

# TERRITORIOS, CIUDADES Y PEQUEÑOS PRODUCTORES: ESTRATEGIA PARA EL CRECIMIENTO Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA)♪

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo  
(PUED))♪

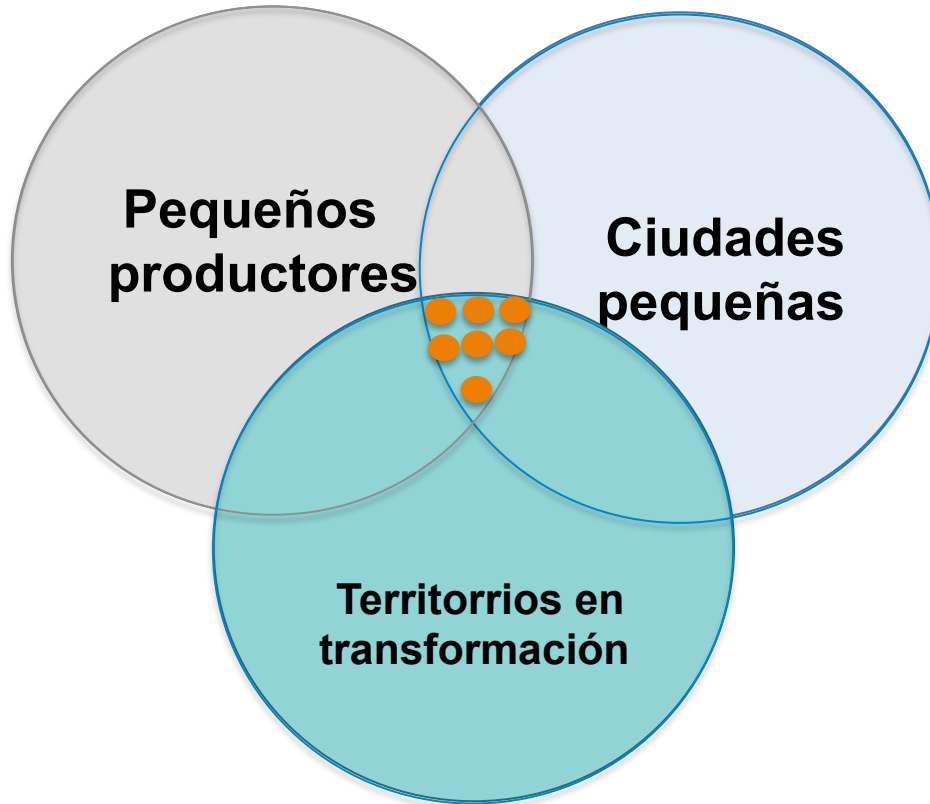
CASSIO LUISELLI FERNÁNDEZ)♪

Con apoyo de CEDRSSA )♪

Junio de 2018)♪



# UNA NUEVA ESTRATEGIA TERRITORIAL



  
Sistemas  
agroalimentarios  
locales

# CAPÍTULO PRIMERO: CAMBIO ESTRUCTURAL Y SU DESIGUAL EXPRESIÓN TERRITORIAL EN MÉXICO

- **ANÁLISIS DEL CAMBIO ESTRUCTURAL Y EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO**
  - Revisión de la literatura teórica (Chenery, Johnston y Mellor, Kuznets)
  - El decreciente papel de la agricultura en el producto y el empleo
- **LAS PARADOJAS DEL CAMBIO ESTRUCTURAL Y LA AGRICULTURA EN MÉXICO.**
  - Rezagos estructurales de tipo regional
  - Nuestra peculiar tenencia de la tierra : modelo “bimodal”
  - “Nueva ruralidad” y cambios territoriales recientes
- **PERFIL MÍNIMO DEL SECTOR PRIMARIO MEXICANO (2018)**
  - Caracterización del territorio y la singularidad del modelo mexicano
  - Número de productores (bimodalidad)
  - Desempeño a largo plazo
  - Crecimiento y producto sectorial reciente (agrícola y agroindustrial)
  - Comercio exterior y comparación externa

