

LA ¿NUEVA? ESTRUCTURA SOCIAL DE AMÉRICA LATINA

Cambios y persistencias después de la ola de gobiernos progresistas

GABRIELA BENZA (UNTREF/UNSAM)

GABRIEL KESSLER (CONICET-UNLP/UNSAM)

Seminario de Altos Estudios del Desarrollo

PUED – UNAM

7 de octubre de 2020

Cambridge
Elements

Politics and Society
in Latin America

Uneven Trajectories

Gabriela Benza and
Gabriel Kessler

Downloaded from <https://www.cambridge.org/core>. IP address: 190.127.17.246, on 21 Oct 2020 at 16:49:04, subject to the Cambridge Core terms of use, available at <https://www.cambridge.org/core/terms>. <https://doi.org/10.1017/9781107754889>

ISSN 2515-5245 (print)



LA ¿NUEVA? ESTRUCTURA SOCIAL DE AMÉRICA LATINA

cambios y persistencias después
de la ola de gobiernos progresistas

gabriela benza
gabriel kessler

 **siglo veintiuno**
editores

¿Cómo es la estructura social de América Latina tras el posneoliberalismo?

- Balance general de cambios durante el posneoliberalismo
- Dimensiones: población, familia, distribución del ingreso, salud, educación y vivienda y hábitat
- Tendencias generales y lineamientos de política
- Patrones comunes y diferencias entre países y dentro de cada país.

Argumento

- Etapa de incremento en el bienestar de los latinoamericanos
- Ciertos cambios se produjeron en el período, otros ya se habían iniciado antes: las dimensiones tienen distintas temporalidades
- Lo distintivo es una reducción de la exclusión social, aunque con límites
- El avance en términos de igualdad fue menor: pocas modificaciones en las bases estructurales de las desigualdades de clase, de género y étnica

DIMENSIONES

- Población
- Ingresos
- Educación
- Salud
- Vivienda

Población

- Temporalidad más amplia: principales cambios se inician hacia mediados del siglo XX
- Transformaciones profundas: incremento en la esperanza de vida al nacer, caída de la fecundidad, intensa urbanización, etc.
- Desigualdades entre y dentro de los países: tendencias divergentes

Consecuencias y desafíos

- Pautas reproductivas polarizadas por sector social: problemática del embarazo adolescente
- “Ventana de oportunidad” por bono demográfico, pero desaprovechado
- Proceso de envejecimiento poblacional: nuevas y mayores demandas a instituciones del bienestar (salud, previsión social); mayores demandas de cuidado.

Distribución de ingresos

- Caída de la desigualdad de ingresos desde ppios de siglo
- Tendencia destacable:
 - Contrasta con incremento previo
 - Fue muy generalizada

¿Por qué disminuyó la desigualdad de ingresos?

- No es posible explicar la disminución a partir de un único factor (Williamson, 2017): economía y política.
- En forma concreta: reducción de brechas de ingresos laborales + transferencias estatales de ingresos hacia hogares más desfavorecidos (TMCs y PNCs)

Límites

- Luego de 2010 caída de desigualdad se desacelera y estanca, aún en niveles muy elevados
- Caída tuvo límites estructurales:
 - Estructura productiva (y ocupacional)
 - Concentración de la propiedad y la riqueza
 - Papel redistributivo del Estado limitado

Debates

1

¿“Nuevas clases medias”?

2

¿Consumo privado vs. bienes colectivos?

3

¿Las coaliciones sociales posneoliberales fueron realmente igualitarias?

4

¿Giro a la derecha o segmentación de demandas?

Salud, educación y vivienda

1 Mejoras comenzaron antes

2 Se intensificaron en este período pero perduran brechas

3 Baja innovación en políticas pero más inversión

Educación

- Proceso de extensión de coberturas exitoso e incesante aún en los períodos de crisis.
- Primaria casi universal persisten rezagos y núcleos de exclusión estructural.
- Ralentización de incremento en secundario, diferencias entre los dos tramos, brechas entre países, más mujeres que hombres.

Educación

- “Deselitización” de ciclo superior, pero graduación es baja.
- Los nuevos públicos cuestionan la gramática universitaria tradicional.

Educación

- Resultados de calidad no acordes a nivel de ingresos, desarrollo e inversión educativa.
- Influye en desarrollo, en desigualdad de ingresos y en valores democráticos.
- Factores son conocidos: infraestructura, formación docente, horas de clase...

Debates y políticas

- Recentralización de la planificación y mayor inversión.
- Balance positivo de políticas de un niño una computadora.
- Educación multilingüe e identidad.
- Realidades y fantasmas en torno a los “Ni ni”

Salud

- Mejora de indicadores, se mantienen brechas en particular en acceso.
- Debates sobre la transición epidemiológica.
- Nuevas perspectivas e indicadores.

...pero sistemas poco adaptados a nuevos perfiles y perspectivas.

Salud

- Rendimientos decrecientes de la inversión y aumentaron brechas a pesar de mejoras en pisos de bienestar.
- Persistencia de enfermedades de la pobreza
- Sistemas poco adaptables a monitoreo de ENT

Tendencias en políticas

- Aumentó el gasto pero es insuficiente y no garantiza acceso equitativo social y territorial.
- Falta de liderazgo en la discusión política.
- “Universalismo”...pero qué es en concreto?
- Asegurar grupos excluidos, GES y seguros para enfermedades catastróficas.

