



**NACIONES UNIDAS**

**C E P A L**

# INGRESO CIUDADANO Y NUEVO RÉGIMEN DE BIENESTAR Y PROTECCIÓN SOCIAL

PABLO YANES  
SEMINARIO DE ALTOS ESTUDIOS DEL DESARROLLO (UNAM)  
CIUDAD DE MÉXICO, 9 DE SEPTIEMBRE, 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Una definición sencilla

El ingreso ciudadano es una transferencia monetaria pagada por el estado de manera regular como derecho de ciudadanía social, a todos los miembros de la sociedad y que tiene como características ser universal, vitalicia, individual, no condicionada y que aspira a ser progresivamente suficiente, por lo menos equivalente al umbral de pobreza definido para cada país.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El contexto

- Más allá del ajuste de las políticas
- Pensar en términos de régimen
- Cambio de época
- Régimen de acumulación
- Régimen de bienestar



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Una mirada contrafactual

- Rediscutir fiscalidad y políticas desde la mirada del costo de no tener
- Qué hubiera sucedido si en los últimos veinte años hubiéramos...



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Ingreso Ciudadano: una propuesta en ascenso

- Crecimiento (casi exponencial en el mundo) a partir del 2008
- Correlación entre crisis e incertidumbre y debates en torno al ingreso ciudadano
- Tres momentos y circunstancias:
  - La Gran Recesión (pérdida masiva de ingresos)
  - La Gran Incertidumbre (el futuro del empleo)
  - La Gran Reclusión (la súbita expansión de las transferencias monetarias en ALC)



# Efectos previsibles (económicos, sociales, culturales) de un eventual ICU

- ✓ Disminución drástica y estable de la pobreza de ingresos e incluso erradicación de la misma;
- ✓ Disminución de las desigualdades en la distribución del ingreso, sobre todo si se financia con una fiscalidad progresiva;
- ✓ Construcción de un soporte básico de seguridad para todas las personas, más aún en contextos de alta precariedad e incertidumbre;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Efectos previsibles (económicos, sociales, culturales) de un eventual ICU

- ✓ Ampliación de la autonomía de las personas para la toma de decisiones y, por ende, procesos de redistribución de poder;
- ✓ Redefinición de roles sociales y posibilidad de que crecientemente se extienda el derecho a decir no, en particular para mujeres y jóvenes;
- ✓ Impacto complejo en los mercados laborales, en particular por su potencial de mejora de la capacidad de negociación de los trabajadores.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Efectos previsibles (económicos, sociales, culturales) de un eventual ICU

- ✓ Recuperación y reconstrucción del concepto de creación de riqueza como proceso social y del derecho a participar en su distribución;
- ✓ Construcción de un nuevo derecho y legitimación de una fuente de ingreso (la condición de ciudadanía) más allá de la propiedad o el mercado laboral,
- ✓ Reconocimiento de los derechos económicos (derecho a la seguridad económica) y desarrollo conceptual y jurídico de esta dimensión rezagada



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El ICU no es la solución, pero es parte de la solución

Hacia un nuevo regimen de bienestar, la propuesta de la CEPAL:

- Universalización efectiva y sensible a las diferencias de los derechos sociales y desmercantilización creciente de la salud y la educación;
- Reforma o reconstrucción de los sistemas pensionarios para la garantía de una vejez digna;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El ICU no es la solución, pero es parte de la solución

- Ingreso Básico Universal como protección permanente para todas las personas.
- Reconocimiento de los nuevos derechos laborales en el marco de la digitalización y creación del seguro de desempleo (protección temporal) frente a las etapas del ciclo económico.
- Creación de un sistema de cuidados público y desfragmentado.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El ICU en México

- Creciente presencia en la arena pública, intensificación de su conocimiento y discusión;
- Iniciativas legislativas diversas para su reconocimiento (Conde, Villanueva, Damián, Batres);
- Valoración de Coneval del ICU como una opción posible de política pública;



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El ICU en México

- Intenso debate en la Asamblea Constituyente de la Ciudad de México y reconocimiento del derecho al mínimo vital;
- Política de expansión de las transferencias monetarias (2019) y la necesidad de su racionalización creciente (art. 4o. Constitucional)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Difícil, sí; imposible no.

- No hay engaño: la implementación plena de un ICU presupone una reforma hacendaria de gran calado.
- México no se encuentra en cero. De hecho la pension de adultos mayores puede concebirse como la avanzada del ingreso ciudadano.
- Urgencia de la racionalización de las transferencias. El ICU no puede ser una suma agregada de programas de transferencias.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Difícil, sí; imposible no.

- Prioridades en conflicto: salud, educación, servicios públicos, ingreso ciudadano.
- Hacia una combinación virtuosa en la atención de las necesidades más que una sucesión mecánica de etapas puede ser la vía hacia un nuevo régimen de bienestar y protección social para el siglo XXI.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



GRACIAS

SEPTIEMBRE, 2020



NACIONES UNIDAS

CEPAL