## SEGURIDAD ALIMENTARIA

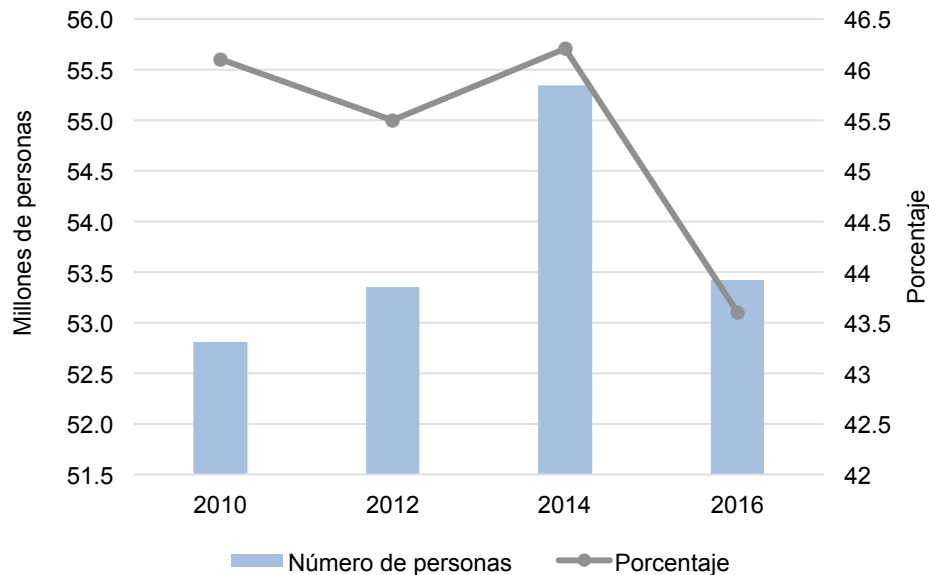
- Fin último de la estrategia productiva y territorial propuesta
- Seguridad alimentaria y pobreza: el nexo estratégico
- Seguridad alimentaria: génesis y evolución teórica del concepto
- Los aportes de FAO y de Amartya K. Sen. Entre otros
- Seguridad alimentaria: La paradoja de la pobreza y la distancia

## SEGURIDAD ALIMENTARIA EN MÉXICO

- Lo que esconden los promedios
- Los índices de FAO y The Economist
- Vulnerabilidad, inseguridad y malnutrición
- El EMSA del CONEVAL
- La Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Medio Camino del INSP
- Diabetes y sobrepeso
- El hambre escondida en México

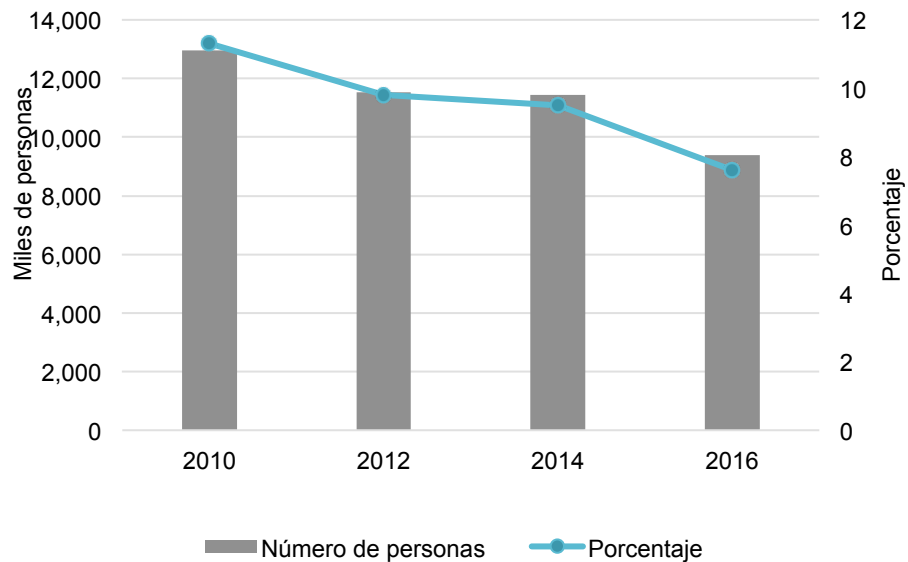
# CAPÍTULO SEGUNDO: DE LA SEGURIDAD A LA SOBERANÍA ALIMENTARIA

