pequeños productores	desperdicio de alimentos y pérdidas post-cosecha

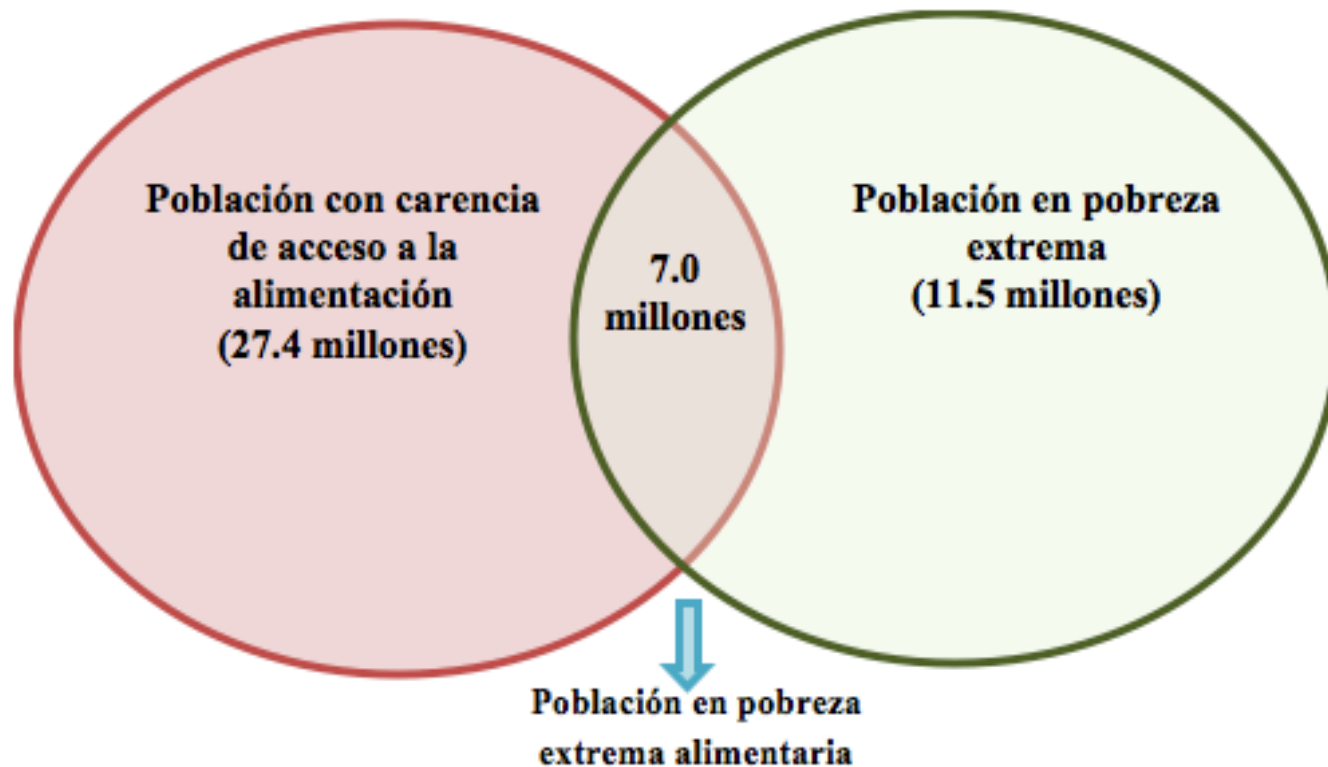
LA CRUZADA CONTRA EL HAMBRE

ASUME 4 DE LOS 5 OBJETIVOS DE
NACIONES UNIDAS (**EL DE ALIMENTOS
SOSTENIBLES** LO INTEGRA EN LA
INICIATIVA DE CAMBIO CLIMÁTICO).

AÑADE COMO QUINTO OBJETIVO
**PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y
MOVILIZACIÓN POPULAR.**

POBREZA EXTREMA ALIMENTARIA

Figura 3. Población objetivo de la CNCH 2012



POBLACIÓN OBJETIVO CNCH, 2012

	Millones de personas	%
Población Objetivo	7,011,966	100%
Rural	3,140,273	44.78%
Urbano	3,871,693	55.22%