Vivienda

- Momento para mejoras, por menor crecimiento urbano, pero cambios socio-demográficos.
- Disminución de déficit cuantitativos y cualitativos pero se mantiene en números absolutos.
- Mayor cobertura de servicios pero provisión inadecuada
- Segregación socio-espacial no disminuyó, movilidad y formas de la expansión urbana.

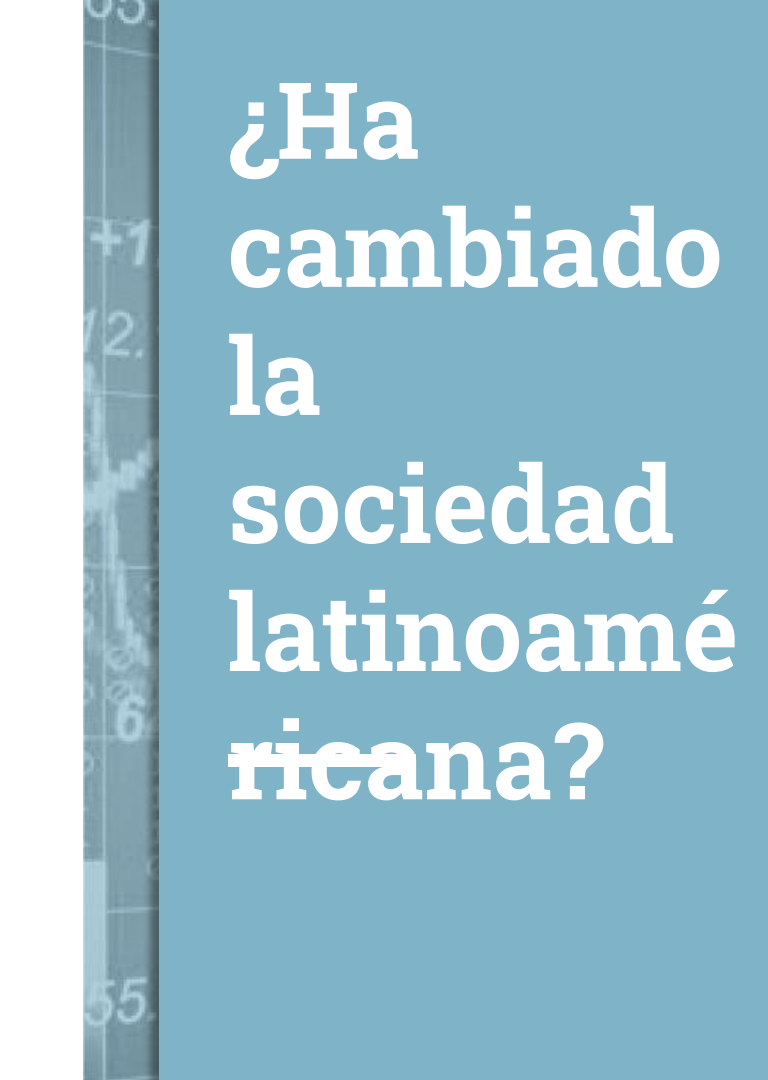
Tendencias en políticas

- Poca innovación del modelo ABC pero mayor inversión pública aunque inclusión limitada.
- Debate sobre urbanización “para pobres”.
- Crítica por falta de políticas de suelo urbano y de “recuperación de plusvalías”.

¿Ha cambiado la sociedad latino americana?

- Creación de una red de protección y reducción de la exclusión, quizás más que un cambio muy profundo en términos de desigualdad...
- No hubo cambios estructurales ni cuestionamiento a concepciones de bienestar, ¿pero hubiera sido posible avanzar más?...


¿Las coaliciones post-neoliberales hubieran apoyado una mayor igualdad?...



¿Ha cambiado la sociedad latinoamé ricana?

- Nuevas formas de desigualdad y segmentación interna
- Políticas no calibradas para muchos problemas nuevos o más visibles.
- Consecuencias no deseadas de políticas y procesos

¿Reacciones frente a disminución de desigualdad?

- ¿Cuánto de la reemergencia de la derecha extrema es reacción frente a disminución de desigualdades?
 - Derechas reaccionarias competitivas electoralmente o gobiernos en América Latina (Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile) o tratan de influir en la derecha.
- 

Debates en América Latina

- Caída de apoyo a democracia, ascenso de opciones punitivas y de xenofobia anti-inmigrantes
- “Neoliberalización de clases medias en ascenso”, “pánico de status” e “intolerancia a la disminución de la desigualdad”.
- Articulación de “single issue”
- Volatilidad de ciclos políticos

Tendencias Generales

- Articulación de ideas conservadoras religiosas, crítica al estado, libertarismo, punitivismo, xenofobia.
- En general, articulación de demandas y públicos distintos.
- Militancia juvenil de ultra derechas en redes.

¿Cuál será el impacto social del Covid19?

- Transferencias limitan indigencia
- Sectores de clase media sin políticas
- Sobrecarga laboral para las mujeres
- Gravitan desigualdades estructurales y otras menos visibles en tiempos “normales”
- ¿La reactivación será sin recuperación del empleo?



Impacto social del Covid19

- ¿Se pierde lo ganado en el ciclo progresista?
- Refuerza agenda de renta básica/universal e impuesto a la riqueza
- El peso recae en familias y Estado...y ¿el mercado?
- Debates sobre “viejismo”, escalada tecnológica en salud.
- ¿Será la oportunidad para una revisión del Bienestar?..

MUCHAS GRACIAS