## Pobreza en México



Fuente: Elaboración propia con base en datos del CONEVAL (2017)

## Pobreza extrema en México



Fuente: Elaboración propia con base en datos del CONEVAL (2017)

## SOBERANÍA ALIMENTARIA

- Premisas para una definición completa
- Soberanía Alimentaria a nivel local: fortalezas y debilidades

## AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA

- Aspectos conceptuales
- Visión actual de la autosuficiencia alimentaria
- Soberanía y autosuficiencia ¿conceptos complementarios?
- Semejanzas y diferencias

## EJEMPLOS RECIENTES EN MEXICO DE FALLAS EN LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

- La Cruzada Nacional contra el Hambre (CNCH)
- La hambruna en la Tarahumara de 2012

# CAPÍTULO TERCERO: LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES EN EL CENTRO DE LA ESTRATEGIA TRANSFORMADORA

## PEQUEÑA AGRICULTURA FAMILIAR EN MÉXICO

- Parte medular de toda estrategia de desarrollo y seguridad alimentaria
- Las circunstancias peculiares de México (más semifamiliar)


## SOBRE LA PEQUEÑA AGRICULTURA FAMILIAR

- Alrededor de 500 millones de unidades de producción en el mundo La gran mayoría pequeños minifundios
- El mayor y más importante grupo social en el mundo: producen el 80% de los alimentos en el mundo
- Problemas empíricos y conceptuales de definición
- Análisis teóricos sobre la “pequeña agricultura familiar”: permanencia y viabilidad a largo plazo. El tema de la escala.
- Visión transicional de la misma: alcances y límite del concepto.
- Revisión de los textos centrales: Schultz, Hazell, De Janvry y Sadoulet
- El caso de América Latina (Julio Berdegué y Fuentealba)

## **PEQUEÑA AGRICULTURA EN MEXICO: AVANCES PARA LA ESTRATEGIA TERRITORIAL**

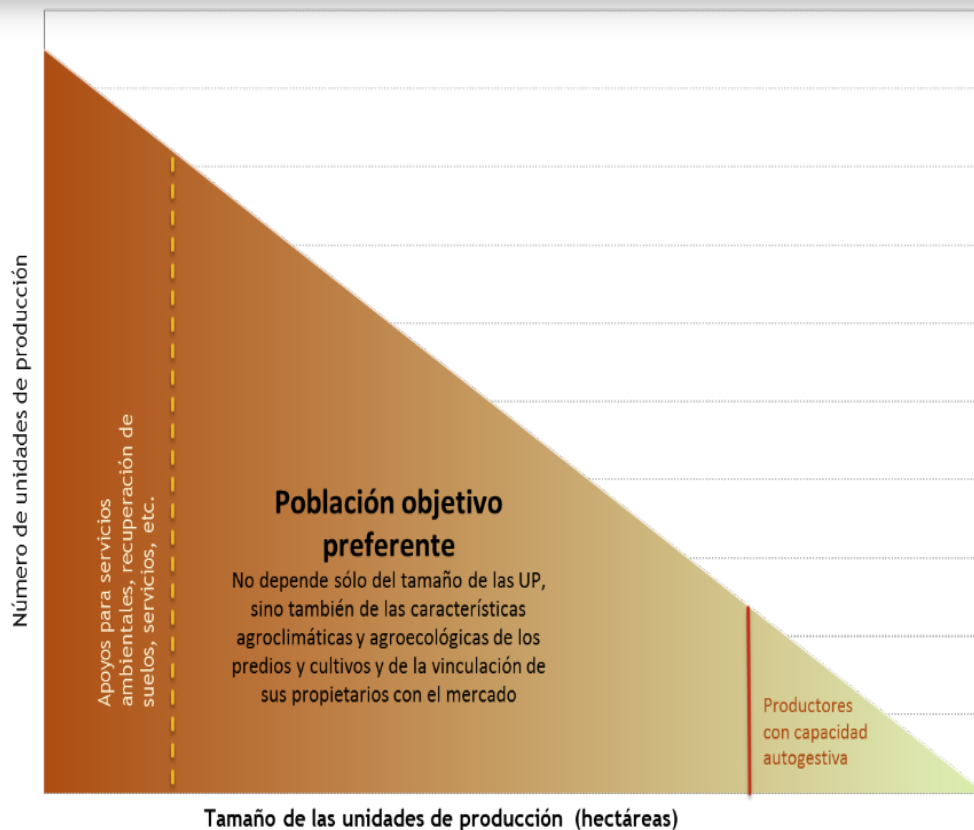
- La pequeña agricultura y la “nueva ruralidad” en México
- La pequeña agricultura y la Economía Rural No Agrícola (ERNA)