Figura 4. Etapas de implementación de cobertura y acciones de la CNCH

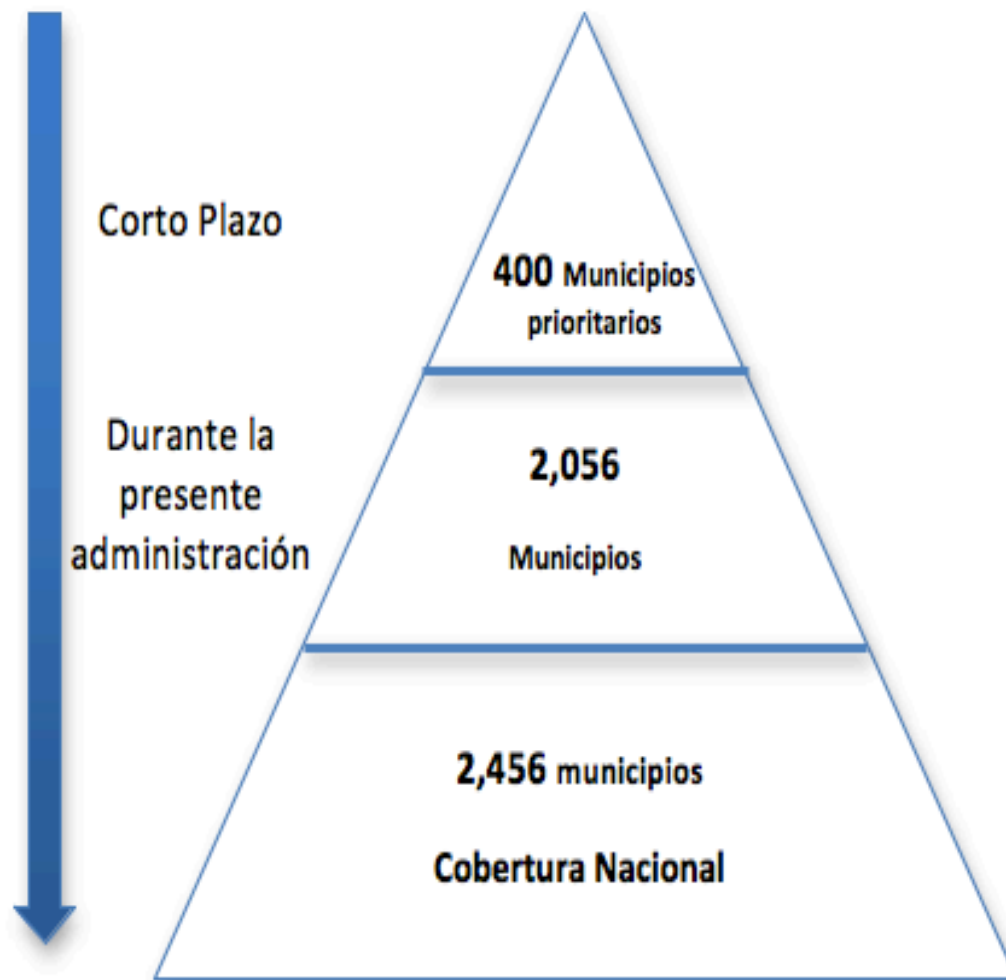


Figura 5. Ubicación geográfica de los 400 municipios prioritarios de la CNCH



Fuente: SEDESOL.

2. CNCH: Resultados a un año

Cero hambre a partir de una alimentación y nutrición adecuadas

348,633 personas se alimentan diariamente en 3,202 comedores comunitarios;

1.75 millones de beneficiarios adquieren 14 productos básicos con su Tarjeta Sin Hambre

1,449,630 nuevos afiliados de comunidades alejadas tienen acceso a leche fortificada LICONSA

1,080,289 personas ha mejorado su alimentación con productos de 745 nuevas tiendas DICONSA

395,680 familias se han incorporado al padrón de OPORTUNIDADES y 63,566 familias al del PAL

73,262 personas mejoraron su ingreso gracias a huertos familiares y proyectos de autoconsumo

Eliminar desnutrición infantil y mejorar indicadores de crecimiento en la primera infancia

Suplementos alimenticios enriquecen la comida de 1,446,309 niños y niñas mexicanas que además son medidos en peso y talla para comprobar su salud

295,210 mujeres embarazadas y en periodo de lactancia reciben suplementos alimenticios

Aumentar producción de alimentos e ingreso de campesinxs y pequeñxs productorxs

1,525,806 personas beneficiadas con apoyos a proyectos productivos;

12,693 capacitaciones para la producción en beneficio de 399,370 derechohabientes

Liconsa compra leche a 501 productores nacionales;

924,488 personas ahora reciben la Pensión para Adultos Mayores 65 y más

Minimizar las pérdidas post-cosecha y de alimentos

En el país se desperdicia el 37% de los alimentos producidos.

El gobierno de la República, Bancos de Alimentos de México y la Confederación con Centrales de Abasto continúan trabajando en la estrategia conjunta con la que se han recuperado 14 mil toneladas de alimentos frescos.