### **LA DEFINICIÓN DE UNA “POBLACION OBJETIVO “ (PO)**

- Con base a la Pequeña agricultura familiar y los minifundios
  - Alcances y límites del concepto de PO (la inclusión de medianos productores)
  - Importancia numérica
  - Medidas de apoyo diferenciadas
- 



# LA DETERMINACIÓN DE LA POBLACIÓN OBJETIVO (PO)



Fuente: Elaboración propia, tomado de Luiselli (2017), página 291

## CAPITULO CUATRO: TERRITORIOS Y ESTRATEGIA PRODUCTIVA RURAL

- En este capítulo se delinea la estrategia (pero todavía no el aspecto de las pequeñas ciudades)
- Naturaleza sistémica del tema agroalimentario (aún a nivel local)
- Integración de ERNA y sistemas alimentarios locales
- Análisis de los territorio donde se despliega la estrategia (estrés hídrico, erosión de la biodiversidad, suelos y cambio climático)
- Inclusión y respeto a valores y saberes bioculturales a nivel local y regional (Toledo 2008)
- Análisis de la “Frontera Agrícola” y el concepto de ”territorios funcionales” de RIMISP

# TRES VECTORES CONVERGENTES, BASE DE LA ESTRATEGIA PROPUESTA:

**Primero:** proyectos productivos locales, como primera prioridad

**Segundo:** Proyectos de asistencia social: transferencias condicionadas (tipo PROSPERA) solo como estrategias de apoyo, suplementarias

Enfoque (anclaje) territorial, geográfico. Equipar (invertir) para ello territorios y pequeñas ciudades

## COMPONENTES DE LA ESTRATEGIA:

### 1) Provisión de insumos críticos (Luiselli 2017)

- Saberes locales vs. Imposición vertical, autoritaria
- Semillas, sobre todo de tipo criollo (o nativo)
- No a los transgénicos
- Recuperación de una industria nacional de semillas
- Fertilizantes ( tema de los biofertilizantes y manejo integrado de plagas)

### 2) Crédito y manejo de riesgos

- Ampliación de la cobertura estatal (FNDR)
- Crédito Mutual
- Fondo Nacional de Garantías Líquidas

## 3) LAS CADENAS DE VALOR Y LA ESTRATEGIA

- FASES DE COMERCIALIZACIÓN
- Un papel para DICONSA
- ASERCA en la nueva estrategia
- Coberturas y Agricultura por Contrato
- Regulación de los supermercados y equivalentes

## 4) RENOVADA PROVISIÓN DE BIENES PÚBLICOS POR PARTE DEL ESTADO

- Investigación aplicada (INIFAP) visión sistémica
- Extensionismo integral público (visión sistémica)
- Sanidades
- Infraestructura rural básica

## 5) UNA NUEVA GOBERNANZA DEL SISTEMA AGROALIMENTARIO

- Visión sistémica (transversal)
- Descentralización a fondo
- Nueva interlocución democrática y transparente entre gobierno y productores
- La revigorización de los ejidos para la “acción colectiva”

# CAPÍTULO CINCO: TERRITORIOS Y CIUDADES PEQUEÑAS DENTRO DE LA ESTRATEGIA PROPUESTA

- Con la estrategia ya definida se puede ya incorporar la DIMENSIÓN territorial
- Las ciudades, sobre todo las pequeñas deberán detonar una nueva dinámica de desarrollo.

## ANÁLISIS SOMERO DEL TERRITORIO MEXICANO

- Su diversidad de climas, biomas y ecosistemas.
- Su orografía y grande conjuntos biogeográficos.
- Sus cuencas hidrográficas y el estrés hídrico
- Las grandes desigualdades regionales
- Mención a los grandes textos respectivos (Bataillon, Bassols, García Martínez, etc.)
- Banco Mundial 2009

## LAS GRANDES TRANSFORMACIONES RECIENTES DEL TERRITORIO NACIONAL

- La emergencia de la “nueva ruralidad” (Appendini y torres M 2008)
- La transformación rural (Berdegué y Proctor 2016; Luiselli 2016)
- Los territorios funcionales del RIMISP
- La Urbanización difusa (“rururbanización” y el fenómeno “Periurbano”)

## CAPÍTULO CINCO: TERRITORIOS Y CIUDADES PEQUEÑAS DENTRO DE LA ESTRATEGIA PROPUESTA

- ...Se va aproximando el tema de las ciudades pequeñas
- LOS SISTEMAS “URBANO- RURALES”
  - Las versiones de SEDATU-INEGI (SUR)
  - El modelo de SOLOAGA (RIMISP)
  - Las líneas isócronas
  - 85-90% de la población vive ahora a menos de una hora de alguna ciudad.
- Alcances y deficiencias de los modelos de “sistemas urbano-rurales”
- Aproximación a los territorios y Ciudades Pequeñas (transformaciones ocupacionales previsibles, la ERNA, etc.

## LAS CIUDADES PEQUEÑAS EN EL CENTRO DE LA ESTRATEGIA PROPUESTA

- La integración o “incrustación” territorial de la estrategia
- Las pequeñas ciudades como el “ámbito de proximidad” de la estrategia
- Funcionan como “nodos” en una red espacial de diversos asentamientos
- Las dificultades empíricas y conceptuales en la definición de ciudades pequeñas
- De modo preliminar, hoy (2018) se las pudiera definir como aquellas que van de los 12-15 mil habitantes a 50 o 60 mil. La media de una ciudad pequeña estaría alrededor de los 30 mil habitantes.

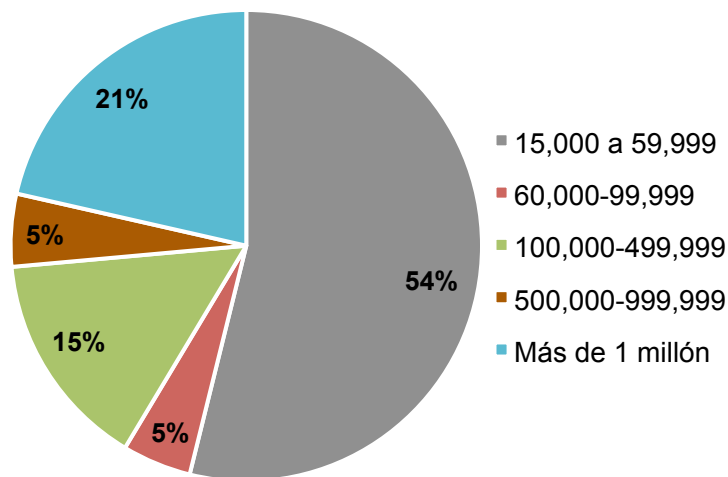
## LA FUNCION ESTRATÉGICA DE LA CIUDADES PEQUEÑAS