Promover la participación comunitaria

60,217 comités comunitarios se han instaurado como espacios en los que los habitantes analizan, decide y dan seguimiento a las acciones de la Cruzada

ENFOQUE INTEGRAL DE LA CRUZADA

Se han incorporado al Seguro Popular 2,608,668 derechohabientes

Se realizaron 4,806 caravanas de salud que beneficiaron a 1,873,000 personas

1,640,215 mujeres cuentan ahora con el Seguro de Vida para Jefas de Familia

5,286,285 personas han sido beneficiadas con las construcción de techos, muros y/o pisos firmes

105,301 personas fueron beneficiadas con la ampliación de la red de agua potable

47,018 personas ahora cuentan con drenaje en sus hogares

304,498 personas son beneficiadas con las obras que dotan de energía eléctrica a 73 mil 733 viviendas que no contaban con el servicio

118,875 hogares ahora cuentan con estufas ecológicas

Se entregaron becas a 20,283 niños y niñas para que asistan a la escuela primaria

Se entregaron 21,724 becas a niños, niñas y jóvenes para que asistan a la escuela

3. CONEVAL sobre la CNCH

PRINCIPALES AVANCES

Acceso a alimentación es considerado como un derecho social de la población.

Esfuerzos de coordinación e implementación de las dependencias de la APF

Reconocimiento de importancia programas sociales y productivos

Estrategia territorial en la operación de la CNCH

Reconocimiento que población en extrema pobreza y con carencia por acceso a la alimentación es el grupo con las peores condiciones de vida en el país

Población Objetivo (PO) CNCH es ahora un indicador en el PND 2013-2018

PRINCIPALES RETOS

Homogeneizar la definición y conceptos en la enunciación del problema

Detallar estrategia en zonas urbanas, así como participación de comités comunitarios

Posible confusión al incluir objetivos “Reto Hambre Cero” de Naciones Unidas (MSH)

Premura en instrumentación de la estrategia, repercutió en su diagnóstico y diseño

Hacer de dominio público diversos documentos con información relevante de la CNCH

Información precisa sobre selección de los 400 municipios

Necesidad de un plan estratégico que detalle objetivos a mediano y largo plazo

Actividades y productos del CONEVAL para la Evaluación de la CNCH

Año de implementación	Actividades
2013	<ul style="list-style-type: none"> ■ Diagnóstico de la Estrategia Sin Hambre <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>Primer informe</i> Septiembre <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Coordinación institucional</i> ▪ <i>Análisis de los programas</i> ➤ <i>Segundo informe</i> Octubre
2014	<ul style="list-style-type: none"> ■ Evaluaciones integrales de los programas de la Estrategia Sin Hambre Julio ■ Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2014 (<i>capítulo de la Cruzada</i>) Diciembre
2015	<ul style="list-style-type: none"> ■ Evaluación de mediano plazo de la estrategia Sin Hambre Diciembre <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>Coordinación interinstitucional y participación social</i>
2016	<ul style="list-style-type: none"> ■ Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2016 (<i>capítulo de la Cruzada</i>) Diciembre
2017	<ul style="list-style-type: none"> ■ Evaluación de resultados de la estrategia Sin Hambre Diciembre
2018	<ul style="list-style-type: none"> ■ Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2018 (<i>capítulo de la Cruzada</i>) Diciembre
2019	<ul style="list-style-type: none"> ■ Informe final de evaluación de la Cruzada Diciembre

Fuente: Elaboración CONEVAL.

RETOS DE LA CRUZADA (1)

- **LOS CINCO OBJETIVOS DEL DECRETO JALAN HACIA EL CONCEPTO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA**
- **LA METODOLOGÍA UTILIZADA PARA DEFINIR LOS MUNICIPIOS JALA HACIA EL CONCEPTO DE POBREZA POR CARENCIAS**

DEFINICIÓN DE HAMBRE SEGÚN CNCH

“La situación que enfrenta una persona al encontrarse en pobreza extrema y con carencia alimentaria. Esta definición de hambre considera tanto el ingreso por debajo de la línea de bienestar mínimo, que representa el costo de una canasta de alimentos mínimos necesarios para tener una nutrición adecuada, así como la carencia de acceso a la alimentación, que se basa en el concepto de inseguridad alimentaria. A este concepto CONEVAL le ha llamado pobreza extrema alimentaria”.

AÑADIDO A LA DEFINICIÓN DE HAMBRE

“Cabe señalar también que por el lado de la pobreza extrema, el concepto “hambre” en la Cruzada se vincula con otros derechos sociales contemplados en la medición multidimensional de la pobreza, los cuales son: vivienda, servicios básicos, educación, salud y seguridad social. Ello permite establecer una estrategia integral para la atención del hambre en sus aspectos más estructurales”.