- Su importancia es *funcional* ya que enlazan pequeños territorios (recursos naturales) con distintas ciudades.
- Se revisaron algunos textos clásicos sobre el papel de las ciudades pequeñas ( Rondinelli 1983 y Graizbord 1995) en la economía rural
- Ciudades Pequeñas como nodos de articulación urbano-rural (FAO 2017)



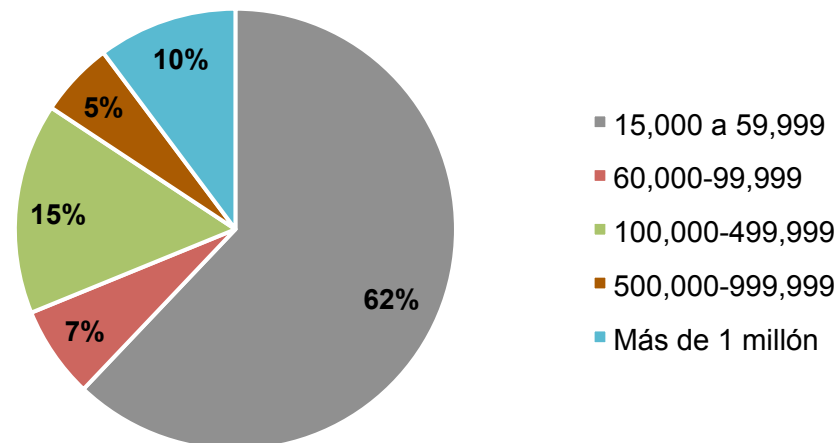
# CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

Ciudades del SUN de acuerdo a su tamaño (2000)



Fuente: Elaboración propia con base a datos del SUN (CONAPO) 2018. Cifras preliminares.

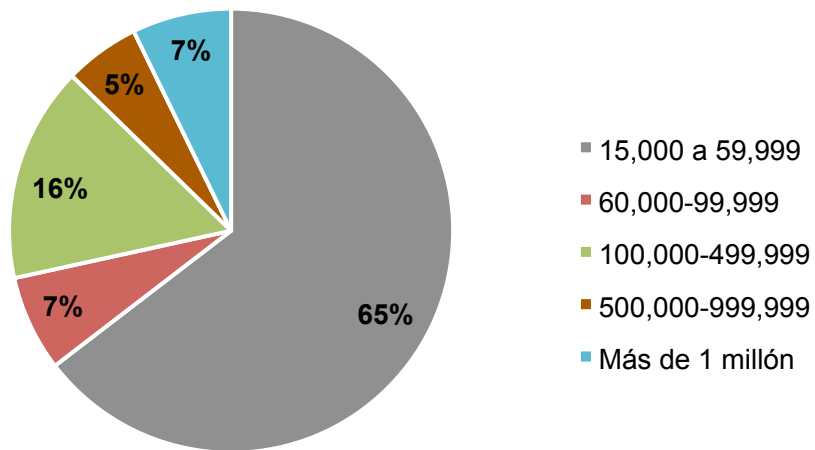
Ciudades del SUN de acuerdo a su tamaño (proyecciones a 2010)



Fuente: Elaboración propia con base a datos del SUN (CONAPO) 2018. Cifras preliminares.