¿Cómo aproximarse al hambre?



Personas con ingresos menores al valor de la canasta alimentaria.

Ingresos

Pobreza alimentaria

Personas con ingresos menores al valor de la canasta alimentaria y no alimentaria y con al menos una carencia social.

Pobreza

Derechos Humanos

LGDS

Derechos Humanos

Población con niveles moderado o severo de inseguridad alimentaria (disminución de la calidad y cantidad de la alimentación, pudiendo experimentar hambre).

Carencia por acceso a la alimentación

LGDS

Pobreza Extrema

Derechos Humanos

Derechos Humanos

Población con ingresos menores al valor de la canasta alimentaria y con al menos tres carencias sociales.

LDGS (Ley General de Desarrollo Social)

LOS RETOS DE LA CRUZADA(2)

ALINEAR PROGRAMAS PÚBLICOS

LA FRAGMENTACIÓN GENERA

DISIPACIÓN DE:

RECURSOS

TIEMPO ESTRATÉGICO

CAPITAL SOCIAL

LOS RETOS DE LA CRUZADA (3)

**VINCULAR LO PRODUCTIVO Y LO
SOCIAL (VS. ASISTENCIALISMO)**

LOS RETOS DE LA CRUZADA (4)

**ASEGURARSE REPRESENTACIONES
SOCIALES REALES (VS. CLIENTELISMO)**

5a. EL CAMINO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA



¿Cómo se mide el acceso a la alimentación?

- Después de explorar varias aproximaciones, la Comisión Ejecutiva del CONEVAL decidió aproximarse al acceso a la alimentación desde el **enfoque de la Seguridad Alimentaria**, la cual se considera que existe cuando...

“todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana” (FAO, 2006).

- Se adoptó como instrumento para medir acceso a la alimentación **las Escalas de Seguridad Alimentaria**

5b. VINCULAR LO SOCIAL CON LO PRODUCTIVO EN LO RURAL

PROGRAMA ARTICULADOR:

La gran mayoría de la población rural en condiciones de pobreza tiene **un potencial económico y productivo** insuficientemente aprovechado.

La activación de este potencial en las comunidades rurales enfrenta **barreras productivas** asociadas a la dotación de activos productivos, acceso a financiamiento, tecnología, escalas de organización, mercados, etc. que limitan la productividad, la producción y los ingresos de los pobres rurales.

La **desarticulación y descoordinación de las políticas sociales y de desarrollo productivo**, no han logrado contribuir efectivamente a reducir estas barreras.

ENFRENTAR TRES PROBLEMAS

Lenta reducción de la pobreza rural.

Lento crecimiento de la productividad de los pequeños productores y campesinos.

Baja calidad y regresividad del gasto público

Pobreza alimentaria entre habitantes rurales

1992: 34% (11.7 millones)

2012: 31% (13.6 millones)

Δ 1980 - 2010 del valor agregado por trabajador en el sector agrícola (USD constantes)

México, 52%

Chile, 260%

Brasil, 380%

Doble descoordinación

Política social y fomento productivo

Componentes de fomento productivo

Estrategia del programa

1. Transferencias gubernamentales como un “ piso mínimo ” habitante.
2. Fortalecimiento de organizaciones locales.
3. agentes técnicos-promotores dependientes de las organizaciones locales.
4. “ Bienes públicos ” que mitiguen restricciones productivas territoriales.
5. Articulación desde la demanda de un conjunto mínimo de servicios públicos de apoyo al desarrollo productivo.
6. Territorios funcionales que vinculen localidades rurales con centros urbanos pequeños y medianos.

IMPLEMENTACIÓN

Etapas I: Territorios de aprendizaje – generación, prueba y validación de soluciones.

- A partir de 2015.
- Alrededor de 10 mil hogares en aproximadamente 100 localidades en 20 municipios en cinco estados.

Etapas II : Expansión a otros territorios.

- A partir de 2016 (o después, si se deseara tener antes lecciones).
- Crecimiento gradual para llegar a un total de alrededor de 360,000 mil personas en 2018.

Año	Territorios de aprendizaje (personas)	Territorios de expansión (personas)	Cobertura total (personas)
2015	10,000	0	10,000
2016	10,000	50,000	60,000
2017	10,000	100,000	160,000
2018	10,000	200,000	360,000

FIN

- Contacto:

gusto.gustavo@gmail.com

Twitter: @gusto47

obedmj@gmail.com

Twitter: @obedmj