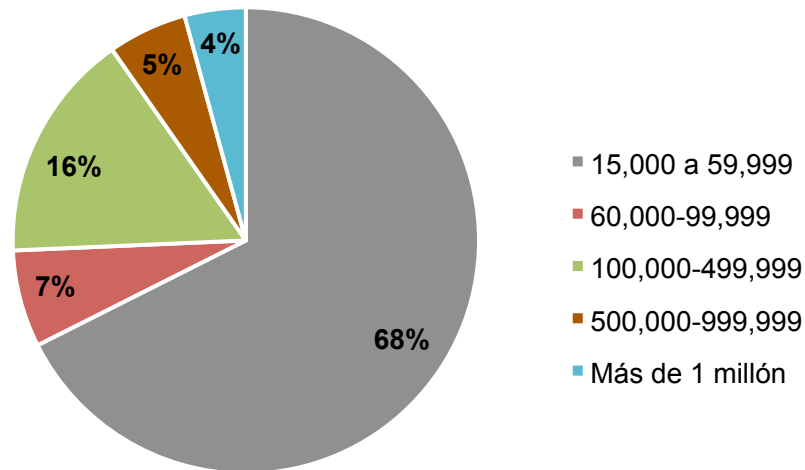
# CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

Ciudades del SUN de acuerdo a su tamaño  
(proyecciones a 2015)



Fuente: Elaboración propia con base a datos del SUN (CONAPO) 2018. Cifras preliminares.

Ciudades del SUN de acuerdo a su tamaño  
(proyecciones a 2018)



Fuente: Elaboración propia con base a datos del SUN (CONAPO) 2018. Cifras preliminares.

# CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

## LIMITANTES Y DEFICIENCIAS DE LAS CIUDADES PEQUEÑAS

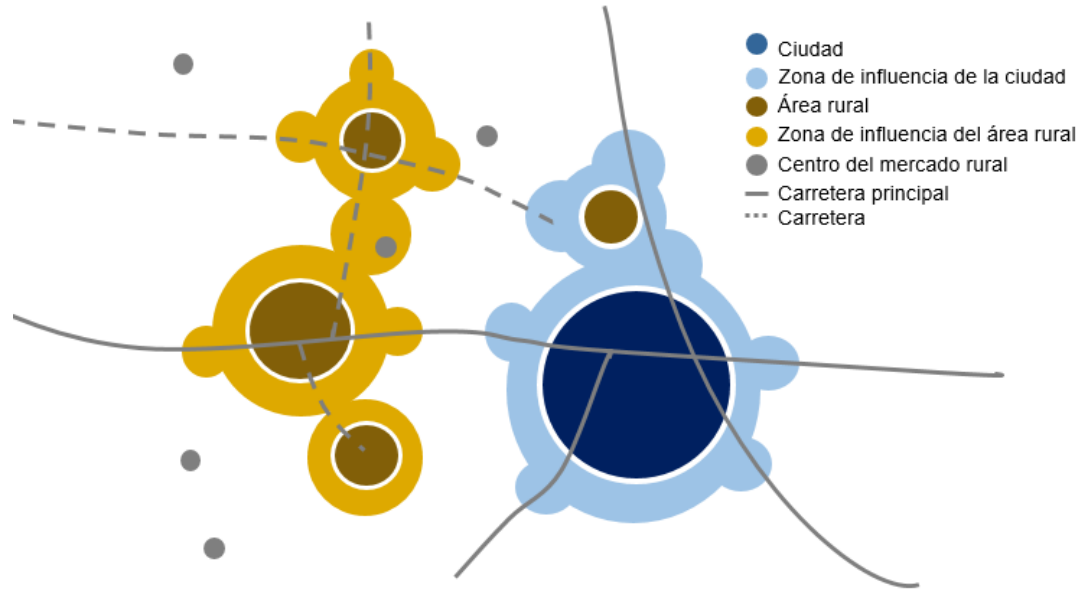
- En función de su pequeño tamaño
- Situación de pobreza, escasa infraestructura
- Serias limitantes de capital humano y débil gobernanza
- Escasa dotación de capital y servicios
- Informalidad y precariedad laboral
- Externalidades negativa ambientales
- Esto se refleja en altos costos de transporte y transacción

## RETOS Y DESAFÍOS DE LAS CIUDADES PEQUEÑAS

- FORMAN PARTE INTEGRAL DE LA CRECIENTE DESIGUALDAD TERRITORIAL DEL PAÍS
- Deterioro agudo del medio ambiente y estrés hídrico
- Binomio agua, saneamiento y disposición de residuos
- Transporte y conectividad deficiente y caro al interior de las mismas
- Sistemas de comercio formal que a menudo discrimina y “estrangula” a las débiles cadenas de oferta locales

# LÍNEA DE ACCIÓN ESTRATÉGICA PARA LAS CIUDADES PEQUEÑAS

## INTEGRACIÓN DE CADENAS PRODUCTIVAS



Fuente: Adaptado de FAO , 2017, “ figure 5. Map illustrating the concept of the rural–urban spectrum”, en The State of Food and Agriculture 2017.

# CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

## LÍNEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICA PARA LAS CIUDADES PEQUEÑAS

- Como puede apreciarse de la figura anterior, la estrategia ya “territorializada” nos muestra una serie de funciones que deben de habilitarse.
- ¿Por qué las ciudades pequeñas? En la base de la estrategia.
- Esencialmente, la más importante es la de equipar a las ciudades pequeñas para establecer cadenas cortas o clústeres de actividad, etc.
- Deben habilitarse para cumplir su función nodal en la estrategia de desarrollo territorial local (ver capítulo 4º)
- Fomentar las actividades ERNA
- Más allá de invertir en ellas para subsanar las deficiencias advertidas en las mismas (ver lámina # 14 supra) deben ser cada vez más sustentables, atractivas y ofrecer una mejor calidad de vida
- Los temas de conservación del paisaje, protección de ecosistemas y biodiversidad van también en este mismo sentido.

## CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

### LA CRUCIAL TAREA DE LOGRAR MUCHO MÁS ACCESIBILIDAD Y CONECTIVIDAD

- Para abatir los altos costos de transporte y de transacción observados en las ciudades pequeñas resultan fundamentales dos tipos de políticas:
- Primero, dotarlas no solo en general de mejor y más infraestructura, sino muy específicamente de carreteras y caminos que las enlacen y acerquen más y con varios centros de población y ciudades de modo simultáneo.
- Segundo, reforzar la presencia de TIC's y otras tecnologías de informatización, georeferencia, etc.

## CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

- ...Por último, el texto finaliza con un apartado en torno al fenómeno de las “Ciudades muy pequeñas” (CMP) que, además, tienen nexos aún no debidamente explorados con la estructura agraria

### **CIUDADES MUY PEQUEÑAS**

- Su dinámica demográfica es muy fluida y no pueden considerarse en el mismo papel nodal que sí tienen las ciudades pequeñas
- Su número es muy grande: por lo menos 2,721 en el 2010 (INEGI)
- Sus dimensiones pueden ir de 2,500 a 10, 000 habitantes (tal vez hasta 12 mil en ciertos casos)
- Es un grupo de asentamientos que pudiera gravitar hacia la fusión o crecimiento endógeno hacia una dimensión mayor, inclusive de ciudades pequeñas.

# CAPITULO SEXTO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL Y LAS PEQUEÑAS CIUDADES

## DOS ÁMBITOS DE ESTUDIO AL RESPECTO DE LAS CMP

- **Primero:** Sus nexos funcionales con el tema estrictamente agrario de tenencia de la tierra
- Se trata de las pequeñas unidades familiares de producción, en condiciones de minifundio 8le 70% de un total de cinco millones
- **Segundo:** los asentamientos, aún menores a los 2,500 habitantes (técnicamente de cero a 2,499) son los más numerosos del país (188 534 en el 2010). Son en general el fenómeno de la gran dispersión y ocupan extensas zonas de pobreza y deterioro ambiental.
- Si bien estos no forman parte del a estrategia strictu sensu es de esperarse que la dinámica que esta genere contribuya a su consolidación territorial y demográfica. Pero esto es solo una hipótesis. .



GRACIAS 🎵

